

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENIADAAN MUDIK HARI RAYA IDUL FITRI
TAHUN 1442 HIJRIAH DALAM MENGENDALIKAN PENULARAN COVID-19
(STUDI OPERASI KETUPAT SEMERU 2021 KEPOLISIAN RESORT KOTA
SIDOARJO)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

FIDIANING SOPAH
NPM. 17041010072

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENIADAAN MUDIK HARI RAYA IDUL
FITRI TAHUN 1442 HIJRIAH DALAM MENGENDALIKAN PENULARAN
COVID-19 (STUDI OPERASI KETUPAT SEMERU 2021 KEPOLISIAN
RESORT SIDOARJO)**

Disusun Oleh:

FIDIANING SOPAH
NPM. 17041010072

Telah disetujui mengikuti Ujian Penilaian Skripsi/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Pembimbing**



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
PN "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno., MS., CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENIADAAN MUDIK HARI RAYA IDUL FITRI TAHUN 1442 HIJRIAH DALAM MENGENDALIKAN PENULARAN COVID-19 (STUDI OPERASI KETUPAT SEMERU 2021 KEPOLISIAN RESORT KOTA SIDOARJO)

Disusun Oleh:

FIDIANING SOPAH
NPM. 17041010072

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penilai dan dipublikasikan pada
JEHSS : Journal of Education, Humaniora, and Social Sciences, Mahesa Research
Center, Volume 4, Nomor 4, Mei 2022 (Terakreditasi SINTA 4)

Menyetujui,

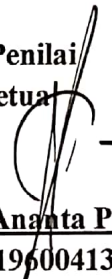
Pembimbing



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Tim Penilai

1. Ketua



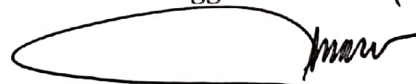
Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

3. Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
UPN "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendot Sukarno., MS., CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI
**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENIADAAN MUDIK HARI RAYA IDUL
FITRI TAHUN 1442 HIJRIAH DALAM MENGENDALIKAN PENULARAN
COVID-19 (STUDI OPERASI KETUPAT SEMERU 2021 KEPOLISIAN
RESORT KOTA SIDOARJO)**

Disusun Oleh:

FIDIANING SOPAH
NPM. 17041010072

Telah diuji kebenarannya dan disahkan pada Tanggal 18 Januari 2022

Menyetujui,
TIM PENILAI

Penilai 1



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Penilai 2



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Penilai 3



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fidianing Sopah
NPM : 17041010072
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP
Judul Skripsi : Efektivitas Kebijakan Peniadaan Mudik Hari Raya Idul Fitri Tahun 1442 Hijriah Dalam Mengendalikan Penularan Covid-19 (Studi Operasi Ketupat Semeru 2021 Kepolisian Resort Kota Sidoarjo)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 (Tiga puluh) persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penelitian skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 07 Januari 2022

Yang Membuat Pernyataan



Fidianing Sopah

NPM. 17041010072

ABSTRAK

Penelitian bertujuan untuk menganalisis efektivitas dari Kebijakan Operasi Ketupat Semeru 2021 Dalam Mengendalikan Penularan Covid-19. Masalah di fokuskan pada hasil dari operasi kebijakan yang telah dilaksanakan oleh Kepolisian Republik Indonesia dengan sandi “Ketupat Jaya 2021” di Kabupaten Sidoarjo didapatkan bahwa masih tetap terdapat lonjakan kasus positif Covid-19. Guna mendekati masalah ini dipergunakan acuan teori Efektifitas dari Sutrisno 2017 dengan lima fokus yakni pemahaman program, tepat sasaran, tepat waktu, tercapainya tujuan, perubahan nyata. Data-data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dokumentasi dan lain-lain, dan dianalisis secara kualitatif deskriptif. Kajian ini menyimpulkan bahwa Kebijakan Operasi Ketupat Semeru 2021 di Kabupaten Sidoarjo dinilai belum efektif dalam menangani penularan Covid-19.

