

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA (BUM DESA)
(Studi Pada BUM Desa “Sewu Barokah” Desa Penatarsewu Kecamatan
Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

**EKA ARUM PRAMESTYA
NPM. 17041010065**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

2021

LEMBAR PERSETUJUAN
COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA (BUM DESA)
(STUDI PADA BUM DESA SEWU BAROKAH DESA PENATARSEWU
KECAMATAN TANGGULANGIN KABUPATEN SIDOARJO)

Disusun Oleh:

EKA ARUM PRAMESTYA
NPM. 17041010065

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing



Dra.SRI WIBAWAN L.M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr.Drs.Ec.GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN
COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA (BUM DESA)
(Studi Pada BUM Desa “Sewu Barokah” Desa Penatarsewu Kecamatan
Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo)

Disusun Oleh:
EKA ARUM PRAMESTYA
NPM.17041010065

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal
DIA: Jurnal Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus Surabaya
(Terakreditasi Sinta 3)
Volume 19 Nomor 1, 1 Juni 2021
Pada 4 Juni 2021

Pembimbing



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

TIM PENILAI

1. Ketua



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP.196801161994032001

2. Sekretaris



Tukiman, S.Sos. M.Si
NIP.196103231989031001

3. Anggota



Dra. Sri Wibawani, M. Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA (BUM DESA)
(Studi Pada Bum Desa “Sewu Barokah” Desa Penatarsewu Kecamatan
Tanggulangi Kabupaten Sidoarjo)**

Disusun Oleh:

EKA ARUM PRAMESTYA
NPM. 17041010065

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 4 Juni 2021

TIM PENILAI

Penilai 1



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP.196801161994032001

Penilai 2



Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP.1961032321989031001

Penilai 3



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eka Arum Pramestya

NPM : 17041010065

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP

Judul Skripsi :

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) (Studi Pada BUM Desa “Sewu Barokah” Desa Penatarsewu Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo)**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 3 Juni 2021
buat Pernyataan



EKA ARUM PRAMESTYA
NPM. 17041010065

ABSTRAK

Pembangunan dari desa dapat membentuk perekonomian desa yang kuat yang dapat menyokong perekonomian nasional. Salah satu upaya yang bisa dilakukan dalam membangun perekonomian desa adalah melalui Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa). Tujuan penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan dan menganalisis fenomena keberhasilan pengelolaan BUM Desa “Sewu Barokah” di Desa Penatarsewu Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo dalam perspektif tata kelola kolaborasi (*collaborative governance*). Penelitian ini dianalisis melalui teori dari Goldsmith dan Kettl yang menyatakan terdapat delapan kriteria keberhasilan *collaborative governance*. Jenis penelitian ini termasuk kualitatif deskriptif dengan rancangan penelitian studi kasus. Teknik penentuan informan menggunakan teknik *snowball*, sementara teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, studi dokumen, serta penelusuran data online. Sedangkan uji keabsahan data dilakukan dengan cara triangulasi dengan sumber data dan triangulasi dengan metode. Penelitian ini menghasilkan temuan bahwa keberhasilan BUM Desa “Sewu Barokah” meningkatkan pendapatannya hingga tiga kali lipat di masa Pandemi Covid-19 karena terdapat keterlibatan *stakeholders*. Keberhasilan pengelolaan BUM Desa “Sewu Barokah” di Desa Penatarsewu telah sesuai dengan delapan kriteria keberhasilan *collaborative governance*, diantaranya yaitu *networked structure, commitment to a common purpose, trust among to the participants, governance, access to authority, distributive accountability/responsibility, information sharing*, dan *access to resources*.

Kata kunci: *collaborative governance*, badan usaha milik desa, pembangunan ekonomi desa

ABSTRACT

Development from the village can form a strong village economy that can support the national economy. One of the efforts that can be made in building the village economy is through Village-Owned Enterprises (BUM Desa). The purpose of this research is to describe and analyze the phenomenon of successful management of BUM Desa “Sewu Barokah” in Penatarsewu Village, Tanggulangin District, Sidoarjo Regency in the perspective of collaborative governance. This research is analyzed through the theory of Goldsmith and Kettl which states that there are eight criteria for the success of collaborative governance. This type of research is qualitative descriptive with a case study research design. The technique of determining informants uses the snowball technique, while the data collection techniques are through interviews, observation, a document study, and online data search. Meanwhile, the data validity test was done by triangulating the data source and triangulating the method. This research resulted in findings that the success of BUM Desa “Sewu Barokah” increased its income by three times during the Covid-19 Pandemic because of the involvement of stakeholders. The successful management of BUM Desa “Sewu Barokah” in Penatarsewu Village is by the eight criteria for successful collaborative governance, including networked structure, commitment to a common purpose, trust among the participants, governance, access to authority, distributive accountability/responsibility, information sharing, and access to resources.

