

**PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT.  
PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA  
SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar**

**Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**HARUUM WAHYU SABILLA**

**NPM. 18071010043**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGAM STUDI ILMU HUKUM**

**SURABAYA**

**2021**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI**

**"PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT.  
PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA SIDOARJO  
MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR"**

Disusun Oleh:

**HARUUM WAHYU SABILLA**  
NPM. 18071010043

Telah disetujui untuk mengikuti ujian/sidang skripsi


pada tanggal

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

  
**SRI MAHARANI MTVM, S.I.L., M.H**  
NIP. 197408032002122001

Mengetahui,

**DEKAN**

  
**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT.  
PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA  
SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR

Oleh:

HARIUM WAHYU SABILLA  
NPM. 180710110043

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji  
Skripsi Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal

PEMBIMBING :

  
SRI MAHARANI MTVM, S.H., M.H.  
NIP. 197408032002122001

TIM PENGUJI :

1.   
MAS ANIENDA TIEN F. SH., MH  
NIP. 19770925 202121 2 002

2.   
DR. HERVINA PUSPITOSARI SH., MH  
NIP. 19851001 201903 2014

3.   
SRI MAHARANI MTVM, SH., M.H  
NIP. 197408032002122001

Mengetahui,  
DEKAN

  
Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.  
NIP. 19601212 198803 1001



**HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI  
PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT.  
PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA  
SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR**

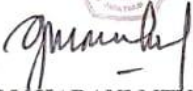
Oleh:


**HARUM WAHYU SABILLA**  
NPM. 18071010043

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal

PEMBIMBING :

TIM PENGUJI :

  
**SRI MAHARANI MTVM, S.H., M.H**  
NIP. 197408032002122001

1.   
**MAS ANIENDA TIEN F, SH.,MH**  
NIP. 19770925 202121 2 002

2.   
**Dr. HERVINA PUSPITOSARI SH., MH**  
NIP. 19851001 201903 2014

3.   
**SRI MAHARANI MTVM, S.H., M.H**  
NIP. 197408032002122001

Mengethui,  
DEKAN

  
**Dr.H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
NIP./19601212 198803 1001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Haruum Wahyu Sabilla  
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 22 Juli 2000  
NPM : 18071010043  
Konsentrasi : Perdata  
Alamat : Jl. Kupang Panjaan 7/6 RT/RW 07/04 Kec.  
Tegalsari Kel. Dr.Sutomo Kota Surabaya

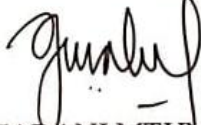
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan **judul “PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT. PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah bena-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggungjawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 2021

Mengetahui,  
Pembimbing



SRI MAHARANI MTVM, S.H., M.H  
NIP. 197408032002122001

Penulis  
  
Haruum Wahyu Sabilla  
NPM. 18071010043

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan Seminar Proposal. Dalam hal ini, penulis mengambil judul **“PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT. PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR”**

Penulisan Proposal Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Di samping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penulisan skripsi.

Proposal Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F., SH, MH., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas

Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Fauzul Aliwarman, SHI., M.Hum., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, SH, M.H., selaku Koordiantor Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Sri Maharani, M.T.V.M. S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam pembuatan Skripsi sehingga penyusun dapat menyelesaikan Skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Terima kasih kepada Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur dan UPT. Perlindungan dan Pelayanan Sosial Asuhan Balita Sidoarjo yang telah memberikan izin, dan membantu penulis selama penelitian sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi tepat waktu.
10. Terima kasih kepada kedua orang tua dan kedua adik saya yang telah memberikan dukungan serta doa selama ini untuk menyelesaikan Skripsi.
11. Terima kasih untuk Fauzul Hakim yang tidak pernah lelah mendengarkan keluh kesah penulis serta selalu memberikan semangat, dukungan, waktu, tenaga, dan kasih sayang pada penulis dalam menyelesaikan Skripsi.

12. Terima kasih untuk sahabat-sahabat terkasih yakni Amelia Putri Harlina, Bertha Bernessa, Ummu Syahidah dan Angkatan 2018 FH yang telah memberi dukungan untuk menyelesaikan Proposal Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan Proposal Skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, maka kritik dan saran sangat dibutuhkan guna memperbaiki dan menyempurnakan penulisan ini. Sehingga Laporan Seminar Proposal Skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukan.

Surabaya, 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	6
1.5. Kajian Pustaka .....	7
1.5.1. Pengertian Anak .....	7
1.5.2. Tinjauan Umum Pengangkatan Anak .....	10
1.5.2.1. Pengertian dan Dasar Hukum Pengangkatan Anak.....	10
1.5.2.2. Alasan Melakukan Pengangkatan Anak .....	18

1.5.2.3.	Tujuan Melakukan Pengangkatan Anak .....	20
1.5.2.4.	Jenis Pengangkatan Anak .....	21
1.5.2.5.	Syarat Melakukan Pengangkatan Anak .....	22
1.5.2.6.	Prosedur Pengangkatan Anak .....	29
1.5.3.	Akibat Hukum Pengangkatan Anak .....	34
1.5.3.1.	Terhadap Anak Angkat .....	35
1.5.3.2.	Terhadap Orang Tua Angkat .....	38
1.5.3.3.	Terhadap Orang Tua Asal .....	39
1.6.	Metode Penelitian .....	39
1.6.1.	Jenis Penelitian .....	39
1.6.2.	Sumber Data .....	41
1.6.3.	Metode Pengumpulan Data .....	42
1.6.4.	Metode Analisis Data .....	43
1.6.5.	Lokasi Penelitian .....	44
1.6.6.	Waktu Penelitian .....	44
1.6.7.	Sistematika Penulisan .....	45
1.6.8.	Jadwal Penelitian .....	46
1.6.9.	Rincian Biaya .....	47

