

**PENGUASAAN TANAH SURAT IJO PASCA TERBITNYA
KEPUTUSAN MENTERI NEGARA AGRARIA/ KEPALA BADAN
PERTANAHAN NASIONAL NOMOR 53/HPL/BPN/1997 TENTANG
PEMBERIAN HPL ATAS NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA
DAERAH TINGKAT II SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

BAGUS TRISURA YUNianto

NPM. 1271010088

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA
2017**

HALAMAN PERSETUJUAN UNTUK MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI

**PENGUASAAN TANAH SURAT IJO PASCA TERBITNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA AGRARIA/ KEPALA BADAN PERTANAHAN
NASIONAL NOMOR 53/HPL/BPN/1997 TENTANG PEMBERIAN HPL
ATAS NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
SURABAYA**

Disusun Oleh :

BAGUS TRISURA YUNianto
NPM. 1271010088

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Mengetahui,

PEMBIMBING


Eko Wahyudi, SH.,MH
NPT. 3 7808 07 0222

Menyetujui,

DEKAN



Dr. H. Sutrisno, SH.,MHum
NIP. 19601212 198803 1 001

HALAMAN PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PENGUASAAN TANAH SURAT IJO PASCA TERBITNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA AGRARIA/ KEPALA BADAN PERTANAHAN
NASIONAL NOMOR 53/HPL/BPN/1997 TENTANG PEMBERIAN HPL
ATAS NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
SURABAYA**

Oleh :

BAGUS TRISURA YUNianto
NPM. 1271010088


Telah diuji dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 28 Juli 2017

PEMBIMBING



Eko Wahyudi, SH.,MH
NPT. 3 7808 07 0222

TIM PENGUJI

1.


Dr.H. Sutrisno, SH.,M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

2.


Mas Anienda TF, SH., MH
NPT. 3 7709 07 0223

3.


Eko Wahyudi, SH.,MH
NPT. 3 7808 07 0222

Mengetahui,
DEKAN


Dr.H. Sutrisno, SH.,M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI


PENGUASAAN TANAH SURAT IJO PASCA TERBITNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA AGRARIA/ KEPALA BADAN PERTANAHAN
NASIONAL NOMOR 53/HPL/BPN/1997 TENTANG PEMBERIAN HPL
ATAS NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
SURABAYA

Oleh :

BAGUS TRISURA YUNianto
NPM. 1271010088


Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 10 Agustus 2017

PEMBIMBING


Eko Wahyudi, SH.,MH
NPT. 3 7808 07 0222

TIM PENGUJI


1.


Dr.H. Sutrisno, SH.,M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001


2.


Mas Anienda TF, SH., MH
NPT. 3 7709 07 0223

3.


Eko Wahyudi, SH.,MH
NPT. 3 7808 07 0222

Mengetahui,
DEKAN


Dr.H. Sutrisno, SH.,M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : BAGUS TRISURA Y
Tempat / Tanggal Lahir : Madiun / 21 Juni 1993
NPM : 1271010088
Kosentrasi : Perdata
Alamat : Jl. Panglima Sudirman No. 28 Mejayan,
Kabupaten Madiun

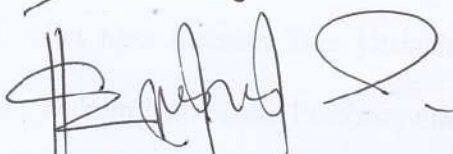
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul : **“Penguasaan Tanah Surat Ijo Pasca Terbitnya Keputusan Menteri Negara Agraria/ Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 53/HPL/BPN/1997 Tentang Pemberian HPL Atas Nama Pemerintah Kota Madya Daerah Tingkat II Surabaya”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Mengetahui,

Pembimbing



Elko Wahyudi, SH.,MH
NPT. 3 7808 07 0222

Surabaya, 10 Agustus 2017

Penulis



Bagus Trisura Yuniarto
NPM. 1271010088

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan hidayah dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menulis dan menyelesaikan skripsi dengan judul **"Penguasaan Tanah Surat Ijo Pasca Terbitnya Keputusan Menteri Negara Agraria/ Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 53/HPL/BPN/1997 Tentang Pemberian HPL Atas Nama Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya"**.Penulisan ini bermaksud untuk memenuhi dan melengkapi tugas persyaratan kelulusan di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi yang dibuat ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, dikarenakan kemampuan penulis yang masih sangat minim dalam pengalaman yang ada untuk menulis penelitian ini. Oleh karena itu jika ada kritik atau saran yang membangun dan bersifat positif dalam penulisan skripsi ini maka penulis menerima dengan senang hati. Dalam penulisan skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak ternilai harganya, dengan ini penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sangat besar kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, SH., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" JawaTimur.
2. Ibu Mas Anienda Tien Fitriyah, SH, MH Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" JawaTimur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" JawaTimur.

