

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KARTU PELAKU
USAHA KELAUTAN DAN PERIKANAN (KUSUKA) BAGI
MASYARAKAT NELAYAN DI KECAMATAN BULAK
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

**BETA VIOLA
NPM. 18041010117**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KARTU PELAKU USAHA
KELAUTAN DAN PERIKANAN (KUSUKA) BAGI MASYARAKAT
NELAYAN DI KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

BETA VIOLA

18041010117

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi,

Menyetujui,

Pembimbing



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Geniat Sukarno, M.S., CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KARTU PELAKU USAHA
KELAUTAN DAN PERIKANAN (KUSUKA) BAGI MASYARAKAT
NELAYAN DI KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

BETA VIOLA
18041010117

Telah diterima pada Jurnal Triton : Jurnal Manajemen Sumber Daya Perairan,
Universitas Pattimura (Terakreditasi Sinta 4) Volume 18 Nomor 1 Periode
Publikasi April 2022 serta telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai pada
Tanggal 14 Maret 2022

PEMBIMBING



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

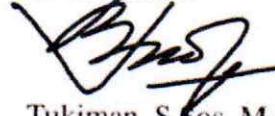
TIM PENILAI

1. Ketua



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris



Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

3. Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KARTU PELAKU USAHA
KELAUTAN DAN PERIKANAN (KUSUKA) BAGI MASYARAKAT
NELAYAN DI KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

BETA VIOLA
18041010117

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 16 Maret 2022

TIM PENILAI

Penilai 1



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

Penilai 2



Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Penilai 3



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : BETA VIOLA
NPM : 18041010117
Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK
Fakultas : FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Judul Skripsi : **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KARTU PELAKU USAHA KELAUTAN DAN PERIKANAN (KUSUKA) BAGI MASYARAKAT NELAYAN DI KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil plagiarisme dan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 16 Maret 2022
Yang membuat pernyataan



BETA VIOLA
NPM.18041010117

ABSTRAK

BETA VIOLA, EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KARTU PELAKU USAHA KELAUTAN DAN PERIKANAN (KUSUKA) BAGI MASYARAKAT NELAYAN DI KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA

Kartu Pelaku Usaha Kelautan Dan Perikanan (KUSUKA) merupakan program Kementerian Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat nelayan sebagai pelaku usaha kelautan dan perikanan. Oleh karena itu, pengadaan Kartu KUSUKA sangat dibutuhkan bagi masyarakat nelayan. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan dan menganalisis efektivitas pelaksanaan program Kartu Pelaku Usaha Kelautan dan Perikanan (KUSUKA) bagi masyarakat nelayan di Kecamatan Bulak Kota Surabaya. Jenis penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Lokasi penelitian berada di Kecamatan Bulak Kota Surabaya dan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya. Fokus dari penelitian ini adalah dengan menggunakan 5 (empat) indikator efektivitas program oleh Sutrisno (2007), yaitu: Pemahaman program, Tepat sasaran, Tepat Waktu, Tercapainya Tujuan, dan Perubahan Nyata. Menggunakan sumber daya primer dan sekunder yang berhubungan dengan penelitian. Pengambilan sample dalam penelitian ini menggunakan teknik purposive sampling. Teknik analisis data yang digunakan yaitu Pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan program Kartu KUSUKA bagi masyarakat nelayan di Kecamatan Bulak Kota Surabaya belum efektif. Hal ini dikarenakan hanya indikator tepat sasaran yang telah efektif dengan pencapaian sasaran lebih dari 90 persen dari seluruh target sasaran program Kartu KUSUKA di Kecamatan Bulak. sedangkan, indikator lainnya masih belum efektif dikarenakan bebera kendala seperti pemahaman program masyarakat yang terbatas, tidak ada kejelasan waktu dalam pencetakan Kartu KUSUKA, fungsi serta manfaat dari program belum dirasakan sepenuhnya, dan tidak adanya perubahan nyata dalam kehidupan nelayan di Kecamatan Bulak.