Keywords: collaborative governance, village-owned enterprises, village economic development

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allah subhanahu wa ta'ala, Rabb semesta alam yang dengan kenikmatan dari-Nya segala kebaikan menjadi sempurna, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang kami beri judul "***Collaborative Governance Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) (Studi Pada BUM Desa "Sewu Barokah" Desa Penatarsewu Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo)***".

Sholawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad shallallahu 'alaihi wasallam, keluarga, dan para sahabat, serta ummat beliau yang senantiasa mengikuti petunjuk beliau dengan lurus.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra.Sri Wibawani,.M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan saran, dukungan, serta bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;

3. Dr. Ertien Rining N., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan;
5. Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos.,M.KP dosen yang pertama kali mengajarkan dan membimbing penelitian kepada penulis;
6. Ibu Dra.Susi Hardjati, M.AP dosen yang pertama kali mengajak penulis menjadi asisten penelitian;
7. Bapak Abdul Arif selaku Ketua BUM Desa “Sewu Barokah”, Ibu Zwita Almaida selaku Staff *Community Development Officer* PT Pertamina Gas, dan seluruh staff Pemerintah Desa Penatarsewu yang menjadi narasumber dan telah membantu penulis dalam memberikan data skripsi;
8. Teman-teman Administrasi Publik 2017 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
9. Teman-teman Pusat Kajian Administrasi Publik (PUSKAP) 2020 yang selalu memberi dukungan;

Penulis menyadari atas keterbatasan pengetahuan dan pemikiran penulis, sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan dan penyusunan laporan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat dan memenuhi harapan berbagai pihak

Sidoarjo, 25 April 2021

Penulis,

LEMBAR PERSEMBAHAN



Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya, Ayah (Muslik), Mama (Ida), dan Adikku tersayang (Febi). Terima kasih telah memberikan semangat, motivasi, dan doa yang tiada henti, serta memberikan support finansial selama sekolah hingga lulus kuliah. Semoga Allah Subhanahu wa ta'ala memberikan ganjaran kebaikan dan pahala yang setimpal.

Saya juga mengucapkan terima kasih kepada para sahabat:

Terima kasih kepada sahabat-sahabat “Doyan Makan”, Ejak, Minul, Rhea, Sitta, Shinta, Leti, Afifa, dan Nurul yang selalu memberikan warna indah dalam hari-hari menjalani dunia perkuliahan.

Terima kasih kepada sahabat-sahabat “Super Power”, Della, Ika, Pras, dan Aditama yang selalu memberikan semangat untuk mempelajari hal baru, mengajarkan untuk selalu berpikir positif, terbuka, dan selalu mengajak untuk bertumbuh.

Terima kasih juga kepada sahabat-sahabat diluar perkuliahan yang juga selalu memberikan dukungan dan semangatnya, terima kasih Aisyah karena telah menjadi ‘telinga’ku dan selalu memberikan energi positif. Terima kasih Ira, Gamel, dan Sonia yang selalu memberikan semangatnya. Terima kasih Adam karena selalu mengingatkan untuk berbuat hal-hal baik. Dan terima kasih juga untuk Sunu karena sudah banyak membantu jika ada masalah dalam perlaptopan.

Semoga Allah selalu menjaga persaudaraan ini sampai selamanya :)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
LEMBAR PERSEMBAHAN	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II	11
KAJIAN PUSTAKA	11
2.1. Penelitian Terdahulu	11
2.2. Landasan Teori.....	16
2.2.1. Konsep Desa.....	16
2.2.2. Konsep Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa).....	17
2.2.3. Teori <i>Governance</i> dan <i>Good Governance</i>	20

