

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM  
KARTU IDENTITAS ANAK (KIA)  
DI KABUPATEN LAMONGAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH :**

**JAZILATUL MUWAHIDATI ATTAMIMI**  
**NPM. 1641010037**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2020**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM**  
**KARTU IDENTITAS ANAK (KIA) DI KABUPATEN LAMONGAN**

**Dlsusun Oleh:**

**Jazilatul Muwahidati Attamimi**  
**NPM. 1641010037**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.**

**Menyetujui,**  
**Pembimbing**

  
**Dr. LUKMAN ARIEF, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

**Mengetahui,**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Drs. Ec. GENDIT SUKARNO, MS, CHRA**  
**NIP. 195407011987031001**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM**  
**KARTU IDENTITAS ANAK (KIA) DI KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun Oleh:

Jazilatul Muwahidati Attamimi  
NPM. 1641010037

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Univeritas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 5 Juni 2020.

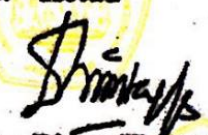
**PEMBIMBING**



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si  
NIP. 196411021994031001

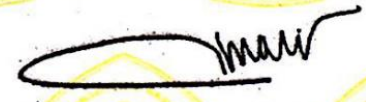
**TIM PENGUJI**

1. Ketua



Dr. Diana Hertati, M.Si  
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota



TUKIMAN S. Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA  
NIP. 195907011987031001

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM  
KARTU IDENTITAS ANAK (KIA) DI KABUPATEN LAMONGAN**

**Disusun Oleh:**

**Jafiatul Muwahidati Attamimi**  
**NPM. 1641010037**

**Telah direvisi dan disahkan pada Tanggal**

**Dosen Penguji 1**

**Dosen Penguji 2**

**Dosen Penguji 3**

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

  
**Dr. Lakman Arif, M.Si**  
**NIP. 19641021994031001**

  
**Taikman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya pada kita semua. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul. “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KARTU IDENTITAS ANAK (KIA) DI KABUPATEN LAMONGAN”

Pada kesempatan kali ini penulis akan menyampaikan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si selaku Dosen pembimbing saya dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, Ms, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N. M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Kedua Orang Tua dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.

5. Teman-teman semua yang senantiasa mendukung penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.
6. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik angkatan 2016 yang senantiasa mendukung penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.

Akhirnya penulis berharap semoga penelitian skripsi ini dapat menjadi pedoman pelaksanaan penelitian ini. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain

Surabaya, Juni 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
A. Penelitian Terdahulu .....	13
B. Landasan Teori .....	20
1. Kebijakan Publik .....	20
a. Pengertian Kebijakan Publik .....	20
2. Implementasi Kebijakan Publik .....	22
a. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik .....	22

b. Model Implementasi Kebijakan .....	24
3. Administrasi Kependudukan .....	34
4. Kebijakan Kartu Identitas Anak .....	35
a. Pengertian Program Kartu Identitas Anak (KIA) .....	35
b. Tujuan Program Kartu Identitas Anak (KIA).....	36
c. Prosedur Penerbitan Kartu Identitas Anak .....	37
C. Kerangka Berpikir Penelitian.....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
A. Jenis Penelitian .....	41
B. Lokasi Penelitian .....	41
C. Fokus Penelitian .....	42
D. Sumber Data .....	48
E. Teknik Pengumpulan Data .....	51
F. Teknik Analisis Data .....	52
G. Keabsahan Data .....	55
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>59</b>
A. Gambaran Umum .....	59
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Lamongan. ....	59
B. Hasil Penelitian.....	75
1. Komunikasi .....	76
2. Sumber Daya .....	92
3. Disposisi.....	107
4. Struktur Birokrasi .....	115



C. Pembahasan.....	119
1. Komunikasi.....	120
2. Sumber Daya .....	124
3. Disposisi.....	128
4. Struktur Birokrasi .....	131
<b>BABV PENUTUP .....</b>	<b>135</b>
A. Kesimpulan .....	135
B. Saran.....	137
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>138</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Usia 0-17 Tahun dan Kepemilikan KIA Per Kecamatan di Kabupaten Lamongan Tahun 2018-2019 .....	7
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	16
Tabel 2.3 Persyaratan Penerbitan Kartu Identitas Anak .....	38
Tabel 4.1 Jumlah penduduk Kabupaten Lamongan akhir Tahun 2019 .....	65
Tabel 4.2 Daftar Pegawai Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Lamongan berdasarkan Jenis Kelamin .....	70
Tabel 4.3 Tabel Komposisi Pegawai Menurut Jabatan Struktural .....	70
Tabel 4.4 Tabel Susunan Pangkat/Golongan Kepegawaian Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Lamongan .....	72
Tabel 4.6 Hasil Penelitian .....	132