Kata Kunci: Efektifitas, Covid-19, Operasi Ketupat Semeru.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Kebijakan Peniadaan Mudik Hari Raya Idul Fitri Tahun 1442 Hijriah Dalam Mengendalikan Penularan Covid-19 (Studi Operasi Ketupat Semeru 2021 Kepolisian Resort Kota Sidoarjo)”. Skripsi ini sangat sederhana, namun dengan penulis mengangkatnya ke permukaan besar harapan dapat menambah pengetahuan bagi penulis sendiri dan pembaca.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku koorditnator Program Studi Ilmu Administrasi Negara, FISIP, UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Dr.Lukman Arif, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta penuh kesabaran memberikan bimbingan dan pengarahan sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini dengan

baik.

5. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan.
6. Mas Aris dan Mas Argha, serta beberapa pihak dari Polresta Sidoarjo yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian ini.
7. Orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan.
8. Diana Fera Sari, Faradila Nur Azzana P., Winda Kusumawati, Radhiyah Rahma Kartika, Paijatul Rohmah, selaku teman di program studi Administrasi Publik, berdiskusi, berkeluh kesah dan saling mendukung.
9. Teman-teman Administrasi Publik 2017 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 3 September 2021

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Manfaat Penelitian	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Kajian Pustaka	24
2.2.1 Kebijakan Publik.....	24
2.2.2 Efektivitas Kebijakan.....	29
2.2.3 Kebijakan Peniadaan Mudik Hari Raya Idul Fitri dan Operasi Ketupat Semeru 2021	34
2.3 Kerangka Berfikir	44
BAB III METODE PENELITIAN.....	45
3.1 Jenis Penelitian	45
3.2 Fokus Penelitian.....	46
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	49
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	50
3.5 Teknik Pengumpulan Data	51

3.6	Teknik Penentuan Informan	52
3.6	Teknik Analisis Data	52
3.8	Keabsahan Data	53
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		58
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	58
4.2	Hasil Penelitian	65
4.3	Pembahasan	93
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		104
5.1	Kesimpulan	104
5.2	Saran	105
DAFTAR PUSTAKA		106
L A M P I R A N.....		109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Pelaksanaan Operasi Ketupat Semeru 2021 di Kabupaten Sidoarjo.	15
Gambar 4. 1 Kepolisian Resort Kota Sidoarjo.....	58
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Kantor Kepolisian Resort Kota Sidoarjo	64
Gambar 4. 3 Sosialisasi Kebijakan Larangan Mudik Aktor Pelaksana	73
Gambar 4. 4 Warga yang diberhentikan Polisi Karena Memaksa Mudik.....	76

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Kasus Covid-19 di Indonesia.....	2
Tabel 1. 2 Kenaikan Kasus Covid-19 Pada Libur Panjang 2020.....	6
Tabel 1. 3 Pembagian Rayon Peniadaan Mudik di Jawa Timur 2021	14
Tabel 1. 4 Jumlah Pelanggar Operasi Ketupat Semeru dari tanggal 6-17 Mei 2021	16
Tabel 1. 5 Data Arus Pergerakan Terminal Purabaya.....	16
Tabel 1. 6 Data Arus Pergerakan Bandara Juanda.....	17
Tabel 1. 7 Data Pasien Covid-19 di Kabupaten Sidoarjo.....	17
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Saat Ini.....	23
Tabel 3. 1 Pembagian Rayon Peniadaan Mudik di Jawa Timur 2021	41
Tabel 3. 2 Fokus dan Sub Fokus	49
Tabel 4. 1 Jumlah Personil Pos Penyekatan dan Pos Pengamanan Kabupaten Sidoarjo.....	68
Tabel 4. 2 Evaluasi Pemeriksaan Selama Operasi Ketupat Semeru 2021 & KRYD Pasa OPS Ketupat 2021 dari tanggal 6-30 Mei 2021	88