

**EFEKTIVITAS PROGRAM PERMAKINAN BAGI PENYANDANG
DISABILITAS MISKIN KELURAHAN DARMO
KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Disusun Oleh :

RADHIYAH RAHMA KARTIKA
NPM. 17041010073

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN

**“EFEKTIVITAS PROGRAM PERMAKANAN BAGI PENYANDANG
DISABILITAS MISKIN KELURAHAN DARMO KECAMATAN
WONOKROMO KOTA SURABAYA”**

Disusun Oleh :

RADHIYAH RAHMA KARTIKA
NPM. 17041010073

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui.

PEMBIMBING



Drs. SUSI HARDJATI, MAP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR**



Dr. Drs. E. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PROGRAM PERMAKINAN BAGI PENYANDANG DISABILITAS MISKIN KELURAHAN DARMO KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

RADHIYAH RAHMA KARTIKA

NPM. 17041010073

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penilai dan dipublikasikan
pada Anterior Jurnal, Universitas Muhammadiyah
Palangkaraya (Terakreditasi SINTA 3)
Volume 21, Nomor 2, April 2022

Menyetujui,

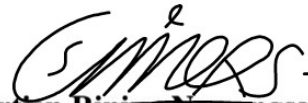
Pembimbing



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

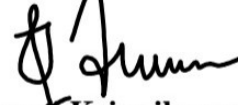
Tim Penilai

1. Ketua



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris



Arimurni Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NPT. 17119890722004

3. Anggota



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
UNWTA - Widyadarmas Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno., MS., CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**EFEKTIVITAS PROGRAM PERMAKINAN BAGI PENYANDANG
DISABILITAS MISKIN KELUARAHAN DARMO KECAMATAN
WONOKROMO KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

RADHIYAH RAHMA KARTIKA

NPM. 17041010073

Telah diuji kebenarannya dan disahkan pada Tanggal 07 Januari 2022

**Menyetujui,
TIM PENILAI**

Ketua



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Sekretaris



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NPT. 17119890722004

Anggota



Dra. Susi Hardati, M.AP
NIP. 196902101993032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : RADHIYAH RAHMA KARTIKA

NPM : 17041010073

Program studi/ Fakultas : ADMINISTRASI PUBLIK / FISIP

Judul Skripsi :

**EFEKTIVITAS PROGRAM PERMAKINAN BAGI PENYANDANG
DISABILITAS MISKIN KELURAHAN DARMO KECAMATAN
WONOKROMO KOTA SURABAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk dijadikan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil plagiarisme dan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku

Surabaya, 10 Januari 2022

Yang membuat pernyataan



RADHIYAH RAHMA KARTIKA
NPM. 17041010073

ABSTRAK

RADHIYAH RAHMA KARTIKA, EFEKTIVITAS PROGRAM PERMAKINAN BAGI PENYANDANG DISABILITAS MISKIN KELURAHAN DARMO KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA

