

**ANALISIS *RATIONAL ACTOR MODEL* DALAM KEBIJAKAN  
*INTERNATIONAL PROTECTION AND OTHER PROVISIONS* PADA  
SKEMA PENANGANAN DAN PENERIMAAN PENGUNGSI DI YUNANI  
TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**PARAMITA ASRI WIDYASTUTI**

**NPM. 17044010025**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”**

**JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2021**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ANALISIS *RATIONAL ACTOR MODEL* DALAM KEBIJAKAN  
*INTERNATIONAL PROTECTION AND OTHER PROVISIONS* PADA  
SKEMA PENANGANAN DAN PENERIMAAN PENGUNGGI DI YUNANI  
TAHUN 2019**

**Disusun oleh:**



**Paramita Asri Widyastuti**  
NPM. 17044010025

**Menyetujui,  
PEMBIMBING**



**Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.**  
NIP.198702092018031002

**Mengetahui,  
DEKAN**



**Dr. Drs. Eo. Gendut Sukarno, MS., CHRA**  
NIP. 195907011987031001

**ANALISIS RATIONAL ACTOR MODEL DALAM KEBIJAKAN  
INTERNATIONAL PROTECTION AND OTHER PROVISIONS PADA  
SKEMA PENANGANAN DAN PENERIMAAN PENGUNGSI DI YUNANI  
TAHUN 2019**

**Disusun oleh:**

**Paramita Asri Widyastuti**

**NPM. 17044010025**

**Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

**Dosen Pembimbing**



**Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int  
NIP.198702092018031002**

**Tim Penguji  
Ketua**



**Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR  
NPT. 17119930803037**

**Sekretaris**



**Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int  
NIP. 198702092018031002**

**Anggota**



**Maria Indira Arvani, S.IP, M.Hub.Int  
NIP. 385121303541**

**Mengetahui,**

**DEKAN**



**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA  
NIP. 195907011987031001**

**ANALISIS *RATIONAL ACTOR MODEL* DALAM KEBIJAKAN  
*INTERNATIONAL PROTECTION AND OTHER PROVISIONS* PADA  
SKEMA PENANGANAN DAN PENERIMAAN PENGUNGI DI YUNANI  
TAHUN 2019**

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 30 Juli 2021

**Penulis,**



Paramita Asri Widyastuti

## **Abstrak**

Setiap negara memiliki hak otonomi dalam memutuskan kebijakan luar negeri yang disesuaikan dengan kepentingan nasionalnya, tak (tidak) terkecuali kebijakan yang terkait dengan migrasi internasional. Pada akhir tahun 2019, Yunani meresmikan International Protection and Other Provisions dalam rangka mengintegrasikan kebijakan yang lebih komprehensif pada penanganan pencari suaka. Kebijakan ini kemudian disoroti oleh beberapa organisasi internasional baik non-pemerintah maupun organisasi internasional resmi, sebab Yunani dianggap menyalahi prinsip non-refoulement yang seharusnya dianut sesuai dengan Konvensi 1951 dan Protokol 1968 ketika berusaha mengirimkan kembali pencari suaka ke negara pengirim ataupun negara asal. Pada penelitian ini, penulis menggunakan Teori Rational Actor Model milik Graham T. Allison dalam menganalisis alasan Yunani meresmikan International Protection and Other Provisions. Penulis menggunakan empat variabel yang tercantum pada Teori Rational Actor Model, yakni national actor, the problems, static selection, dan action as rational choice. Penelitian ini akan mencoba menghubungkan variabel- variabel tersebut untuk menemukan jawaban dan permasalahan yang menyebabkan Yunani meresmikan kebijakan tersebut.

**Kata Kunci:** Kebijakan Luar Negeri, Pencari Suaka, *Rational Actor Model*, Yunani

## LEMBAR MOTTO

*“Happiness can be found even in the darkest of times, if one only remembers to turn on the light.”*

**Albus Percival Wulfric Brian Dumbledore,  
Harry Potter and The Philosopher Stone**

*“Don’t let anyone ever make you feel like you don’t deserve what you want.”*

**Patrick Verona,  
10 Things I Hate About You (1999)**

*“Your competition isn’t other people.  
Your competition is your procrastination, your ego, the unhealthy food you’re  
consuming, the knowledge you neglect, the negative behaviour you’re  
nurturing, and your lack of creativity.  
Compete against that”*

**Unknown**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

*I dedicate this to those who always had faith and believe in me, even when I doubt myself, in days where I hate myself the most.*

*Thank you very much.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas kehendak-Nya penulis dapat menyusun proposal skripsi yang berjudul “**Analisis *Rational Actor Model* dalam Kebijakan *International Protection and Other Provisions* Pada Skema Penanganan dan Penerimaan Pengungsi di Yunani Tahun 2019**” sebagai prasyarat dalam menyelesaikan jenjang Pendidikan S1 penulis. Pada proposal ini, penulis mengangkat topik yang berkaitan dengan kebijakan luar negeri Yunani dalam menangani pencari suaka yang memasuki wilayahnya, yang resmi pada tahun 2019.

Penulis menyadari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang menjadi semangat penulis dalam menyelesaikan penyusunan proposal ini. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis, antara lain:

1. Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
2. Dra. Herlina Suksmawati, Msi. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional
3. Prihandono Wibowo S.Hub.Int, M.Hub.Int selaku Dosen Wali dan Dosen Pembimbing penulis yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk membimbing penulis dalam penyusunan proposal skripsi.



