

**PERKEMBANGAN PRODUKSI, KONSUMSI,
DAN IMPOR GULA DI JAWA TIMUR:
SUATU ANALISIS KEBIJAKAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Pertanian
Program Studi Agribisnis



Oleh :

ELA FATMAWATI

NPM : 1524010030

**FAKULTAS PERTANIAN
PROGRAM STUDI AGRIBISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2019**

SKRIPSI

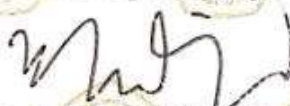
**PERKEMBANGAN PRODUKSI, KONSUMSI, DAN IMPOR GULA
DI JAWA TIMUR: SUATU ANALISI KEBIJAKAN**

Disusun Oleh:
Ela Fatmawati
NPM: 1524010030

Telah Diuji dan Diterima
Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 19 Juli 2019

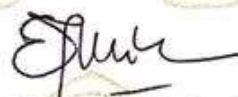
Menyetujui:

Dosen Pembimbing I



Dr. Ir. Zainal Abidin, MS
NIP. 19540608 198303 1001

Dosen Pembimbing II



Dr. Ir. Endang Yektiningsih, MP
NIP. 19570516 199202 2001

Dosen Penguji I



Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M.Si
NIP. 19601227 199103 2001

Dosen Penguji II



Dr. Ir. Sri Tjondro Winarno, MM
NIP. 19590211 198903 1001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Pertanian



Dr. Ir. Nora Agustien K, MP
NIP. 19590824 198703 2001

Koordinator Program Studi Agribisnis



Ir. Sri Widayanti, MP
NIP 19620106 199003 2001

SKRIPSI
PERKEMBANGAN PRODUKSI, KONSUMSI, DAN IMPOR GULA
DI JAWA TIMUR: SUATU ANALISI KEBIJAKAN

Disusun Oleh:

Ela Fatmawati
NPM: 1524010030

TELAH DIREVISI
Tanggal: 23 Juli 2019

Menyetujui:

Dosen Pembimbing I



Dr. Ir. Zainal Abidin, MS
NIP. 19540608 198303 1001

Dosen Pembimbing II



Dr. Ir. Endang Yektiningsih, MP
NIP. 19570516 199202 2001

Dosen Penguji I



Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M.Si
NIP. 19601227 199103 2001

Dosen Penguji II



Dr. Ir. Sri Tjondro Winarno, MM
NIP. 19590211 198903 1001

SURAT PERNYATAAN

Berdasarkan Undang - Undang No 19 Tahun 2002 tentang Hak Cipta dan Permendiknas No 17 Tahun 2010 Pasal 1 Ayat 1 tentang Plagiarisme.

Maka saya sebagai penulis Skripsi dengan judul **“PERKEMBANGAN PRODUKSI, KONSUMSI, DAN IMPOR GULA DI JAWA TIMUR: SUATU ANALISIS KEBIJAKAN”** menyatakan bahwa Skripsi tersebut bebas dari plagiarisme.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar - benarnya dan saya sanggup mempertanggungjawabkan sesuai dengan hukum dan perundangan yang berlaku.

