

**PENERAPAN *COMMUNITY BASED TOURISM* (CBT)  
DALAM PENGEMBANGAN DESA WISATA DI DESA SEKAPUK  
KECAMATAN UJUNGPANGKAH KABUPATEN GRESIK**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**MASLAKHATUN NISWAH  
NPM. 17041010017**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2021**

**PENERAPAN *COMMUNITY BASED TOURISM* (CBT) DALAM PENGEMBANGAN  
DESA WISATA DI DESA SEKAPUK KECAMATAN UJUNGPANGKAH KABUPATEN  
GRESIK**

**Disusun Oleh:**

**MASLAKHATUN NISWAH**  
**NPM. 17041010017**

Telah di setujui untuk mengikuti Penilaian Skripsi

**PEMBIMBING**



**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**D. Drs. E. Gendul Sukarno, MS, CHRA**  
**NIP. 195907011987031001**

LEMBAR PENGESAHAN

PENERAPAN COMMUNITY BASED TOURISM (CBT) DALAM  
PENGEMBANGAN DESA WISATA DI DESA SEKAPUK KECAMATAN  
UJUNGPAKHAH KABUPATEN GRESIK

Disusun Oleh:

MASLAKHATUN NISWAH  
NPM. 17041010017

Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 6, Jurnal Publicuho-Universitas Halu Oleo Volume 4 Nomor 2 Periode Publikasi Mei-Juli 2021 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran Jawa Timur" Pada Tanggal 04 Juni 2021

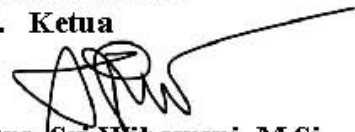
PEMBIMBING



Tukiman, S.Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

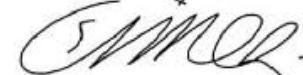
TIM PENILAI

1. Ketua



Dra. Sri Wibawani, M.Si  
NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining N, M.Si  
NIP. 196801161994032001

3. Anggota



Tukiman, S.Sos, M.Si  
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. E. Gandut Sukarno, MS, CHRA  
NIP. 195907011987031001

**LEMBAR REVISI**

**PENERAPAN COMMUNITY BASED TOURISM (CBT) DALAM  
PENGEMBANGAN DESA WISATA DI DESA SEKAPUK KECAMATAN  
UJUNGPANGKAH KABUPATEN GRESIK**

**Disusun Oleh:**

**MASLAKHATUN NISWAH**  
**NPM. 17041010017**

**Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 04 Juni 2021**

**TIM PENILAI**

**PENILAI 1**



**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
**NIP. 196704061994032001**

**PENILAI 2**



**Dr. Ertien Rining N. M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

**PENILAI 3**



**Tukiman, S.Sos., M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maslakhatun Niswah

NPM : 17041010017

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP

Judul Skripsi :

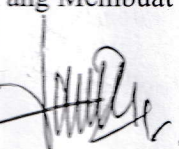
**PENERAPAN COMMUNITY BASED TOURISM (CBT) DALAM  
PENGEMBANGAN DESA WISATA DI DESA SEKAPUK KECAMATAN  
UJUNGPAKKAH KABUPATEN GRESIK**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 04 Juni 2021  
Yang Membuat Pernyataan



  
**Maslakhatun Niswah**  
**NPM. 17041010017**

## ABSTRAKSI

### **MASLAKHATUN NISWAH, PENERAPAN *COMMUNITY BASED TOURISM* (CBT) DALAM PENGEMBANGAN DESA WISATA DI DESA SEKAPUK KECAMATAN UJUNGPANGKAH KABUPATEN GRESIK**

Pertumbuhan ekonomi merupakan salah satu indikator ekonomi yang menjadi perhatian bagi suatu negara. Pertumbuhan ekonomi Indonesia oleh saat ini mengalami kemerosotan yang cukup signifikan. Hal ini terjadi akibat pandemi *Corona Virus Diseases 2019* atau yang lebih dikenal COVID-19. Virus tersebut melanda di berbagai negara dunia. Seperti yang dimuat dalam *kompas.com* bahwa Dana Moneter Internasional (IMF) memproyeksikan bahwa perekonomian global akan mengalami kontraksi yang lebih dalam dari prediksi yang sebelumnya sudah dilakukan. Indonesia merupakan salah satu negara yang terpapar COVID-19 sedang berupaya memulihkan perekonomian negara. Berbagai cara sedang dilakukan pemerintah pusat maupun pemerintah daerah, termasuk Pemerintah Desa Sekapuk. Ditengah pandemi saat ini Desa Sekapuk berhasil meningkatkan pendapatan desa sebagai salah satu sumber ketahanan ekonomi yang berasal dari wisata, berbagai prestasi juga telah diraih oleh Desa Sekapuk. Hal ini tidak terlepas dari dukungan dari masyarakat.

Tujuan penelitian ini adalah mengetahui penerapan prinsip *Community Based Tourism* (CBT) dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Sekapuk Kecamatan Ujungpangkah Kabupaten Gresik. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif dengan fokus penelitian berdasarkan teori prinsip *Community Based Tourism* (CBT) Drake.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan CBT di Desa Sekapuk belum diterapkan secara keseluruhan. Pada prinsip perencanaan masyarakat belum berperan secara aktif. Kemudian pada prinsip implementasi masyarakat sudah berperan secara aktif dan ikut serta dalam kepemilikan wisata. Selanjutnya pada dampak dan manfaat sudah dirasakan masyarakat dengan signifikan.

