

**MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN DAMPAK
BENCANA BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

**NUR AISYAH LUSIANA
NPM. 17041010098**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2021**

LEMBAR PERSETUJUAN

**MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN DAMPAK
BENCANA BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun Oleh:

NUR AISYAH LUSIANA
NPM. 17041010098

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penilaian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Pembimbing**



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NPT. 371089500451

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Dr. Drs. E.C. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

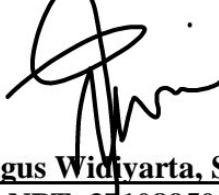
**MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN DAMPAK
BENCANA BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun Oleh :

NUR AISYAH LUSIANA
NPM. 17041010098

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penilai serta dipublikasikan pada
DiA: Jurnal Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
(Terakreditasi Sinta 3)
Volume 19, No. 01, Bulan Juni 2021
Pada Tanggal 3 Juni 2021

PEMBIMBING



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

TIM PENILAI

1. Ketua



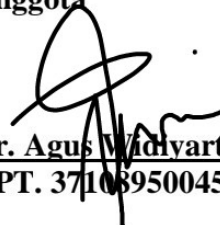
Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris



Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NPK. 17119890722004

3. Anggota



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ee. Cendat Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN DAMPAK
BENCANA BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun Oleh :

NUR AISYAH LUSIANA
NPM. 17041010098

Telah diuji kebenarannya dan disahkan pada tanggal 3 Juni 2021

TIM PENILAI

Penilai 1



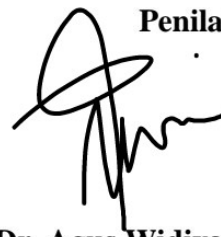
Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

Penilai 2



Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NPK. 17119890722004

Penilai 3



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nur Aisyah Lusiana
NPM : 17041010098
Program Studi / Fakultas : Administrasi Publik / FISIP
Judul Skripsi : **MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA
PENGURANGAN DAMPAK BENCANA
BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 31 Mei 2021
Yang Membuat Pernyataan



Nur Aisyah Lusiana
NPM. 17041010098

ABSTRAKSI

MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN DAMPAK BENCANA BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN

Nur Aisyah Lusiana

aisyahlusi@gmail.com

Program Studi Administrasi Publik, FISIP, UPN “Veteran” Jawa Timur

Banjir menjadi salah satu bencana yang paling dominan di Indonesia dengan kejadian yang cenderung meningkat. Kabupaten Lamongan merupakan daerah dengan risiko bencana banjir yang terbilang cukup tinggi karena intensitas kejadiannya yang terjadi setiap tahun. Risiko bencana banjir yang tinggi disebabkan oleh dua alasan, yaitu aliran Bengawan Solo dan curah hujan (aliran Bengawan Njero). Setiap kejadian banjir tentu menimbulkan dampak berupa kerusakan sarana prasarana, kerugian harta benda hingga adanya korban jiwa. Berbagai upaya penanggulangan bencana tentu dilakukan untuk dapat mengurangi risiko dan dampak bencana banjir di Kabupaten Lamongan, salah satunya melalui mitigasi bencana. Penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui mitigasi bencana yang dilakukan di Kabupaten Lamongan sebagai upaya pengurangan dampak bencana banjir. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Mitigasi bencana dalam penelitian ini digolongkan menjadi dua sesuai Perka BNPB Nomor 4 Tahun 2008, mitigasi bencana aktif dan mitigasi bencana pasif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa mitigasi bencana aktif di Kabupaten Lamongan dilakukan melalui antara lain pembuatan rambu-rambu bencana banjir, pengawasan pelaksanaan penataan ruang, pelatihan penyuluhan bencana banjir, perencanaan tempat pengungsian serta jalur evakuasi bencana banjir, dan pembuatan penguatan tanggul. Sedangkan, mitigasi bencana pasif di Kabupaten Lamongan dilakukan melalui penyusunan peraturan perundang-undangan, pembuatan peta rawan bencana banjir, pembuatan pedoman pada setiap kegiatan, pembuatan poster kebencanaan, pembuatan kajian risiko bencana banjir, pedidikan kebencanaan, pembentukan forum desa, dan pengutamaan penanggulangan bencana dalam perencanaan pembangunan.