4. Seluruh dosen Jurusan Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan banyak ilmu dan pembelajaran kepada penulis selama proses perkuliahan
5. Keluarga penulis, ayah, ibu, dan adik penulis yang senantiasa mendoakan serta memberikan dukungan moral dan materiil kepada penulis.
6. Kucing- kucing penulis, Batman, Tompel, Ba, Bi, Bujel, dan kucing- kucing kecil yang belum bernama. Meskipun kalian *rewel* banget, tapi kalian salah satu sumber penyemangat penulis.
7. Sukma Bella Sanjivani, sahabat penulis yang menemani penulis begadang *ngebut* sidang (meskipun akhirnya dia maju duluan), yang kos-nya menjadi salah satu rumah kedua penulis, namanya sudah dipercaya oleh orang tua penulis, dan tempat rujukan penulis bertanya dan bercerita hal apapun. Terima kasih banyak!
8. Sahabat- sahabat penulis Engga Ayu Yulliana, Fiarry Isty Mawaty, Qorry Oktavia Permata, Aulia Ramadhani, Kendalita Sari, dan tak lupa juga Daffa Amadeuz, yang selama ini telah memberikan dukungan kepada penulis, menjadi tempat berkeluh kesah, serta teman berjuang dari awal hingga akhir perkuliahan
9. Sahabat- sahabat ibu itik yang telah menjadi teman baik penulis di UKM Pers, teman berdiskusi, teman bertukar info, Khotimatus Sya’diyah, Naufa Salsabillah, Delviana Dama Yanti, dan Fania Putri Nuriska.
10. Teman- teman UK Pers Mahasiswa yang menjadi tempat penulis berproses, memberikan pengalaman dan kenangan yang tak terhitung jumlahnya.

Khususnya teman-teman angkatan 2017, Davin Ryan Hafizha, Wajid An Nafi, Rizqa Zalsabilla, dan lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

11. Terakhir, seluruh teman-teman program studi Hubungan Internasional angkatan 2017 yang tidak bisa penulis sebutkan satu satu, yang telah bersama-sama berkembang, berbagi ilmu, dan berkontribusi terhadap kehidupan akademis penulis

Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dan kesalahan dalam proposal skripsi ini, maka dari itu kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan dari pembaca untuk memperbaiki proposal skripsi ini di masa yang akan datang. Akhir kata, penulis berharap proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi segala pihak, terutama akademisi yang fokus pada isu keamanan dan analisis kebijakan luar negeri.

Surabaya, 30 Juli 2021

**Penulis**

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR MOTTO</b> .....	<b>vii</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1.3.1 Secara Umum.....	9
1.3.2 Secara Khusus.....	9
1.4 Kerangka Pemikiran.....	10
1.4.1 Landasan Teori dan Konseptual.....	10
1.5 Sintesa Pemikiran.....	20
1.6 Argumen Utama.....	21
1.7 Metodologi Penelitian .....	23
1.7.1 Tipe Penelitian .....	23
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	23
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	23
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	24
1.8 Sistematika Penulisan .....	25
<b>BAB II ANALISIS <i>NATIONAL ACTOR</i> DAN <i>THE PROBLEMS</i> PADA <i>KEBIJAKAN INTERNATIONAL PROTECTION AND OTHER PROVISION</i></b> .....	<b>26</b>
2.1 National Actor.....	26
2.1.1 Yunani dan Migrasi Internasional.....	27
2.1.2 Pemerintah Yunani.....	31

2.2 The Problems .....	37
2.2.1 Faktor Eksternal .....	37
2.2.2 Faktor Internal.....	49
<b>BAB III ANALISIS <i>STATIC SELECTION</i> DAN <i>ACTION AS RATIONAL CHOICE</i></b> <b>PADA <i>KEBIJAKAN INTERNATIONAL PROTECTION AND OTHER</i></b> <b><i>PROVISION</i>.....</b>	<b>60</b>
3.1 Static Selection.....	60
3.2 Action as Rational Choice.....	68
3.2.1 Goals and Interest.....	68
3.2.2 <i>Alternatives</i> .....	72
3.2.2.1 Meresmikan <i>International Protection and Other Provisions</i> .....	72
3.2.2.2 Tidak Meresmikan <i>International Protection and Other Provisions</i> .....	73
3.2.3 <i>Consequences</i> .....	74
3.2.4 <i>Action</i> .....	77
3.3 Hasil Analisis <i>Rational Actor Model</i> dalam <i>International Protection and Other</i> <i>Provision</i> .....	799
<b>BAB IV PENTUP .....</b>	<b>84</b>
4.1 Kesimpulan .....	84
4.2 Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>89</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik pencari suaka yang mengajukan permohonan suaka di wilayah Uni Eropa tahun 2008-2020.....	2
Gambar 1. 2 Jalur yang digunakan oleh pencari suaka untuk memasuki wilayah Eropa.....	4
Gambar 2.1 Peta Wilayah Yunani.....	27
Gambar 2.2 Perbandingan Persebaran Pencari Suaka di Uni Eropa tahun 2015.....	42
Gambar 2.3 Prosedur Suaka di Yunani sebelum tanggal 20 Maret 2016.....	46
Gambar 2.4 Prosedur Suaka di Yunani setelah tanggal 20 Maret 2016.....	47
Gambar 2.5 Perbandingan Angka Imigran Pengangguran di Eropa Tahun 2008-2015.....	50
Gambar 2.6 Kapasitas Hotspot di Yunani dan Jumlah Penghuni Tahun 2018.....	54