Surabaya, 29 Juli 2019

Yang membuat pernyataan



PERKEMBANGAN PRODUKSI, KONSUMSI, DAN IMPOR GULA DI JAWA TIMUR: SUATU ANALISIS KEBIJAKAN

Zainal Abidin**, Endang Yektiningsih**, Ela Fatmawati*

* Mahasiswa Agribisnis UPN Veteran Jawa Timur

** Dosen Agribisnis UPN Veteran Jawa Timur

Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian UPN Veteran Jawa Timur

Elafatmawati20@gmail.com

INTISARI

Jawa Timur menjadi sentra produksi gula di Indonesia memiliki beberapa permasalahan dalam agroindustri gula, seperti kegiatan impor gula yang dilakukan, sedangkan produksi gula masih mampu memenuhi kebutuhan konsumsinya. Tujuan dari penelitian ini adalah : 1) menganalisis perkembangan produksi, konsumsi, dan impor gula, 2) menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi produksi, konsumsi, dan impor gula, 3) merumuskan alternatif strategi pengambilan kebijakan gula dalam negeri. Penelitian ini menggunakan metode analisis trend, persamaan simultan 2SLS, dan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perkembangan produksi dan konsumsi gula cenderung mengalami kenaikan, namun impor gula cenderung mengalami penurunan. Faktor-faktor yang berpengaruh nyata terhadap produksi gula di Jawa Timur adalah produksi gula dan konversi (tingkat rendemen) gula. Sedangkan luas tanam tebu secara nyata dipengaruhi oleh harga gula domestik dan produksi tebu secara nyata dipengaruhi oleh luas tanam tebu. Faktor yang berpengaruh nyata terhadap konsumsi gula di Jawa Timur adalah harga gula domestik dan harga gula merah. Faktor-faktor yang berpengaruh nyata terhadap impor gula di Jawa Timur adalah produksi, konsumsi, dan harga gula dunia. Untuk strategi pengambilan kebijakan dapat dilakukan dengan diversifikasi atau pengerjaan produk turunan tebu non-gula yang dilakukan secara efisiensi dan optimalisasi sehingga dapat mengurangi atau bahkan menghilangkan impor di Jawa Timur.

Kata Kunci : Gula, Produksi, Konsumsi, Impor, Strategi

DEVELOPMENT OF SUGAR PRODUCTION, CONSUMPTION, AND IMPORT IN EAST JAVA: A POLICY ANALYSIS

Zainal Abidin**, Endang Yektiningsih**, Ela Fatmawati*

* *Agribusiness Student of UPN "Veteran" East Java, Surabaya*

** *Agribusiness Lecturer of UPN "Veteran" East Java, Surabaya
Faculty of Agriculture UPN "Veteran" East Java, Surabaya*

Elafatmawati20@gmail.com

ABSTRACT

Jawa Timur being the center of sugar production in Indonesia has several problems in the sugar agro-industry, such as sugar import activities carried out, while sugar production is still able to fulfill its consumption needs. The purpose of this study is: 1) to analyze the development of sugar production, consumption and import, 2) to analyze the factors that influence sugar production, consumption and import, 3) to formulate alternative strategies for domestic sugar policy making. This study uses trend analysis methods, 2SLS simultaneous equations, and qualitative descriptive methods. The results showed that the development of sugar production and consumption tended to increase, but sugar imports tended to decline. The factors that significantly influence sugar production in Jawa Timur are sugar production and conversion (yield rate) of sugar. While sugar cane planting area is significantly affected by domestic sugar prices and sugarcane production is significantly affected by sugarcane planting area. The factor that significantly affected sugar consumption in Jawa Timur was the price of domestic sugar and the price of brown sugar. The factors that significantly influence sugar imports in Jawa Timur are world sugar production, consumption and sugar prices. The strategy for policy making can be done by diversifying or working on non-sugar cane derivative products that are carried out in an efficient and optimization manner so that it can reduce or even eliminate imports in Jawa Timur.