Kata kunci: *Banjir, Mitigasi Bencana, Mitigasi Aktif, Mitigasi Pasif*

ABSTRACT

DISASTER MITIGATION AS AN EFFORT TO MINIMIZE THE IMPACT OF FLOODS IN LAMONGAN DISTRICT

Nur Aisyah Lusiana

aisyahlusi@gmail.com

Public Administration Department, FISIP, UPN “Veteran” Jawa Timur

Flood is one of the most dominant disasters in Indonesia with incident that tends to increase. Lamongan District is an area with a fairly high risk of flooding due to the intensity of which it occurs every year. The high risk of flooding is caused by two reasons, the Bengawan Solo flow and the rainfall (the Bengawan Njero flow). Every flood disaster that occurs will certainly cause various impacts from damage to infrastructure, loss of property and casualties. Disaster management efforts are certainly carried out to minimize the risk and impact of flood disasters in Lamongan District, such as through disaster mitigation. This research aims to determine disaster mitigation carried out in Lamongan District as an effort to minimize the impact of flooding. This research used descriptive qualitative research methods. Disaster mitigation in this research is divided into two according to Perka BNPB Number 4 of 2008, active disaster mitigation and passive disaster mitigation. The results of this research indicated that active mitigation in Lamongan District was carried out through, the making flood disaster signs, supervising spatial planning, conducting training and counseling on flood disasters to officials, communities and students, planning evacuation places and flood disaster evacuation routes, and making embankment reinforcement. Meanwhile, passive mitigation in Lamongan District was carried out through, drafting laws and regulations, making flood-prone maps, making guidelines for every disaster management activity, making disaster posters, conducting flood risk studies, conducting disaster education, forming village forums, and prioritizing disaster management in development planning.

Keywords: *Flood, Disaster Mitigation, Active Mitigation, Passive Mitigation*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT berkat Rahmat dan Hidayah-Nya serta Kasih Sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul **“MITIGASI BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN DAMPAK BENCANA BANJIR DI KABUPATEN LAMONGAN”**. Penelitian skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam penyusunan penelitian skripsi ini tidak lepas dari arahan dan bimbingan dari Bapak Dr. Agus Widiyarta, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, arahan, bimbingan serta dapat meluangkan waktunya, terima kasih penulis sampaikan. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut, M.S, CHRA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan segala perhatian dan ilmunya semasa perkuliahan.
5. Kedua orang tua, kakak, dan keluarga penulis yang selalu mendukung, menyemangati serta mendoakan kelancaran penelitian skripsi.
6. Teman-teman *kuy, marketing kukka, expired, menantu, mia* yang selalu mendukung, menemani, dan mendoakan kelancaran penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.
7. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik yang telah selalu mendukung, menemani, dan mendoakan kelancaran penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.
8. Serta seluruh pihak yang telah membantu juga membimbing penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.

Kesempurnaan hanya miliki Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan penelitian skripsi ini terdapat kekurangan, maka segala saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, penulis berharap semoga penelitian skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, Mei 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAKSI.....	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Manfaat Penelitian.....	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1 Penelitian Terdahulu.....	24
2.2 Landasan Teori.....	32
2.2.1 Manajemen Bencana	32

