

**PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA  
PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**ANANDA YULIANA PUTRI**  
**NPM. 18071010057**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
SURABAYA  
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI PENELITIAN  
FAKULTAS HUKUM

PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA  
PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN

OLEH:

ANANDA YULIANA PUTRI  
NPM. 18071010057

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi  
pada Tanggal 6 Januari 2022

Menyetujui,  
PEMBIMBING

Dr. Sutrisno, S.P., M.Hum.  
NIP. 19601212 193863 1001

Mengetahui,  
DEKAN

Dr. Sutrisno, S.P., M.Hum.  
NIP. 19601212 198803 1001

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA  
PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN

OLEH

ANANDA YULIANA PUTRI  
NPM. 18071010057

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 14 Januari 2022

PEMBIMBING

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum  
NIP. 19601212 198803 1001

TIM PENGUJI:

Eko Wahyudi, S.H., M.H  
NIP. 19780814 202121 1002

Anaeng Esri Edhi M. S.H., M.H.  
NIP. 19911128 201803 2 001

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum  
NIP. 19601212 198803 1001

Mengetahui  
DEKAN

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum  
NIP. 19601212 198803 1001

LEMBAR REVISI SKRIPSI

PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA  
PANDEMI COVID 19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN

OLEH

ANANDA YULIANA PUTRI  
NPM. 18071010057

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 19 Januari 2022

PEMBIMBING

  
Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum  
NIP. 19601212-198803 1001

TIM PENGUJI:

  
Eko Wahyudi, S.H., M.H.  
NIP. 19780814 202121 1002

  
Anaeng Esri Edhi, S.H., M.H.  
NIP. 19911128 201803 2 001

  
Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum  
NIP. 19601212 198803 1001

Mengetahui  
DEKAN

  
Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum  
NIP. 19601212 198803 1001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ANANDA YULIANA PUTRI  
NPM : 18071010057  
Tempat/Tanggal Lahir : Magetan, 11 Juli 2000  
Konsentrasi : Perdata  
Alamat : Ds. Compok RT.01 RW 01. Kec. Plaosan Kab.  
Magetan.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul :

**“PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN”**  
dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat)

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, Januari 2022

Mengetahui,

Pembimbing,



**Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum**  
NIP. 19601212 198803 1001

Penulis,



**Ananda Yuliana Putri**  
NPM. 18071010057

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan Puja dan Puji Syukur atas Kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan Skripsi ini. Di sini, Penulis mengambil Judul **“PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN”**.

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah serta membandingkan ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori maupun dalam prakteknya di lapangan, serta diharapkan juga dapat memberikan bekal mengenai hal - hal yang berkaitan dengan disiplin ilmu sebelum mengadakan penelitian guna penulisan skripsi.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan sekaligus dosen pembimbing penulis yang telah sabar dan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, serta memberikan petunjuk dalam menyelesaikan Skripsi ini.
2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Fauzul Aliwarman, S.HI., M.Hum, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Surabaya yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Sidang Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Ibu Siti Marfuah, S.H, M.Hum., selaku Panitera Muda Pengadilan Agama Magetan yang telah memberi izin untuk melaksanakan Skripsi, berbagai informasi mengenai penulisan Skripsi yang Penulis butuhkan.
10. Kedua orang tua dan keluarga penulis yang selalu mendo’akan dan memberi dukungan atas segala proses meraih masa depan yang terbaik untuk Penulis.
11. Rekan-rekan alumni Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang memberikan informasi sekaligus motivasi untuk penulis.
12. Kawan-kawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan dukungan dan bantuan

dalam menulis Skripsi ini, terkhusus untuk teman-teman di grup *cumlaude* dan teman saya Nurfatim Yollandita.

13. Pihak - pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan ini jauh dari kata sempurna. Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, Januari 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI PENELITIAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Tinjauan Pustaka.....	8
1.5.1 Tinjauan Umum Perkawinan.....	8
1.5.1.1 Pengertian Perkawinan .....	8
1.5.1.2 Tujuan dan Hikmah Perkawinan .....	10
1.5.1.3 Asas-Asas dan Prinsip Perkawinan .....	12
1.5.1.4 Rukun dan Syarat Perkawinan.....	13
1.5.1.5 Dasar Hukum Perkawinan .....	18