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 WEB Penyampaian KIA .....	9
Gambar 2.1 Model Hubungan Antarvariabel Implementasi Kebijakan Edwards III .....	28
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir Penelitian .....	40
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data ( <i>interactive model</i> ) .....	56
Gambar 4.1 Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Lamongan .....	59
Gambar 4.2 Monumen Bandeng Lele .....	60
Gambar 4.3 Kadet Soewoko .....	64
Gambar 4.4 Peta Kabupaten Lamongan .....	65
Gambar 4.5 Struktur Organisasi Dinas kependudukan dan Pencatatan Sipil .....	68
Gambar 4.6 Pamflet Kartu Identitas Anak.....	76
Gambar 4.7 Surat Penyampaian Kepada Kantor Kecamatan .....	78
Gambar 4.8 Penyampaian melalui group <i>WhatsApp</i> .....	80
Gambar 4.9 Persyaratan-Persyaratan KIA .....	85
Gambar 4.10 WEB Kartu Identitas Anak .....	87
Gambar 4.11 Surat Jemput Bola.....	97
Gambar 4.12 Jadwal jemput bola tahun 2020 .....	97

Gambar 4.13 Banner Pelayanan Turun ke Dusun Bantu Administrasi	
Kependudukan Kecamatan Tikung.....	100
Gambar 4.14 Pelaksanaan Jemput Bola.....	101
Gambar 4.15 Formulir Kartu Identitas Anak.....	104
Gambar 4.16 Kartu Identitas Anak .....	115
Gambar 4.17 Alur Pelayanan.....	117

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KARTU IDENTITAS ANAK**

## **DI KABUPATEN LAMONGAN**

**Jazilatul Muwahidati Attamimi**

[Jmuwahidatiattamimi@gmail.com](mailto:Jmuwahidatiattamimi@gmail.com)

**Program Studi S1 Ilmu Administrasi Publik**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**UPN “Veteran” Jawa Timur**

### **ABSTRAK**

Dengan berbagai upaya dan terus melakukan perwujudan perlindungan terhadap identitas anak. Pemerintah melalui Kementerian Dalam Negeri (Kemendagri) dalam peraturan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 akhirnya memberlakukan Kartu Identitas Anak (KIA) yang diharapkan menjadi kartu identitas bagi anak. Kepemilikan Kartu Identitas Anak merupakan suatu bentuk pencatatan data diri atau identitas dari seorang anak. Metode Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu dengan metode kualitatif. Fokus penelitian berdasarkan pada teori Edward III. Teknik analisis data menggunakan Miles dan Huberman melalui 4 tahap yaitu : Data Collection, Data Condensation, Data Display, dan Conclusion Drawing/Verification. Hasil Penelitian yang diperoleh yaitu : (1) Komunikasi Implementasi kebijakan kartu identitas anak di Kabupaten Lamongan belum optimal Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Lamongan masih kurangnya penyampaian pada masyarakat dan kurang memanfaatkan sosial media yang dimiliki. (2) faktor sumber daya belum optimal karena tidak adanya PERDA atau PERBUP yang mendukung implementasi kebijakan Kartu Identitas Anak di Kabupaten Lamongan. (3) faktor disposisi dilaksanakan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil dengan baik yaitu dengan melakukan pemahaman kepada pegawai dan menanggapi dengan baik ketika terdapat permasalahan dalam implementasi kebijakan kartu identitas anak, (4) struktur birokrasi sudah dilaksanakan dengan baik yaitu dengan memudahkan masyarakat dan telah disesuaikan dengan PERMENDAGRI Nomor 2 Tahun 2016.

Kata kunci : *Implementasi, Kartu Identitas Anak*

**PROGRAM POLICY IMPLEMENTATION**  
**CHILDREN IDENTITY CARD (KIA) LAMONGAN DISTRICT**

**Jazilatul Muwahidati Attamimi**  
[jmuwahidatiattamimi@gmail.com](mailto:jmuwahidatiattamimi@gmail.com)  
**S1 Public Administration Study Program**  
**Faculty of Social and Political Sciences**  
**UPN "Veteran" East Java**

**ABSTRACT**

With various efforts and continue to embody protection of the child's identity. The Government through the Ministry of Home Affairs (Kemendagri) in the Regulation of the Minister of Home Affairs Number 02 of 2016 finally enacted a Child Identity Card (MCH) which is expected to be an identity card for children. Child Identity Card Ownership is a form of recording personal data or identity of a child. The research method used in this study is the qualitative method. The focus of research is based on Edward III's theory. Types and sources of data in this study are primary data and secondary data. Research results obtained are: (1) Communication The implementation of child identity card policy in Lamongan Regency is not yet optimal The Population and Civil Registration Office of Lamongan Regency still lacks delivery to the community and does not utilize social media owned. (2) the resource factor is not optimal due to the absence of PERDA or PERBUP that supports the implementation of the Child Identity Card policy in Lamongan Regency. (3) disposition factors are carried out by the Department of Population and Civil Registration properly, namely by understanding employees and responding properly when there are problems in the implementation of the child identity card policy, (4) the bureaucratic structure has been implemented well, namely by facilitating the community and has been adjusted accordingly Regulation of the Minister of Home Affairs Number 2 of 2016.

Keywords: *Implementation, Child Identity Card*