

**PEMBERDAYAAN ANAK TERLANTAR
DI UNIT PELAKSANA TEKNIS DINAS DAERAH (UPTD)
KAMPUNG ANAK NEGERI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh:

**WINDA DIANA PUTRI
NPM. 1641010058**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN
PEMBERDAYAAN ANAK TERLANTAR DI UNIT PELAKSANA
TEKNIS DINAS DAERAH (UPTD) KAMPUNG ANAK NEGERI KOTA

SURABAYA

Disusun oleh :

Winda Diana Putri

NPM. 1641010058

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

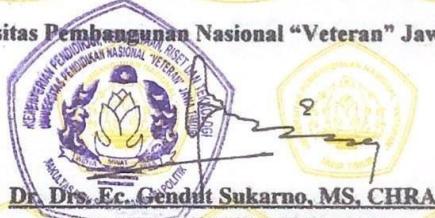
Pembimbing


Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

PEMBERDAYAAN ANAK TERLANTAR
DI UNIT PELAKSANA TEKNIS DINAS DAERAH (UPTD)

KAMPUNG ANAK NEGERI KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

WINDA DIANA PUTRI
NPM. 1641010058

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Pengaji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 24 Desember 2021

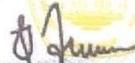
PEMBIMBING



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Arimarto Kriswihowo, S.I.P., M.Si
NIP. 17119890722004

2. Sekretaris



Dr. Errita Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161990432001

3. Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ega Gendut Sukarno, M.S. CHRA
NIP. 195907011987031101

PEMBERDAYAAN ANAK TERLANTAR

DI UNIT PELAKSANA TEKNIS DINAS DAERAH (UPTD)

KAMPUNG ANAK NEGERI KOTA SURABAYA

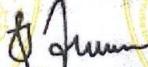
Disusun Oleh:

**WINDA DIANA PUTRI
NPM. 1641010058**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 10 Januari 2022

TIM PENGUJI

Dosen Penguji 1


Arimurti Kriswibowo, S.I.P, M.Si
NIP. 17119890722004

Dosen Penguji 2


Dr. Ertien Rinine N, M.Si
NIP. 196801161990432001

Dosen Penguji 3


Dr. Lukman ARI, M.Si
NIP. 196411021994031001

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Pemberdayaan Anak Terlantar di Unit Pelaksana Teknis Dinas Daerah (UPTD) Kampung Anak Negeri Kota Surabaya”**.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Dr. Lukman Arif M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, nasehat dan motivasi kepada penulis, serta semua pihak yang telah mendukung dalam penyusunan skripsi ini sehingga dapat berjalan dengan lancar, khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ertien Rining N, M.Si selaku koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik, FISIP, UPN “Veteran” Jawa Timur
4. Ibu Naniek Winarsih selaku Kepala UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya
5. Bapak Cindy Jaladi selaku Kasubag TU UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya
6. Seluruh pegawai Dinas Sosial Kota Surabaya yang telah membantu penulis untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan.

7. Seluruh teman sejawat Administrasi Publik seperti Galang Ilham Akbar, Monica Widya Marlan, Maria Agatha, Eggy, Thirafi, Anindita F, Rohana, Haris, Fadhil, Dennis, Diana Evi, Safira, Diana Fera, M Rizal Syarifuddin, Aulia Nur Zakiah, Farris, Adit, Mbak Ima, Mbak Dini, Teman kkn Alvin. Teman magang Aldo Hadi Pratama membantu penulis saling support dalam menyelesaikan skripsi.
8. Kedua orang tua penulis yang selalu mendoakan, mendukung, dan memotivasi penulis agar cepat menyelesaikan skripsi.

Akhirnya penulis berharap bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya sehingga skripsi ini dapat bermanfaat

Surabaya, 18 Januari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN UTAMA.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	15
1.4. Manfaat Penelitian.....	15
1.4.1. Secara Teoritis	15
1.4.2. Secara Praktis	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1. Penelitian Terdahulu	17
2.2. Landasan Teori	25
2.2.1. Pemberdayaan.....	25
2.2.1.1. Pengertian Pemberdayaan	25

2.2.1.2. Prinsip-Prinsip Pemberdayaan	28
2.2.1.3. Tujuan Pemberdayaan	31
2.2.1.4 Dimensi Pemberdayaan.....	33
2.2.1.5 Tahap-Tahap Pemberdayaan	34
2.2.2. Anak Terlantar.....	35
2.2.2.1. Pengertian Anak Terlantar	35
2.2.2.2. Permasalahan Anak Terlantar	37
2.2.2.3. Ciri-Ciri Anak Terlantar.....	38
2.3. Kerangka Berpikir	41
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1. Jenis Penelitian	42
3.2. Lokasi Penelitian	42
3.3. Fokus Penelitian	43
3.4. Sumber dan Jenis Data	48
3.5. Teknik Pengumpulan Data	49
3.6. Teknik Analisis Data.....	52
3.7. Keabsahan Data.....	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	58
4.1. Gambaran Obyek Penelitian.....	58
4.1.1. Sejarah UPTD Kampung Anak Negeri Surabaya.....	58
4.1.2. Lokasi UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya	59
4.1.2. Visi, Misi, dan Tujuan UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya	60
4.1.3. Struktur Organisasi UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya....	61