Kesejahteraan merupakan sebuah kondisi terpenuhinya kebutuhan dasar pada kehidupan masyarakat. Setiap masyarakat mempunyai hak yang sama dalam hal kesejahteraan, namun tidak semua masyarakat dapat memperoleh kesejahteraannya. Salah satu kategori masyarakat yang mengalami permasalahan dalam hal kesejahteraan ialah penyandang disabilitas miskin. Masyarakat penyandang disabilitas miskin merupakan kelompok masyarakat yang harus mendapatkan perlindungan serta penanganan yang sifatnya segera. Program permakinan bagi masyarakat miskin penyandang disabilitas di Kelurahan Darmo merupakan satu upaya perwujudan kesejahteraan yang dilakukan Pemerintah Kota Surabaya melalui pemberian makanan sehat dan bergizi sebagai bentuk perlindungan dan jaminan sosial. Tujuan penelitian ialah untuk menganalisis efektivitas program permakinan bagi penyandang disabilitas miskin Kelurahan Darmo Kota Surabaya. Penelitian yang dilakukan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Pengumpulan data penelitian menggunakan teknik observasi, wawancara serta dokumentasi. Untuk dapat mengetahui efektivitas atau keberhasilan program permakinan dengan menggunakan teori efektivitas yaitu : pemahaman program, tepat sasaran, tepat waktu, tercapainya tujuan, serta perubahan nyata. Dari hasil penelitian menunjukkan: 1) Para pelaksana telah memiliki pemahaman yang baik terkait dengan program yang dijalankan melalui sosialisasi program 2) Sasaran program permakinan bagi penyandang disabilitas miskin Kelurahan Darmo telah sesuai dengan kriteria yang ditetapkan 3) Penggunaan waktu pada pemberian permakinan belum efisien 4) Tujuan yang telah ditetapkan sudah tercapai dengan baik 5) Terdapat beberapa dampak positif yang dirasakan oleh penerima manfaat setelah menjadi bagian dari sasaran program. Dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan program permakinan bagi penyandang disabilitas miskin Kelurahan Darmo belum sepenuhnya berjalan dengan baik, dibutuhkan perbaikan pada beberapa hal terkait dengan pelaksanaan program

Kata Kunci: Efektivitas, Program Permakanan, Penyandang disabilitas miskin

ABSTRACT

RADHIYAH RAHMA KARTIKA, EFFECTIVENESS OF THE FOOD PROGRAM FOR POOR PEOPLE WITH DISABILITIES IN KELURAHAN DARMO KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA

Welfare is a condition of the fulfillment of basic needs in people's lives. Every society has the same rights in terms of welfare, but not all people can get their welfare. One of the categories of people who experience problems in terms of welfare are poor people with disabilities. People with poor disabilities are a group of people who must receive immediate protection and treatment. Program of food for poor people with disabilities Kelurahan Darmo is one of the efforts to realize welfare carried out by Surabaya City Government through the provision of healthy and nutritious food as a form of protection and social security. The purpose of the study was to analyze the effectiveness of food program for poor people with disabilities i Kelurahan Darmo, Surabaya City. The research was conducted using a descriptive qualitative approach. Collecting research data using observation techniques, interviews and documentation. To be able to determine the effectiveness or success of the food program using the theory of effectiveness, namely: understanding the program, being on target, on time, achieving goals, and real changes. The results of the research show: 1) The implementers have a good understanding of the program that is run through the socialization of the program 2) The target of the food program for poor people with disabilities in Darmo Village has complied with the established criteria 3) The use of time in providing food is not efficient 4) Purpose that has been determined has been achieved well 5) There are several positive impacts that are felt by the beneficiaries after becoming part of the program targets. It can be concluded that the implementation program of food for poor people with disabilities Kelurahan Darmo has not been fully implemented properly, it is necessary to improve several things related to the implementation of the program.

Keywords: *Effectiveness, Program of food, Poor people with disabilities*

KATA PENGANTAR

Kata syukur yang selalu penulis haturkan kepada Allah SWT karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Efektivitas Program Permakanan Bagi Penyandang Disabilitas Miskin Kelurahan Darmo Kecamatan Wonokromo Kota Surabaya.

Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan program Strata-1 di Program Studi Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Terselesainya skripsi ini tidak lepas dari arahan Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran beliau serta rela meluangkan waktu untuk penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Selain itu, tidak lupa juga penulis sampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu terselesainya skripsi ini, diantaranya

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Ibu Dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis.
5. Seluruh pegawai Dinas Sosial Kota Surabaya yang telah membantu penulis untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan
6. Seluruh pegawai Kelurahan Darmo Kecamatan Wonokromo Kota Surabaya yang telah membantu penulis untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan
7. Bapak, Ibu dan kakak-kakak penulis serta keluarga yang selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan kepada penulis.
8. Serta teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017

Dalam penyusunan skripsi ini tentu masih banyak kekurangan yang terdapat didalamnya, tetapi usaha maksimal telah penulis berikan dalam penulisannya. Oleh karena itu, kritik ataupun saran yang sifatnya membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat dimanfaatkan dengan sebaik-baiknya.

