

KEGAGALAN IMPLEMENTASI *CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW)* DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019

STUDI KASUS: *UNILATERAL TRIPLE TALAQ*

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**JOBBY SELLY NOVIAS
1644010026**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA
2020**

KEGAGALAN IMPLEMENTASI *CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW)* DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019

STUDI KASUS : *UNILATERAL TRIPLE TALAQ*

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 28 Mei 2020

Penulis,



Jobby Selly Novias

LEMBAR PERSETUJUAN

KEGAGALAN IMPLEMENTASI *CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW)* DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019

STUDI KASUS : *UNILATERAL TRIPLE TALAQ*

Di Susun Oleh :

Jobby Selly Novias

NPM. 1644010026

Menyetujui,

PEMBIMBING



Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub.Int.
NIP. 198512302018032001

Mengetahui,

DEKAN



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

**KEGAGALAN IMPLEMENTASI CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF
DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019
STUDI KASUS : UNILATERAL TRIPLE TALAQ**

**Disusun Oleh :
JOBBY SELLY NOVIAS
NPM. 1644010026**

**Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Jurusan Hubungan
Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur
Pada Tanggal 8 Juni 2020
Menyetujui,**

Pembimbing Utama



**Maria Indira A., S.IP, M.Hub.Int.
NIP. 198512302018032001**

**Tim Penguji
Ketua**



**Maria Indira A., S.IP, M.Hub.Int.
NIP. 198512302018032001**

Sekretaris



**Prihandono Wibowo, M.Hub.Int
NIP. 198702092018031002**

Anggota



**Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int
NPT. 17219890801034**

**Mengetahui,
DEKAN**



**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001**

HALAMAN MOTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya” (Q.S. Al Baqarah 2 : 286)

مَنْ لَمْ يَذُقْ ذُلَّ التَّعَلُّمِ سَاعَةً، تَجَرَّعَ ذُلَّ الْجَهْلِ طُولَ حَيَاتِهِ.

“Barang siapa yang tidak pernah merasa sedikitpun perihnya dalam belajar, maka ia akan merasakan perihnya kebodohan sepanjang hidupnya..”
(Imam Syafii)

LEMBAR PERSEMBAHAN

This writing is dedicated to my centers of gravity,

Imam Gozali & Siti Maimunah

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT, karena dengan Rahmat dan Hidayah-Nya Skripsi berjudul **“KEGAGALAN IMPLEMENTASI CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019 DALAM STUDI KASUS : UNILATERAL TRIPLE TALAQ”** ini dapat disusun dan disidangkan sebagai prasyarat menyelesaikan jenjang pendidikan S1.

Dalam skripsi ini penulis mengangkat topik terkait kegagalan implementasi *Convention of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)* dalam kasus *Unilateral Triple Talaq* di India pada tahun 2016-2019. Penulis berharap tulisan ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi akademisi dan para kritikus kebijakan negara.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Terimakasih kepada Allah SWT yang telah memberi nikmat dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
2. Dra. Herlina Suksmawati, MSi. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
3. Maria Indira A., S.IP, M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing, terima kasih untuk segenap ilmu dan semangat yang ibu berikan;
4. Mama, Papa, Mbak, dan Mas yang selalu mendukung dan mendoakan keberhasilan penulis;
5. Om dan tante yang telah membantu secara finansial;
6. Muara Dhika yang selalu ada sebagai tempat penulis berkeluh kesah;
7. Rini, selaku *roommates*, musuh, sahabat, dan rumah kedua bagi penulis untuk pulang;
8. Kezia selaku teman magang dan berpetualang di ibukota;
9. Tesa, Fika, Aqil, Yordan, Rafli, dan beberapa teman terdekat yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, Terima kasih;
10. Jullyo, Buby, Aris, Terima kasih untuk setiap panggung yang telah kita lalui bersama;
11. Terima kasih kepada Wira Aditya untuk persahabatan dan bagan dalam kerangka pemikiran penulis;
12. Teman-teman HI 16 yang selalu ada dan menjadi keluarga baru bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mohon maaf sekiranya terdapat kesalahan ataupun kekurangan dalam penyusunan skripsi ini.