Kata Kunci: penerapan *community based tourism*, pengembangan desa wisata.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Penerapan *Community Based Tourism* (CBT) dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Sekapuk Kecamatan UjungPangkah Kabupaten Gresik”**. Penulisan skripsi ini disusun guna sebagai persyaratan memperoleh gelar sarjana Program Studi Ilmu Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Tukiman S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, serta kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendur Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan tenaga;
6. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2017 yang selalu memberikan dukungan kepada penulis;
7. Evi Wahyuni, Eno Putri L, Marantika S, Ressa Fitriana, Dzakiyah Adalatul Hikmah yang menjadi partner diskusi, partner bercerita, partner penelitian selama perkuliahan dan selalu memotivasi dalam penyusunan skripsi.
8. Nur vidia putri, Roudhotul Jannah, Wizarotul Afifah, Oggy Charisma AP, Maghfirotul Lailiah yang selalu menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
9. Hamidatul Amaliah, Aprilia Lintar, Rosalina Fardi, Septiani Limatul K, yang senantiasa mendukung dan memotivasi penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, April 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	16
1.4. Manfaat Penelitian.....	16
1.4.1. Bagi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur..	16
1.4.2. Bagi Pemerintah Desa Sekapuk .....	16
1.4.3. Bagi Peneliti .....	16
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	16
2.2. Landasan Teori .....	28
2.2.1. Kebijakan Publik.....	28
2.2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik .....	28
2.2.1.2. Karakteristik Kebijakan Publik .....	31
2.2.2. Kebijakan Perekonomian .....	31
2.2.3. Pembangunan Pariwisata .....	32

2.2.3.1.	Pengertian Pembangunan Pariwisata.....	32
2.2.3.2.	Tujuan Pembangunan Pariwisata .....	34
2.2.3.3.	Prinsip Pembangunan Pariwisata .....	35
2.2.4.	Desa Wisata.....	36
2.2.4.1.	Pengertian Desa Wisata.....	36
2.2.4.2.	Kriteria Desa Wisata .....	38
2.2.4.3.	Karakteristik Desa Wisata .....	40
2.2.4.4.	Model Pengembangan Desa Wisata .....	42
2.2.5.	Community Based Tourism .....	43
2.2.5.1.	Pengertian Community Based Tourism (CBT) .....	43
2.2.5.2.	Prinsip-Prinsip Community Based Tourism.....	47
2.2.5.3.	Tipe-Tipe Community Based Tourism.....	50
2.2.5.4.	Elemen-Elemen Community Based Tourism.....	52
2.2.5.5.	Pemangku Kepentingan dalam Community Based Tourism .....	53
2.2.5.6.	Nilai Tambah Community Based Tourism.....	54
2.3.	Kerangka Berfikir.....	55
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>57</b>
3.1.	Jenis Penelitian .....	57
3.2.	Lokasi Penelitian .....	58
3.3.	Fokus Penelitian .....	59
3.4.	Sumber dan Jenis Data .....	61
3.5.	Teknik Pengumpulan Data .....	63
3.6.	Teknik Analisis Data .....	64
3.7.	Keabsahan Data .....	67

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
4.1. Gambaran Umum Desa Sekapuk.....	57
4.1.1. Letak Geografis Desa Sekapuk .....	57
4.1.2. Luas Wilayah Desa Sekapuk.....	58
4.1.3. Profil Pemerintah Desa Sekapuk.....	58
4.1.4. Visi dan Misi Pemerintah Desa Sekapuk.....	59
4.1.5. Susunan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sekapuk.....	60
4.1.6. Tugas Pokok dan Fungsi Pemerintah Desa Sekapuk.....	60
4.1.7. Komposisi Pegawai Pemerintah Desa Sekapuk.....	67
4.2. Hasil Penelitian.....	68
4.2.1. Perencanaan.....	69
4.2.2. Implementasi .....	77
4.2.3. Dampak dan Manfaat .....	80
4.3. Pembahasan .....	84
4.3.1. Perencanaan.....	85
4.3.2. Implementasi .....	86
4.3.3. Dampak dan Manfaat .....	88
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>91</b>
5.1. Kesimpulan.....	91
5.2. Saran .....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>93</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1. 1 Jumlah Wisatawan Kabupaten Gresik Tahun 2015-2019.....	6
Tabel 1. 2 Pendapatan Asli Desa Sekapuk Tahun 2016-2020 .....	10
Tabel 1. 3 Jumlah Wisatawan di Desa Sekapuk Tahun 2019-2020.....	12
Tabel 1. 4 Pendapatan Desa yang Berasal dari Tiket Masuk Wisata Tahun 2020	14
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	26
Tabel 3. 1 Pedoman Penelitian.....	61
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Desa Sekapuk Menurut Penggunaannya .....	58
Tabel 4. 2 Komposisi Perangkat Desa Sekapuk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	67
Tabel 4. 3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pendidikan Terakhir .....	67
Tabel 4. 4 Daftar Nama Anggota Pokdarwis Setigi.....	74

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1. 1 Jumlah wisatawan di Indonesia tahun 2019 .....	2
Gambar 1. 2 Sertifikat Penganugerahan Desa Wisata kepada Desa Sekapuk .....	9
Gambar 1. 3 Surat Pemberitahuan Penghargaan kepada Desa Sekapuk.....	9
Gambar 2. 1 Pemangku Kepentingan dalam Pembangunan Pariwisata .....	37
Gambar 2. 2 Kerangka Berfikir.....	59
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data Miles dan Huberman .....	67
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kecamatan Ujungpangkah.....	57
Gambar 4. 2 Kantor Desa Sekapuk .....	59
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sekapuk.....	60
Gambar 4. 4 Gotong Royong Masyarakat Desa Sekapuk.....	71
Gambar 4. 5 Rapat Rutinan.....	72
Gambar 4. 6 Contoh Obligasi Saham Setigi .....	77