Surabaya, 10 Januari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Tinjauan Pustaka.....	18
2.2.1 Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Efektivitas.....	25
2.2.3 Program Permakanan.....	31
2.2.4 Penyandang Disabilitas.....	38

2.3 Kerangka Berpikir.....	41
BAB III METODE PENELITIAN.....	42
3.1 Jenis Penelitian.....	42
3.2 Lokasi Penelitian.....	43
3.3 Fokus Penelitian.....	44
3.4 Sumber data.....	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.6 Teknik Analisis Data.....	49
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	55
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	55
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Surabaya.....	55
4.1.2 Gambaran Umum Kelurahan Darmo.....	64
4.1.3 Gambaran Umum IPSM Kelurahan Darmo.....	72
4.1.4 Gambaran Umum Kajian Penelitian.....	75
4.2 Hasil Penelitian.....	76
4.2.1 Pemahaman Program.....	76
4.2.2 Tepat Sasaran.....	81
4.2.3 Tepat Waktu.....	86
4.2.4 Tercapainya Tujuan.....	91
4.2.5 Perubahan Nyata.....	98
4.3 Pembahasan.....	102
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	109

5.1 Kesimpulan.....	109
5.2 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA.....	114
LAMPIRAN.....	120

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penyandang Disabilitas Kota Surabaya.....	3
Tabel 1.2 Jumlah Penerima Manfaat Program Permakanan Bagi Penyandang Disabilitas Kecamatan Wonokromo.....	8
Tabel 2.3 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	16
Tabel 3.4 Fokus, Definisi Operasional dan Sasaran Efektivitas Program Permakanan Bagi Penyandang Disabilitas Miskin Kelurahan Darmo.....	44
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Dinas Sosial Berdasarkan Jenis Kelamin.....	61
Tabel 4.6 Komposisi Pegawai Dinas Sosial Berdasarkan Usia.....	61
Tabel 4.7 Komposisi Pegawai Dinas Sosial Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	62
Tabel 4.8 Komposisi Pegawai Kelurahan Darmo Berdasarkan Jenis Kelamin.....	68
Tabel 4.9 Komposisi Pegawai Kelurahan Darmo Berdasarkan Usia.....	68
Tabel 4.10 Komposisi Pegawai Kelurahan Darmo Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	69
Tabel 4.11 Komposisi Pegawai Kelurahan Darmo Berdasarkan Status Kepegawaian.....	69
Tabel 4.12 Jumlah Penduduk Kelurahan Darmo.....	71
Tabel 4.13 Sarana Prasarana Kelurahan Darmo	72
Tabel 4.14 Komposisi Jumlah Anggota IPSM Kelurahan Darmo	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Berpikir.....	41
Gambar 3.2	Teknik Analisis Data.....	50
Gambar 4.3	Dinas Sosial Kota Surabaya.....	56
Gambar 4.4	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya.....	63
Gambar 4.5	Kelurahan Darmo Kecamatan Wonokromo Kota Surabaya.....	64
Gambar 4.6	Struktur Organisasi Kelurahan Darmo.....	70
Gambar 4.7	Struktur Organisasi IPSM Kelurahan Darmo.....	74
Gambar 4.8	Sosialisasi Program Permakanan Bago Penyandang Disabilitas Miskin.....	79
Gambar 4.9	Jumlah Penerima Manfaat Program Permakanan Bagi Penyandang Disabilitas Miskin Kelurahan Darmo	84
Gambar 4.10	Pengiriman Makanan.....	88
Gambar 4.11	Pengiriman Makanan.....	88
Gambar 4.12	Menu Makanan Bagi Penyandang Disabilitas Miskin.....	93
Gambar 4.13	Makanan Yang Akan Dikirimkan Pada Penerima Manfaat.....	93

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara

Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara

Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian

Lampiran 4 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah

Lampiran 5 LoA Jurnal

Lampiran 6 Artikel Ilmiah