2.2.4	Teori Collaborative Governance	22
2.3.	Kerangka Berpikir	48
BAB III	49
METODE PENELITIAN	49
3.1.	Jenis Penelitian	49
3.2.	Lokasi Penelitian	51
3.3.	Fokus Penelitian	51
3.4.	Sumber Data dan Teknik Penarikan Informan	53
3.5.	Teknik Pengumpulan Data	55
3.6.	Teknik Analisi Data	57
3.7.	Keabsahan Data	60
BAB IV	62
HASIL DAN PEMBAHASAN	62
4.1.	Gambaran Umum Objek Penelitian	62
4.1.1.	Profil Desa Penatarsewu	62
4.1.2.	Profil Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa).....	76
4.1.3.	Profil PT Pertamina Gas.....	79
4.2.	Hasil Penelitian	85
4.2.1.	<i>Networked Structure</i>	86
4.2.2.	<i>Commitment to a Common Purpose</i>	89
4.2.3.	<i>Trust Among the Participants</i>	94
4.2.4.	<i>Governance</i>	97
4.2.5.	<i>Access to Authority</i>	103
4.2.6.	<i>Distributive Accountability/Responsibility</i>	107
4.2.7.	<i>Information Sharing</i>	111
4.2.8.	<i>Access to Resources</i>	113
4.3.	Pembahasan	119
4.3.1.	<i>Networked Structure</i>	120
4.3.2.	<i>Commitment to a Common Purpose</i>	122
4.3.3.	<i>Trust Among the Participants</i>	124
4.3.4.	<i>Governance</i>	125

4.3.5.	<i>Access to Authority</i>	129
4.3.6.	<i>Distributive Accountability/Responsibility</i>	130
4.3.7.	<i>Information Sharing</i>	131
4.3.8.	<i>Access to Resources</i>	133
BAB V		136
PENUTUP		136
5.1.	Kesimpulan.....	136
5.2.	Saran.....	140
DAFTAR PUSTAKA		141
LAMPIRAN		144

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Bumdesa di Indonesia Tahun 2015-2019	5
Gambar 2.1 Model <i>Collaborative Governance</i> Ansell dan Gash	32
Gambar 2.2 Gaya <i>Collaborative Governance</i> Agranoff dan Guire (2003)	33
Gambar 2.3 Kolaborasi Buttler dan Colleman	36
Gambar 2.4 Model <i>Collaborative Governance</i> Emerson, Nabatchi, dan Balogh. 37	
Gambar 3.1 <i>The Time Dimension in Social Research</i>	50
Gambar 3.2 Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif	58
Gambar 4.1 Desa Penatarsewu Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo...	62
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Desa Penatarsewu	65
Gambar 4.3 Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Sewu Barokah.....	77
Gambar 4.4 Struktur Organisasi BUM Desa Sewu Barokah	78
Gambar 4.5 Struktur Organisasi Tim CSR PT Pertamina Gas	81
Gambar 4.6 Monitoring dan Evaluasi Program PT Pertamina Gas bersama BUM Desa dan Pemerintah Desa Penatarsewu.....	87
Gambar 4.7 Forum Group Discussion PT Pertamina Gas bersama BUM Desa “Sewu Barokah” dan Pemerintah Desa Penatarsewu.....	91
Gambar 4.8 Papan Penanda Pemasangan Pipa PT Pertamina Gas	94
Gambar 4.9 Standart Operasional Prosedur (SOP) BUM Desa “Sewu Barokah”	104
Gambar 4.10 Dokumen Tata Kerja Organisasi Tim CSR PT Pertamina Gas.....	106
Gambar 4.11 Struktur Organisasi BUM Desa “Sewu Barokah”	108
Gambar 4.12 Sosialisasi Program Kemitraan PT Pertamina Gas bersama masyarakat Desa Penatarsewu	110
Gambar 4.13 Foto Bangunan Resto Apung Seba di Desa Penatarsewu	114
Gambar 4.14 Profil Official Akun Instagram Resto Apung Seba.....	117

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbandingan penelitian terdahulu dengan penelitian sekarang	14
Tabel 2.2 Perbandingan istilah <i>government</i> dan <i>governance</i>	21
Tabel 4.1 Mayoritas Mata Pencaharian Masyarakat Desa Penatarsewu.....	74
Tabel 4.2 Sarana Tempat Pendidikan.....	75
Tabel 4.3 Daftar Anggota Pengurus BUM Desa “Sewu Barokah”	98
Tabel 4.4 Daftar Anggota TIM CSR PT Pertamina Gas OEJA.....	99