Kata Kunci : Efektivitas, Kartu KUSUKA, Nelayan

ABSTRACT

BETA VIOLA, THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF THE MARINE AND FISHERY BUSINESS CARD PROGRAM FOR THE FISHERMEN COMMUNITY IN BULAK DISTRICT, SURABAYA

The Marine and Fisheries Business Actor Card (KUSUKA) is a program of the Ministry of Maritime Affairs and Fisheries of the Republic of Indonesia to improve the welfare of fishing communities as marine and fishery business actors. Therefore, the procurement of KUSUKA Cards is very much needed for fishing communities. The purpose of this study is to describe and analyze the effectiveness of the implementation of the Marine and Fisheries Business Actor Card (KUSUKA) program for fishing communities in Bulak District, Surabaya City. This type of research is descriptive qualitative with data collection techniques in the form of observation, interviews, and documentation. The research location is in Bulak District, Surabaya City and the Surabaya City Food and Agriculture Security Service. The focus of this research is to use 5 (four) indicators of program effectiveness by Sutrisno (2007), namely: Understanding the program, Right on target, Right on time, Achieving Goals, and Real Change. Using primary and secondary resources related to research. Sampling in this study using purposive sampling technique. Data analysis techniques used are data collection, data condensation, data presentation and drawing conclusions. The results of this study indicate that the implementation of the KUSUKA Card program for fishing communities in Bulak District, Surabaya City has not been effective. This is because only targeted indicators have been effective with the achievement of targets of more than 90 percent of all targets for the KUSUKA Card program in Bulak District. Meanwhile, other indicators are still not effective due to several obstacles such as limited understanding of community programs, no clarity on the timing of the printing of the KUSUKA Card, the functions and benefits of the program have not been fully felt, and there is no real change in the lives of fishermen in Bulak District.

Keywords: Effectiveness, KUSUKA Card, Fishermen

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT. karena limpahan rahmat serta karunia-Nya skripsi yang berjudul “Efektivitas Pelaksanaan Program Kartu Pelaku Usaha Kelautan Dan Perikanan (KUSUKA) Bagi Masyarakat Nelayan Di Kecamatan Bulak Kota Surabaya” dapat terselesaikan dengan baik.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari banyak pihak yang telah membantu memberikan doa, motivasi, bimbingan, serta masukan yang membangun kepada penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabaran serta rela meluangkan waktu untuk membimbing penulis sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik
5. Bapak Ibu Dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis.

6. Bapak dan Ibu di Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya yang telah membantu penulis dalam memperoleh data penelitian.
7. Masyarakat nelayan di Kecamatan Bulak yang telah meluangkan waktu dan memberikan informasi untuk penulis.
8. Ayah dan Ibu penulis serta keluarga yang selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan kepada penulis.
9. Seorang pria istimewa bagi penulis yang selalu memberikan semangat serta dukungan yang tiada hentinya.
10. Rekan seperjuangan yaitu Diajeng Putri Yanuardani, Alfi Huurin'Iin, dan Rofi'ah Inggil Pangestu yang selalu membantu, mendukung dan memberikan semangat.
11. Serta Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018 yang sudah berbagi informasi, berproses bersama dan saling mendoakan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan ketidaksempurnaan. Oleh karena itu penulis sangat berterima kasih atas setiap masukan dan saran untuk perbaikan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat sebaik-baiknya bagi semua pihak.

Surabaya, 16 Maret 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR ORISINALITAS	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.4.1 Manfaat Teoritis	12
1.4.2 Manfaat Praktis	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori	21
2.2.1 Efektivitas	21
2.2.1.1 Pengertian Efektivitas	21
2.2.1.2 Faktor-Faktor Efektivitas	22
2.2.2 Program	23
2.2.2.1 Pengertian Program	23
2.2.2.2 Efektivitas Program	26
2.2.3 Kartu Pelaku Usaha Kelautan Dan Perikanan	30
2.2.4 Masyarakat Nelayan	37
2.3 Kerangka Berfikir	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Jenis Penelitian	42
3.2 Lokasi penelitian	43
3.3 Fokus Penelitian	44
3.4 Sumber Data	47
3.5 Teknik Pengumpulan Data	49
3.6 Teknik Analisis Data	51
3.7 Keabsahan Data	53
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	56
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	56
4.1.1 Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	56
4.1.2 Bidang Perikanan Dan Kelautan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	61
4.1.3 Nelayan Di Kecamatan Bulak Kota Surabaya	68

