

**KEMITRAAN PERUM PERHUTANI DAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA
HUTAN WANA LESTARI DALAM PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN
BERSAMA MASYARAKAT
DI DESA BUBULAN, KECAMATAN BUBULAN, KABUPATEN BOJONEGORO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

ADY KRISMAWATI

NPM. 1641010005

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2020**

**KEMITRAAN PERUM PERHUTANI DAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA
HUTAN WANA LESTARI DALAM PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN**

**BERSAMA MASYARAKAT
DI DESA BUBULAN, KECAMATAN BUBULAN, KABUPATEN BOJONEGORO**

Disusun oleh :

ADY KRISMAWATI
NPM.1641010005

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**

Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NPT. 37189500451

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NPT. 195907011987031001

**KEMITRAAN PERUM PERHUTANI DAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA
HUTAN WANA LESTARI DALAM PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN
BERSAMA MASYARAKAT
DI DESA BUBULAN, KECAMATAN BUBULAN, KABUPATEN BOJONEGORO**

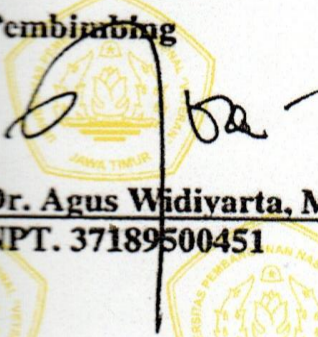
Disusun oleh :

ADY KRISMAWATI
NPM.1641010005

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 08 Juni 2020

Menyetujui,

Pembimbing

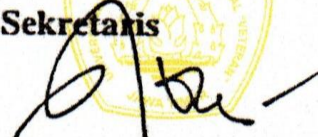

Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NPT. 37189500451

Tim Penguji

1. Ketua


Tukman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris


Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NPT. 37189500451

3. Anggota


Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

**KEMITRAAN PERUM PERHUTANI DAN LEMBAGA MASYARAKAT
DESA HUTAN WANA LESTARI DALAM PROGRAM PENGELOLAAN
HUTAN BERSAMA MASYARAKAT
DI DESA BUBULAN, KECAMATAN BUBULAN, KABUPATEN BOJONEGORO**

**Disusun oleh :
ADY KRISMAWATI
NPM.1641010005**


Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 27 Juni 2020

TIM PENGUJI:


Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Tukiman, S.Sos M.Si
NIP. 19610323198903001


Dr. Agus Widiarta, M.Si
NPT. 371089500451


Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

ABSTRAKSI

ADY KRISMAWATI, KEMITRAAN PERUM PERHUTANI DAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA HUTAN WANA LESTARI DALAM PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN BERSAMA MASYARAKAT DI DESA BUBULAN, KECAMATAN BUBULAN, KABUPATEN BOJONEGORO

Kemitraan adalah komitmen bersama, dimana semua mitra memiliki hak dan kewajiban untuk berpartisipasi dan akan terpengaruh secara sama oleh manfaat dan kerugian yang timbul dari kemitraan. Kemitraan dapat dibangun atas dasar mutual, kepercayaan, keterbukaan, pembagian resiko dan pembangian *reward*. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui mendeskripsikan dan menganalisis terjalannya hubungan kemitraan Perum Perhutani dan Lembaga Masyarakat Desa Hutan Wana Lestari dalam Program Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di Desa Bubulan, Kecamatan Bubulan, Kabupaten Bojonegoro.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode penelitian yang bersifat deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus penelitian didasarkan pada teori Carnwell dan Carson yang dikutip oleh (Mustafa, 2017:50) yaitu kepercayaan pada mitra, penghormatan pada mitra, kerja bersama, kerja tim, mengeliminasi hambatan, dan menjadi sekutu. Teknik analisis data menggunakan Miles dan Huberman dikutip oleh (Sugiyono,2018:147), melalui 3 (tiga) tahap yaitu reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan/verifikasi.

Hasil penelitian yang diperoleh yaitu : 1). kepercayaan dalam kerjasama ini terus terjalin dengan baik. Dibuktikan dengan disusunnya perjanjian kerjasama yang secara tertulis dan dapat dipertanggungjawabkan. 2). penghormatan pada mitra berjalan dengan baik, seperti yang dilakukan dari pihak Perhutani sendiri berupa pemberian dana sharing. 3). kerja bersama dalam kemitraan ini berjalan dengan baik, dengan bukti secara teknis dari Perhutani diwakilkan kepada petugas khusus atau Tim Pendamping Masyarakat (TPM) juga kepada Asisten Perhutani (Asper) dan KRPH yang berada di wilayah masing-masing. 4). kerja tim dalam pelaksanaan PHBM ini sudah berjalan dengan baik. Perhutani untuk menunjuk Tim Pendamping Masyarakat (TPM) yang menjadi kepanjangan tangan dari Perhutani. 5). mengeliminasi hambatan dalam hubungan kemitraan ini dilaksanakan cukup baik oleh kedua belah pihak. Dibuktikan dengan diadakannya pertemuan rutin untuk menyelesaikan setiap hambatan. 6). Perhutani dengan LMDH Wana Lestari dalam menjadi sekutu ini terjalin cukup baik. Diwujudkan dengan adanya kesadaran masyarakat untuk memahami setiap adanya arahan dari Perhutani dalam mengelola sumber daya hutan.