4. Ibu Dra. Endang Iryanti, MM Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" JawaTimur.
5. Bapak Fauzul Aliwarman, SHI, M.Hum. Selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "VETERAN" Jawa Timur.
6. Eko Wahyudi, SH.,MH. Selaku Dosen Pembimbing, terimakasih telah membimbing penulis dengan sabar serta tidak lelah memberi masukan dan bantuan yang sangat bermanfaat selama ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah memberikan pengetahuan dan ilmu yang dimilikinya kepada penulis.
8. Kepada seluruh Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, terimakasih atas segala bantuan dan do'anya.
9. Orang-orang yang penulis cintai, diantaranya Keluarga besar saya yang selalu memberikan doa, semangat dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Terima kasih untuk sahabat-sahabat dekat penulis atau keluarga besar FH DPR 2012 (Dibawah Pohon Rindang) dimulai dari Cakra, Agung, Deo, Rizky A, Rzptm, Ciki, Irhas, Krisna, Rachman, Hendrawan, Yohna, Hendra, Tabuan, Doni, Hap, Rendy, Razzaq, Ody, Mirza, Harold, Dodi, Filsa, Arnold, Yudha, Sulis, Alkausar, Adit, Bayu, Erlanto, Syifa, Casista, Martha, Geo, Meiricha, Hanni, Uwhy, Putra, Ufi, Yuli, Fadol, Arvan, Azka, Bagus, Renita dan teman-teman lain yang memberikan semangat dalam proses penulisan skripsi ini.

11. Serta seluruh pihak dan juga teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, atas jasa dan semangat yang telah disumbangkan kepada penulis.

Akhir kata penulis mengharapkan agar skripsi ini bermanfaat dan berguna bagi penulis pada umumnya serta yang membaca pada khususnya. Penulis juga mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun bagi hasil skripsi ini untuk mencapai kesempurnaan yang lebih baik.

Surabaya, Agustus 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI	iii
HALAMAN PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAKSI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.5. Tinjauan Umum Tentang Hak Atas Tanah.....	8
1.5.1. Pengertian Hak Atas Tanah	8
1.5.2. Negara Sebagai Penguasa Tertinggi Atas Tanah	10
1.5.3. Macam-Macam Hak Atas Tanah	18
1.5.4. HPL Atas Tanah.....	19
1.5.5. HPL Pemerintah Kota Surabaya	23

1.6. Metode Penelitian.....	33
1.6.1. Jenis dan Tipe Penelitian.....	33
1.6.2. Metode Pendekatan Masalah.....	33
1.6.3. Sumber Bahan Hukum.....	33
1.6.4. Teknik Pengumpulan dan Analisis Bahan Hukum	34
1.6.5. Sistematika Penulisan.....	35
BAB II KEDUDUKAN HUKUM BAGI PEMEGANG HAK ATAS TANAH SURAT IJO PASCA TERBITNYA KEPUTUSAN MENTERI NEGARA AGRARIA/KEPALA BADAN PERTANAHAN NASIONAL NOMOR 53/HPL/BPN/1997 TENTANG PEMBERIAN HPL ATAS NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II SURABAYA	38
2.1. Dasar Terbitnya Keputusan Menteri Negara Agraria/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 53/HPL/BPN/1997.....	38
2.2. Hak Dan Kewajiban Pemegang Hak Tanah Pasca Terbitnya Keputusan Menteri Negara Agraria/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 53/HPL/BPN/1997.....	52
BAB III UPAYA HUKUM PEMEGANG HAK PASCA TERBITNYA KEPUTUSAN MENTERI NEGARA AGRARIA/ KEPALA BADAN PERTANAHAN NASIONAL NOMOR 53/ HPL/BPN/1997 TENTANG PEMBERIAN HPL ATAS	

NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA DAERAH	
TINGKAT II SURABAYA	64
3.1. Upaya Hukum Non Litigasi	64
3.2. Upaya Hukum Litigasi	71
BAB IV PENUTUP	77
4.1. Kesimpulan.....	77
4.2. Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Penugasan Pembimbing Proposal/Skripsi

Lampiran 2 : Kartu Bimbingan Proposal/Skripsi

Lampiran 3 : Lembar Revisi 1

Lampiran 4 : Lembar Revisi 2

Lampiran 5 : Lembar Revisi 3

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM

Nama : Bagus Trisura Yuniarto
Tempat / Tgl Lahir : Madiun/ 21 Juni 1993
NPM : 1271010088
Program Studi : Strata 1 (S1)
Judul Skripsi :

**PENGUASAAN TANAH SURAT IJO PASCA TERBITNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA AGRARIA/ KEPALA BADAN PERTANAHAN
NASIONAL NOMOR 53/HPL/BPN/1997 TENTANG PEMBERIAN HPL
ATAS NAMA PEMERINTAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
SURABAYA**

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penguasaan tanah surat ijo pasca terbitnya Keputusan Nomor 53/HPL/BPN/1997 tentang Pemberian HPL. Penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif dengan teknik pengumpulan data yang digunakan untuk memecahkan rumusan masalah yaitu dengan data kepustakaan yang diperoleh berdasarkan dari perundang – undangan dan literatur - literatur atau buku - buku resmi. Analisis data yang dipergunakan adalah pendekatan kualitatif terhadap data primer maupun data skunder. Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa dasar terbitnya adalah Dasar terbitnya sertifikat hak pengelolaan adalah awal mula tanah yang berstatus tanah negara bekas *eigendom verponding* yang secara dikuasai/dikelola oleh Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya. Kemudian dari surat tersebut muncullah peraturan yang menyebabkan adanya hak dan kewajiban dari pemegang hak dan penerima hak. Seiring munculnya surat tersebut, maka timbullah juga sebuah polemic atau permasalahan antara pemegang hak dan penerima hak. Penyelesaian yang ada akan permasalahan tersebut adalah penyelesaian secara non litigasi dan litigasi.

**Kata Kunci : *Surat Ijo, Keputusan Menteri Negara Agraria/Kepala Badan
Pertanahan Nasional Nomor 53/HPL/BPN/1997 Tentang
Pemberian HPL***