4.2 Hasil Penelitian	73
4.2.1 Pemahaman Program	75
4.2.2 Tepat Sasaran	80
4.2.3 Tepat Waktu	89
4.2.4 Tercapainya Tujuan	101
4.2.5 Perubahan Nyata	108
4.3 Pembahasan	110
4.3.1 Pemahaman Program	111
4.3.2 Tepat Sasaran	113
4.3.3 Tepat Waktu	116
4.3.4 Tercapainya Tujuan	119
4.3.5 Perubahan Nyata	121
4.4 Keterbatasan Penelitian	122
BAB V PENUTUP	124
5.1 Kesimpulan	124
5.2 Saran	127
DAFTAR PUSTAKA	129
LAMPIRAN	131

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Halaman Website Satu Data KP.....	5
Gambar 1.2 Integrasi Kartu Pelaku Usaha KP.....	6
Gambar 1.3 Persentase Persebaran Kartu KUSUKA Di Kecamatan Bulak	10
Gambar 2.1 Tampilan Kartu Kusuka	31
Gambar 2.2 Mekanisme Pendaftaran Kartu KUSUKA	34
Gambar 2.3 Kerangka Berfikir.....	41
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (interactive model)	53
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.....	60
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Bidang Perikanan dan Kelautan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....	66
Gambar 4. 3 Pemukiman Nelayan Di Kecamatan Bulak.....	71
Gambar 4. 4 Nama Kelompok Nelayan di Kecamatan Bulak.....	72
Gambar 4. 5 Persentase Tingkat Pendidikan Nelayan Di Kecamatan Bulak.....	73
Gambar 4.6 Sosialisasi dan Pendampingan Program Kartu KUSUKA Di Kecamatan Bulak	76
Gambar 4. 7 Prosedur Pendaftaran Kartu KUSUKA di Website Satu Data	85
Gambar 4. 8 Kartu Asuransi Nelayan	86
Gambar 4. 9 SOP Pelaksanaan Program KUSUKA	90
Gambar 4. 10 Formulir Pendaftaran Kartu KUSUKA.....	91
Gambar 4. 11Website Satu Data Kementerian Kelautan dan Perikanan	92
Gambar 4. 12 Nelayan yang telah menerima Kartu KUSUKA Dari Pihak Perbankan.....	96
Gambar 4. 13 Nelayan Yang Masih Menerima E-KUSUKA	97
Gambar 4. 14 Permohonan Mengikuti Program Pemberdayaan Nelayan.....	105
Gambar 4. 15 Kondisi Nelayan Di Kecamatan Bulak	108

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tingkat Ekspor Perikanan Negara ASEAN Tahun 2020	2
Tabel 1.2 Jumlah Nelayan Di Kota Surabaya Tahun 2021	7
Tabel 1.3 Jumlah Nelayan Di Kecamatan Bulak Berdasarkan Kelompok.....	8
Tabel 2.1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	18
Tabel 2.2 Penyelenggara Kartu KUSUKA dan Kewenangannya	33
Tabel 4.1 Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, dan Kepadatan Penduduk Hasil Registrasi Per Kelurahan Tahun 2018.....	69
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Hasil Registrasi Per Kelurahan Tahun 2018	70
Tabel 4.3 Data Penerima Kartu KUSUKA Di Kecamatan Bulak.....	82
Tabel 4.4 Status Pengajuan Permohonan Kartu KUSUKA Nelayan Di Kecamatan Bulak	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara

Lampiran 2 Surat Ijin Penelitian

Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara

Lampiran 4 Surat Selesai Penelitian

Lampiran 5 Lembar persetujuan kirim publikasi ilmiah

Lampiran 6 Letter Of Accepted (LOA) Jurnal

Lampiran 7 Sertifikat Akreditasi Jurnal