1.5.1.6	Batasan Usia Perkawinan Menurut Undang-Undang.....	18
1.5.2	Tinjauan Umum Dispensasi Kawin .....	22
1.5.2.1	Pengertian Dispensasi Kawin .....	22
1.5.2.2	Dasar Hukum Dispensasi Kawin.....	24
1.5.2.3	Pihak Yang Boleh mengajukan Dispensasi Kawin .....	27
1.5.3	Tinjauan Umum Tentang Pengaturan Pandemi COVID-19 .....	28
1.6	Metode Penelitian .....	30
1.6.1	Jenis Penelitian.....	30
1.6.2	Sumber Data.....	32
1.6.3	Metode Pengumpulan Data .....	34
1.6.4	Metode Analisa Data .....	36
1.6.4	Lokasi Penelitian.....	36
1.6.5	Waktu Penelitian .....	37
1.6.6	Sistematika Penulisan .....	37

**BAB II DASAR PERTIMBANGAN HAKIM DALAM MENETAPKAN  
DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI  
PENGADILAN AGAMA MAGETAN ..... 40**

2.1	Pertimbangan Hakim Dalam Mengabulkan Dan Menolak Permohonan Dispensasi Kawin Selama Masa Pandemi Covid-19 Di Pengadilan Agama Magetan.....	40
2.2	Akibat Hukum Apabila Permohonan Dispensasi Kawin Dikabulkan Ataupun Ditolak.....	48

<b>BAB III PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN .....</b>	<b>58</b>
3.1 Pelaksanaan Pemberian Dispensasi Kawin Sebelum dan Sesudah Masa Pandemi COVID-19 di Pengadilan Agama Magetan .....	58
3.2 Faktor Penyebab Banyaknya Permohonan Dispensasi Kawin Selama Masa Pandemi COVID-19 Di Pengadilan Agama Magetan .....	73
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>80</b>
4.1 Kesimpulan .....	80
4.2 Saran .....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data pengajuan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Magetan .....	4
Tabel 2. Data Contoh Permohonan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Magetan dan alasan pertimbangan hakim .....	47
Tabel 3. Data Contoh Perkara Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Magetan Pada Tahun 2019 .....	64
Tabel 4. Data pengajuan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Magetan .....	67
Tabel 5. Data Contoh Perkara Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Magetan Pada Tahun 2020 .....	68
Tabel 6. Data Contoh Perkara Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Magetan Pada Tahun 2021 .....	69

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Kartu Rencana Studi Semester 7

Lampiran 2 : Transkrip Semester

Lampiran 3 : Formulir Pengajuan Judul

Lampiran 4 : Surat Penugasan Dosen

Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 6 : Lembaran Keterangan Penelitian di Pengadilan Agama Magetan

Lampiran 7 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 8 : Lembar Revisi

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA  
TIMUR FAKULTAS HUKUM**

**Nama Mahasiswa** : Ananda Yuliana Putri  
**NPM** : 18071010057  
**Tempat, Tanggal Lahir** : Magetan, 11 Juli 2000  
**Program Studi** : Strata 1 (S1)  
**Judul Skripsi** :

**“PELAKSANAAN PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN SELAMA MASA  
PANDEMI COVID-19 DI PENGADILAN AGAMA MAGETAN”**

**ABSTRAKSI**

Imbas dari pandemi COVID-19 yang sampai sekarang belum juga berakhir kini telah merambah ke semua sektor, selain berdampak dalam bidang kesehatan, ekonomi, dan pariwisata pandemi COVID-19 juga berdampak terhadap meningkatnya angka pernikahan di bawah umur. Pernikahan di bawah umur tentu dapat menimbulkan berbagai permasalahan dikarenakan belum cakupnya calon mempelai, yang berimbas pada banyaknya permohonan dispensasi kawin, salah satunya terjadi di Pengadilan Agama Magetan. Dalam Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, pernikahan dibawah umur diperbolehkan apabila mendapat dispensasi kawin dari Pengadilan Agama. Tujuan dari penelitian ini yakni untuk mengetahui mengenai pelaksanaan pemberian dispensasi kawin baik sebelum maupun sesudah adanya pandemi COVID-19, dan juga pertimbangan hakim dalam memberikan ataupun menolak dispensasi kawin. Penelitian ini berjenis yuridis empiris. Metode analisa yang digunakan adalah kualitatif dengan data yang dihasilkan berupa deskriptif analisis, pada penelitian ini penulis memperoleh data dengan cara wawancara, studi kepustakaan, maupun observasi. Hasil penelitian ditemukan bahwa terdapat perbedaan dalam pemberian dispensasi kawin sebelum dan sesudah masa pandemi COVID-19, dimana terdapat peningkatan permohonan dispensasi kawin yang cukup signifikan yang disebabkan oleh faktor-faktor tertentu yang akan dijelaskan dalam penelitian ini. Serta terdapat dasar pertimbangan tertentu hakim dapat mengabulkan ataupun menolak permohonan dispensasi termasuk akibat hukum atas penetapan pemberian dispensasi tersebut.

**Kata Kunci : Dispensasi Kawin, Pernikahan di bawah umur, COVID-19**