Surabaya, 8 Juni 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER	i
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Kerangka Pemikiran	7
1.4.1 Landasan Teori	7
1.4.1.1 <i>Domestic Salience</i>	8
1.6 Sintesa Pemikiran	14
1.7 Argumen Utama	15
1.8 Metodologi Penelitian	17
1.8.1 Tipe Penelitian	17
1.8.2 Jangkauan Penelitian	17
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data	18
1.8.4 Teknik Analisis Data	18
1.8.5 Sistematika Penulisan	19
BAB II FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEGAGALAN CEDAW BERDASARKAN SISTEM POLITIK DOMESTIK	20
2.1 <i>Domestic Interest</i>	22
2.2 <i>Domestic Institution</i>	28
2.3 <i>National Political Rhetoric</i>	35
BAB III FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEGAGALAN IMPLEMENTASI CEDAW BERDASARKAN LINGKUNGAN POLITIK	41
3.1 <i>Cultural Match</i>	41
3.1.1 Kultur Kesetaraan Gender pada Masyarakat Muslim di India	43
3.1.2 Penyebab Kegagalan CEDAW Berdasarkan Faktor Kecocokan Budaya	50
3.2 <i>Socializing Forces</i>	54
3.2.1 Pengaruh Legitimasi CEDAW dalam Tatanan Internasional terhadap	

Tingkat Domestic Saliency di India	56
3.2.2 Larangan Unilateral Triple Talaq sebagai Bentuk Sosialisasi India	62
3.3 Penyebab Kegagalan CEDAW dalam Kasus Unilateral Triple Talaq di India	65
BAB IV PENUTUP	71
4.1 Kesimpulan	71
4.2 Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	74
Lampiran	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran	12
Gambar 2.1 <i>Incorporation of International Norms into Domestic Institution</i>	29
Gambar 2.2 Grafik Partisipasi Perempuan dan Laki-laki dalam Pemilihan Umum India	37

DAFTAR TABEL

Table 1.1 Tingkatan Keberhasilan Norma Internasional	9
Table 1.2 Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan norma Internasional dalam Ranah Domestik	10
Tabel 3.1 Faktor yang Mempengaruhi Kegagalan CEDAW	69

ABSTRAK

Unilateral triple talaq merupakan praktik perceraian dalam Islam yang kerap terjadi di masyarakat muslim India. Praktik tersebut bertemu dengan kondisi perempuan muslim India yang menempati posisi diskriminasi berlapis di masyarakat. Sehingga mengakibatkan pelanggaran terhadap hak-hak dasar perempuan khususnya dalam masyarakat muslim India. Untuk melindungi hak-hak perempuan muslim, pemerintah India menerbitkan regulasi *The Dissolution of Muslim Marriage Bill 2016* yang mengadopsi asas kesetaraan gender dari CEDAW. CEDAW sendiri merupakan konvensi internasional yang fokus dalam upaya penghapusan diskriminasi terhadap perempuan. Namun penerapan CEDAW dalam kasus *unilateral triple talaq* di India mengalami kegagalan. Kegagalan tersebut mengakibatkan ketidakefektifan penerapan undang-undang sehingga memicu gerakan masyarakat yang menuntut dihapuskannya praktik *unilateral triple talaq*. Tuntutan tersebut melahirkan regulasi *The Muslim Women (Protection of Right on Marriage) Bill 2019*. Penelitian ini akan menganalisis penyebab kegagalan implementasi CEDAW dalam kasus *Unilateral Triple Talaq*. Penulis memetakan faktor yang menjadi penyebab kegagalan implementasi CEDAW dengan menggunakan teori *Domestic Salience* yang diusung oleh Andrew P. Cortell dan James W. Davis. Sebagai bentuk tipe penelitian eksplanatif, penulis akan menghubungkan variabel-variabel yang mempengaruhi proses implementasi sehingga mengakibatkan rendahnya tingkat keberhasilan CEDAW di masyarakat muslim India. Hasilnya CEDAW menempati posisi *Low Domestic Salience* dikarenakan adanya ketidakcocokan kultur yang menyebabkan CEDAW sulit diterima oleh masyarakat muslim India dan tidak mampu melakukan perubahan institusional. Analisis dilakukan dalam kurun waktu tahun 2016-2019, yaitu sejak pertama kali diterbitkannya peraturan terkait *unilateral triple talaq* yang mengadopsi CEDAW hingga terjadinya perombakan regulasi.

Keywords : *Talaq, CEDAW, Muslim, India*