4.1.4. Tugas Pokok dan Fungsi Bidang	62
4.1.5. Landasan Hukum UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya	65
4.1.6. Program Layanan Lembaga UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya	65
4.2. Hasil Penelitian	66
4.2.1. Tahap Penyadaran.....	67
4.2.1.1. Prosedur Orientasi	67
4.2.1.2. Prosedur Intervensi.....	70
4.2.1.3. Prosedur Terminasi	73
4.2.2. Tahap Pengkpasitasan.....	76
4.2.2.1. Bimbingan Mental.....	78
4.2.2.2. Bimbingan Jasmani	79
4.2.2.3. Bimbingan Sosial	80
4.2.2.4. Bimbingan Minat.....	81
4.2.2.5. Bimbingan Kognitif.....	82
4.2.3. Tahap Pendayaan	85
4.3. Pembahasan	92
4.3.1. Tahap Penyadaran.....	93
4.3.1.1. Prosedur Orientasi	93
4.3.1.2. Prosedur Intervensi.....	97
4.3.1.3. Prosedur Terminasi	99
4.3.2. Tahap Pengkpasitasan.....	101
4.3.2.1. Bimbingan Mental.....	101

4.3.2.2. Bimbingan Jasmani	103
4.3.2.3. Bimbingan Sosial	103
4.3.2.4. Bimbingan Minat.....	104
4.3.2.5. Bimbingan Kognitif.....	105
4.3.3. Tahap Pendayaan.....	107
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	113
5.1. Kesimpulan.....	113
5.2. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA	118
LAMPIRAN.....	121

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	41
Gambar 3.1 Komponen dari Analisis Data Kualitatif : Model Interaktif	54
Gambar 4.1 Kantor UPTD Kampung Anak Negeri Surabaya.....	58
Gambar 4.2 Struktur Organisasi UPTD Kampung anak Negeri Kota Surabaya .	61
Gambar 4.3 Daftar Anak Terlantar UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya.....	77
Gambar 4.4 Pembuatan Minuman Kunir Asem di UPTD Kampung Anak Negeri.....	89

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Anak Terlantar di Provinsi Jawa Timur Tahun 2016-2020	3
Tabel 1.2 Jumlah Anak Terlantar di Kota Surabaya Tahun 2016-2020	5
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	22
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya	64
Tabel 4.2 Jumlah Kapasitas dan Keadaan Anak di UPTD Kampung Anak Negeri.....	76

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Rekomendasi Penelitian Bakesbang	121
Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian Skripsi	122
Lampiran 3. Rekomendasi Surat	123
Lampiran 4. Surat Masuk Dinas Sosial Kota Surabaya	124
Lampiran 5. Surat Masuk UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya.....	125
Lampiran 6. Surat Selesai Penelitian.....	126

ABSTRAK

Pemberdayaan Anak Terlantar di Unit Pelaksana Teknis Dinas Daerah (UPTD) Kampung Anak Negeri Kota Surabaya

Oleh :

Winda Diana Putri

NPM. 1641010058

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pemberdayaan anak terlantar di Unit Pelaksana Teknis Dinas Daerah (UPTD) Kampung Anak Negeri Kota Surabaya. Anak terlantar merupakan salah satu masalah kesejahteraan sosial yang membutuhkan perhatian secara khusus. Pemerintah Kota Surabaya melalui Dinas Sosial memiliki peran aktif dalam hal ini, dan dilaksanakan melalui Pemberdayaan di Lingkungan Pondok Sosial (Liponsos) UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya. Tugas yang dilakukan oleh Dinas Sosial tidak cukup dengan razia anak terlantar, namun juga dipikirkan langkah selanjutnya agar anak-anak itu tidak lagi turun ke jalan dan membentuk anak-anak yang bermasalah sosial agar berperilaku normatif dan mandiri sehingga dapat melaksanakan fungsi sosialnya secara mandiri.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu dengan metode kualitatif. Fokus Penelitian didasarkan pada teori Wrijatnolo dan Dwijowijoto, mengenai pemberdayaan sebagai “proses menjadi” yang memiliki tahapan-tahapan antara lain: 1) Tahap penyadaran, 2) Tahap pengkapasitasan; dan 3) Tahap pendayaan. Analisis penelitian ini dilakukan melalui tahapan pengumpulan data. Selanjutnya data dikelompokkan sesuai dengan fokus penelitian. Data yg sudah disatukan sesuai fokus kajian selanjutnya disusun (display) dan kemudian diinterpretasikan dan ditarik kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini yaitu : 1) Tahap penyadaran masih kurang pada pelaksanaannya. Meskipun sosialisasi dan pendampingan telah diberikan, namun dirasa masih belum optimal karena masih terdapat beberapa anak terlantar yang kabur dan orangtua anak terlantar yang menjemput anaknya serta memutuskan untuk berhenti mengikuti program pemberdayaan. 2) Tahap pengkapasitasan telah dilaksanakan dengan baik melalui pelatihan dan pengembangan kapasitas melalui bimbingan teknis yang diberikan. 3) Tahap pendayaan pemberdayaan telah cukup baik memberikan daya kepada anak terlantar di Kota Surabaya melalui bantuan mempromosikan produk pada hotel maupun kantor yang telah bekerjasama dengan UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya.

Kata Kunci: Pemberdayaan, Anak Terlantar