<b>BAB II</b>	<b>PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI</b>	
	<b>DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR .....</b>	<b>48</b>
2.1.	Pelaksanaan Pengangkatan Anak (Adopsi) di Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur .....	48
2.2.	Analisis Pelaksanaan Pengangkatan Anak (Adopsi) di Dinas	

Sosial Provinsi Jawa Timur .....	59
<b>BAB III HAMBATAN-HAMBATAN PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT. PERLINDUNGAN DAN PELAYANAN SOSIAL ASUHAN BALITA SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL PROVINSI JAWA TIMUR .....</b>	<b>64</b>
3.1. Hambatan-hambatan Pelaksanaan Pengangkatan Anak (Adopsi) Di UPT. Perlindungan Dan Pelayanan Sosial Asuhan Balita Sidoarjo Melalui Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur .....	64
3.2. Solusi Mengatasi Hambatan-hambatan Pelaksanaan Pengangkatan Anak (Adopsi) Di UPT. Perlindungan Dan Pelayanan Sosial Asuhan Balita Sidoarjo Melalui Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur .....	67
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>70</b>
4.1. Kesimpulan .....	70
4.2. Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	:	Jumlah Anak di UPT. Perlindungan dan Pelayanan Sosial Asuhan Balita Sidoarjo Melalui Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur .....	5
Tabel 2	:	Jadwal Penelitian .....	46
Tabel 3	:	Rincian Biaya .....	47
Tabel 4	:	Prosedur Pengangkatan Anak Antar WNI .....	49

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 2 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 3 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 4 : Lembar Revisi I
- Lampiran 5 : Lembar Revisi II
- Lampiran 6 : Lembar Revisi III



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : Haruum Wahyu Sabilla  
NPM : 18071010043  
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 22 Juli 2000  
Program Studi : Strata 1 (S1)  
Judul Skripsi :

**“PELAKSANAAN PENGANGKATAN ANAK (ADOPSI) DI UPT. PERLINDUNGAN  
DAN PELAYANAN SOSIAL BALITA SIDOARJO MELALUI DINAS SOSIAL  
PROVINSI JAWA TIMUR”**

**ABSTRAK**

Dalam Penulisan skripsi ini, penulis menggunakan metode Penelitian yuridis empiris merupakan salah satu jenis penelitian hukum sosiologis yang dapat disebut sebagai penelitian lapangan, yang meliputi penelitian hukum-hukum yang berlaku serta apa yang terjadi di masyarakat secara nyata. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengangkatan anak (adopsi) di UPT. Perlindungan Dan Pelayanan Sosial Asuhan Balita Sidoarjo Melalui Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur, dan sumber data diperoleh dari wawancara dengan Staff Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur, pasangan pemohon pengangkatan anak, dan Staff UPT. PSAB Sidoarjo, data diperoleh dari Dinsos Jatim, UPT. PSAB Sidoarjo, perundang-undangan serta berbagai literatur.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa penyerahan anak kepada orang tua angkat dilakukan secara ceremony 2 (dua) kali dalam satu tahun yakni pada bulan juni dan November. Saat ini jumlah anak di UPT. PSAB Sidoarjo sebanyak 48 balita dari kapasitas normal sebanyak 55 anak. Sedangkan 26 diantaranya akan diserahkan pada orang tua angkat pada akhir bulan November yang akan datang. Pelaksanaan pengangkatan anak (adopsi) di UPT. PSAB Sidoarjo melalui Dinsos Jatim ini sudah dijalankan menurut Peraturan Pemerintah Nomor 54 Tahun 2007 tentang Pelaksanaan Pengangkatan Anak dan Peraturan menteri Sosial Nomor 110/HUK/2009 tentang Persyaratan Pengangkatan Anak. Upaya yang dilakukan oleh UPT. PSAB Sidoarjo terhadap kendala yang dihadapi terkait pelaksanaan pengangkatan anak (adopsi) yakni dengan memberi pemahaman pada pasangan pemohon mengenai kendala terkait kehidupan pemohon yang dianggap kurang layak, memberi anjuran paada pemohon yang pernikahannya masih dibawah 5 tahun untuk melampirkan surat keterangan dokter yang menyatakan tidak dapat memiliki anak, mencarikan anak yang agamanya sama apabila pemohon bergama non muslim atau pemohon disarankan mengajukan permohonan pada lembaga swasta yang agamanya sesuai, menyarankan pemohon memprogram kehamilan sendiri apabila memungkinkan jika pemohon telah memiliki anak lebih dari satu, serta memberi pemahaman pada pemohon mengenai alasan lembaga menolak permohonannya ketika ada keluarga besar dari pemohon yang tidak setuju.

***Kata Kunci : pelaksanaan, pengangkatan anak***