	Halaman
2.2.2 Mitigasi Bencana.....	43
2.3 Kerangka Berpikir	48
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1 Jenis Penelitian.....	49
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	51
3.3 Fokus Penelitian	52
3.4 Jenis dan Sumber Data	53
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.6 Teknik Analisis Data	58
3.7 Keabsahan Data.....	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	67
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	67
4.1.1 Deskripsi Umum Kabupaten Lamongan	67
4.1.2 Deskripsi Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan.....	71
4.2 Hasil Penelitian	95
4.2.1 Banjir Kabupaten Lamongan	96
4.2.2 Mitigasi Aktif.....	104
4.2.3 Mitigasi Pasif	120
4.3 Pembahasan Penelitian	132
4.3.1 Banjir Kabupaten Lamongan	132
4.3.2 Mitigasi Aktif.....	134

	Halaman
4.3.3 Mitigasi Pasif	140
BAB V PENUTUP.....	147
5.1 Kesimpulan	147
5.2 Saran	148
DAFTAR PUSTAKA.....	150
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Saat ini	29
Tabel 4.1 Nama dan Panjang Sungai di Kabupaten Lamongan	69
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai BPBD Kabupaten Lamongan Berdasarkan Jenis Kelamin	92
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai BPBD Kabupaten Lamongan Berdasarkan Tingkat Pendidikan	92
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai BPBD Kabupaten Lamongan Berdasarkan Status Kepegawaian	93
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai BPBD Kabupaten Lamongan Berdasarkan Pangkat/Golongan.....	93
Tabel 4.6 Daftar Sarana BPBD Kabupaten Lamongan	93
Tabel 4.7 Kejadian Banjir dan Kerugian Akibat Banjir Kabupaten Lamongan Tahun 2015-2020.....	101
Tabel 4.8 Papan Informasi/Himbauan dalam Data Kebutuhan BPBD Kabupaten Lamongan Tahun 2021	106
Tabel 4.9 EWS yang Diusulkan dalam Data Kebutuhan BPBD Kabupaten Lamongan Tahun 2021	108
Tabel 4.10 Lokasi Pengungsian di Kabupaten Lamongan.....	115

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Tren Kejadian Bencana di Indonesia Tahun 2010-2019.....	3
Gambar 1.2 Kejadian Bencana Banjir Menurut Wilayah di Indonesia Tahun 2010-2019	6
Gambar 1.3 Kejadian BencanaBanjir KabupatenLamongan Tahun 2010-2019	9
Gambar 2.1 Siklus Pengelolaan Bencana.....	39
Gambar 2.2 Siklus Manajemen Bencana Nick Carter	40
Gambar 2.3 Pengelompokan Tindakan Dalam Pengelolaan Bencana di Indonesia	41
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir Penelitian	48
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data (<i>Interactive Model</i>).....	58
Gambar 4.1 Wilayah Administratif Kabupaten Lamongan	67
Gambar 4.2 Kantor BPBD Kabupaten Lamongan	71
Gambar 4.3 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Lamongan	77
Gambar 4.4 Kondisi Banjir di beberapa wilayah Kabupaten Lamongan	100
Gambar 4.5 Pemasangan EWS dan Pemantauan Pintu Air via Kamera.....	107
Gambar 4.6 Program Pelatihan Apel Kesiapsiagaan, Desa Tangguh Bencana, dan SPAB Kabupaten Lamongan.....	110
Gambar 4.7 Daftar Desa Tangguh Bencana Kabupaten Lamongan yang Sudah Terbentuk dan Belum Terbentuk	112

Gambar 4.8 Peta Jalur Evakuasi Desa Keduyung, Kecamatan Laren, Kabupaten Lamongan.....	116
Gambar 4.9 Kegiatan Susur Sungai di Sungai Kiringan sampai Blawi.....	118
Gambar 4.10 Peta Daerah Rawan Bencana dan Aliran Sungai Bengawan.....	124
Gambar 4.11 Kegiatan Pendidikan Kebencanaan di Kabupaten Lamongan	126
Gambar 4.12 Daftar Sekolah yang Diusulkan SPAB dalam Data Kebutuhan BPBD Kabupaten Lamongan Tahun 2021	128