Keywords: Sugar, Production, Consumption, Import, and Strategy

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Perkembangan Produksi, Konsumsi, dan Impor Gula di Jawa Timur: Suatu Analisis Kebijakan”. Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan kuliah dan mendapat gelar Sarjana Pertanian Program Studi Agribisnis di Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan “Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyadari bahwa segala keberhasilan dan kesuksesan tidak terlepas dari bantuan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Dr. Ir. Zainal Abidin, MS sebagai pembimbing I dan Dr. Ir. Endang Yektiningsih, MP sebagai pembimbing II yang banyak memberikan pengarahan, motivasi, masukan, meluangkan waktu serta tenaga dengan penuh kesabaran dan keikhlasan dalam membimbing penulis. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Ir. Nora Augustien K, MP selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ir. Sri Widayanti, MP selaku koordinator Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Seluruh Dosen Program Studi Agribisnis dan Dosen Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu, bimbingan, saran, dan kritik yang membangun kepada penulis.
4. Bapak Ach. Abd. Roji’in dan Ibu Sri Wahyu yang banyak memberikan do’a, semangat, motivasi, dan kasih sayang yang tidak dapat diutarakan melalui kata-kata, serta kakak penulis, Ade Ervianto, Elyn Rachmawati, dan Elis Wahyuni.
5. Misbahul Munir dan Siti Rohmi yang menjadi orang pertama mengenalkan penulis membaca dan menulis.
6. Teman-teman Agribisnis UPN Jatim angkatan 2015, khususnya Marenda, Rhiska, Komang Sita, Andre, dan Eka yang banyak memberikan motivasi, saran, dan masukan serta membantu penulis dalam memperoleh beberapa data dan informasi.

7. Semua pihak yang telah membantu selama penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Surabaya, Juli 2019

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	viii
I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Ruang Lingkup.....	6
II. TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	13
2.2.1 Gula.....	13
2.2.2 Teori Produksi dan Konsumsi.....	15
2.2.3 Teori Permintaan dan Penawaran.....	19
2.2.4 Teori Harga.....	24
2.2.5 Perdagangan Internasional.....	25
2.2.6 Impor.....	29
2.2.7 Ekonomi Kebijakan.....	33
2.3 Kerangka Pemikiran.....	38
III. METODE PENELITIAN.....	41
3.1 Lokasi dan Objek Penelitian.....	41
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	41
3.3 Definisi Operasional dan Variabel Penelitian.....	41
3.4 Metode Analisis Data.....	43
3.4.1 Analisis Trend.....	43

3.4.2 Persamaan Simultan	43
3.4.2 Metode Metode deskriptif kualitatif	53
IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	54
4.1 Gambaran Umum Provinsi Jawa Timur	54
4.1.1 Letak dan Kondisi Georafis Jawa Timur	54
4.1.2 Keadaan Penduduk	56
4.1.3 Keadaan Pertanian	58
4.1.4 Agroindustri Gula	60
4.1.5 Kebijakan Pergulaan	64
4.2 Perkembangan Produksi, Konsumsi, dan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur	69
4.2.1 Perkembangan Produksi Gula di Provinsi Jawa Timur	69
4.2.2 Perkembangan Konsumsi Gula di Provinsi Jawa Timur	72
4.2.3 Perkembangan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur	76
4.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Produksi, Konsumsi, dan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur	83
4.3.1 Produksi Gula	84
4.3.2 Luas Tanam Tebu	84
4.3.3 Produksi Tebu	88
4.3.4 Konsumsi Gula	93
4.3.5 Impor Gula	99
4.4 Analisis Kebijakan Gula Dalam Negeri	105
V. SIMPULAN DAN SARAN	114
5.1 Simpulan	114
5.2 Saran	114
DAFTAR PUSTAKA	116
LAMPIRAN	120

DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1.1 Sentra Produksi Gula di Jawa Timur Tahun 2014	3
1.2 Jumlah Produksi, Konsumsi, Impor Gula di Jawa Timur Tahun 2012 – 2016.....	4
3.1 Hasil Uji Identifikasi Persamaan Simultan	48
4.1 Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2016 – 2017	57
4.2 Perkembangan Produksi Gula di Provinsi Jawa Timur Pada Tahun 2003 – 2017	69
4.3 Coefficients Perkembangan Produksi Gula di Provinsi Jawa Timur.....	71
4.4 Ramalan Produksi Gula di Provinsi Jawa Timur.....	72
4.5 Perkembangan Konsumsi Gula di Provinsi Jawa Timur Pada Tahun 2003 – 2017	73
4.6 Coefficients Perkembangan Konsumsi Gula di Provinsi Jawa Timur....	75
4.7 Ramalan Konsumsi Gula di Provinsi Jawa Timur.....	76
4.8 Perkembangan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur Pada Tahun 2003 – 2017	77
4.9 Coefficients Perkembangan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur	79
4.10 Ramalan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur	80
4.11 Perkembangan Produksi, Konsumsi, dan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur	81
4.12 Distribusi Produksi Gula Provinsi Jawa Timur ke Luar Wilayah Provinsi Jawa Timur	83
4.13 Uji Linearitas Luas Tanam Tebu	84
4.14 Uji Normalitas Luas Tanam Tebu	85
4.15 Uji Autokorelasi Luas Tanam Tebu	86
4.16 Uji Multikolinearitas Luas Tanam Tebu.....	86
4.17 Uji Heteroskedastisitas Luas Tanam Tebu	87
4.18 Hasil Estimasi Parameter Persamaan Luas Tanam Tebu	87
4.19 Uji Linearitas Produksi Tebu.....	88
4.20 Uji Normalitas Produksi Tebu	89
4.21 Uji Autokorelasi Produksi Tebu	90
4.22 Uji Multikolinearitas Produksi Tebu	90

4.23 Uji Heteroskedastisitas Produksi Tebu	91
4.24 Hasil Estimasi Parameter Persamaan Produksi Tebu	91
4.25 Uji Linearitas Konsumsi Gula	93
4.26 Uji Normalitas Konsumsi Gula	94
4.27 Uji Autokorelasi Konsumsi Gula	95
4.28 Uji Multikolinearitas Konsumsi Gula.....	96
4.29 Uji Heteroskedastisitas Konsumsi Gula	96
4.30 Hasil Estimasi Parameter Persamaan Konsumsi Gula.....	97
4.31 Uji Linearitas Impor Gula.....	99
4.32 Uji Normalitas Impor Gula.....	101
4.33 Uji Autokorelasi Impor i Gula.....	101
4.34 Uji Multikolinearitas Impor Gula	102
4.35 Uji Heteroskedastisitas Impor Gula.....	103
4.36 Hasil Estimasi Parameter Persamaan Impor Gula	103
4.37 Luas Tanam Tebu di Provinsi Jawa Timur Tahun 2003 – 2017.....	112

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Halaman
2.1	Kurva Permintaan dan Pergerakannya..... 20
2.2	Kurva Penawaran dan Pergerakannya 23
2.3	Kurva Terjadinya Perdagangan Internasional 29
2.4	Efek Kurva Efek kebijakan di Bidang Impor Gula 32
2.5	Kerangka Pemikiran 40
3.1	Kerangka Model Ekonometrika..... 44
4.1	Pola Distribusi Perdagangan Komoditas Gula di Provinsi Jawa Timur. 64
4.2	Pola Penjualan Produksi Gula di Provinsi Jawa Timur 64
4.3	Grafik Perkembangan Produksi Gula Tahun 2003 – 2017 70
4.4	Grafik Perkembangan Konsumsi Gula Tahun 2003 – 2017 74
4.5	Grafik Perkembangan Impor Gula Tahun 2003 – 2017 78
4.6	Jumlah Penduduk Provinsi Jawa Timur 98
4.7	Konsumsi Gula di Provinsi Jawa Timur..... 98

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Halaman
1.	Hasil Uji Ekonometrika dan Estimasi Parameter Model Persamaan Luas Tanam Perkebunan Tebu di Provinsi Jawa Timur dengan Metode 2SLS 120
2.	Hasil Uji Ekonometrika dan Estimasi Parameter Model Persamaan Produksi Tebu di Provinsi Jawa Timur dengan Metode 2SLS..... 123
3.	Hasil Uji Ekonometrika dan Estimasi Parameter Model Persamaan Konsumsi Gula di Provinsi Jawa Timur dengan Metode 2SLS 126
4.	Hasil Uji Ekonometrika dan Estimasi Parameter Model Persamaan Impor Gula di Provinsi Jawa Timur dengan Metode 2SLS..... 130