Kata Kunci : Kemitraan, Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“KEMITRAAN PERUM PERHUTANI DAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA HUTAN WANA LESTARI DALAM PROGRAM PENGELOLAAN HUTAN BERSAMA MASYARAKAT DI DESA BUBULAN, KECAMATAN BUBULAN, KABUPATEN BOJONEGORO”**.

Pada kesempatan kali ini penulis akan menyampaikan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N. M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Dr. Agus Widiyarta, M.Si selaku Dosen Pembimbing saya.
5. Kedua Orang Tua penulis, Ibu Siti Aminah dan Bapak Sukarman yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi.

6. Bapak dan Ibu jajaran pegawai Perum Perhutani KPH Bojonegoro yang senantiasa membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
7. Teman-teman Administrasi Publik seluruhnya, khususnya Vivi Elanda Erawati, Sylvia Narulita, Deta Pradila, Diana Emilia Cevani, dan Theresia Brigita Oktafani yang senantiasa mendukung, memotivasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
8. Teman-teman pengurus Laboratorium FKAN yang selalu terbuka untuk menyediakan fasilitas yang menunjang penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari bahwa didalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan.

Surabaya, April 2020

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN REVISI	iv
ABSTRAKSI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Landasan Teori	16
2.2.1 Kebijakan Publik	16
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	16
2.2.1.2 Prinsip-Prinsip Kebijakan Publik	17
2.2.1.3 Tingkatan Kebijakan.....	17

2.2.1.4 Kriteria Penentuan Kebijakan Publik	18
2.2.1.5 Jenis-Jenis Kebijakan Publik	18
2.2.1.6 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	20
2.2.2 Kemitraan	22
2.2.2.1 Pengertian	22
2.2.2.2 Model-model Kemitraan	26
2.2.3 Pembangunan Masyarakat Desa	27
2.2.4 Konsep Hutan	28
2.2.4.1 Pengertian Hutan	28
2.2.4.2 Pengelolaan Hutan	29
2.2.4.3 Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM)	30
2.3 Kerangka Berpikir	31
BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1 Jenis Penelitian	34
3.2 Lokasi Penelitian	36
3.3 Fokus Penelitian	36
3.4 Sumber Data	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	40
3.6 Teknik Analisis Data	42
3.7 Keabsahan Data	44
HASIL DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	48

4.2 Hasil Penelitian.....	68
4.3 Pembahasan	89
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	107
5.1 Kesimpulan.....	107
5.2 Saran	109
DAFTAR PUSTAKA	111
LAMPIRAN.....	113

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	33
2. Gambar 3.1 Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif.....	44
3. Gambar 3.2 Triangulasi Teknik Pengumpulan Data	45
4. Gambar 4.1 Kantor Perum Perhutani KPH Bojonegoro	48
5. Gambar 4.2 Grafik Pembagian Wilayah Kerja KPH Bojonegoro	49
6. Gambar 4.3 Struktur Organisasi Kantor Perum Perhutani KPH Bojonegoro.....	59
7. Gambar 4.4 Struktur Organisasi LMDH Wana Lestari	66
8. Gambar 4.5 Perjanjian Kerjasama	70
9. Gambar 4.6 Pemberian Dana Sharing Kepada LMDH.....	74
10. Gambar 4.7 Pertemuan Rutin LMDH	84
11. Gambar 4.8 Kantor LMDH Wana Lestari.....	84
12. Gambar 4.9 Pertemuan Sosialisasi Program Kerja	88
13. Gambar 4.10 Alur Kemitraan.....	104

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Tabel 1.1 Resume Hasil Kinerja Unit Contoh KPH Divisi Regional II Perum Perhutani Jawa Timur.....	4
2. Tabel 1.2 Data Lembaga Masyarakat Desa Hutan Sedang Berkembang Perum Perhutani KPH Bojonegoro.....	7
3. Tabel 1.3 Data Lembaga Masyarakat Desa Hutan Sedang Berkembang Perum Perhutani KPH Bojonegoro.....	8
4. Tabel 2.1 Tabel Perbandingan Penelitian Terdahulu antara dengan Penelitian Sekarang	14
5. Tabel 4.1 Bagian Kesatuan Pemangkuan Hutan (BKPH) dan Wilayah Kerja Resort Pemangkuan Hutan (RPH).....	50
6. Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin.....	62
7. Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenjang	63