

**DAMPAK KEBIJAKAN SWEDIA DALAM MEMBENDUNG ARUS
PENGUNGGI TERHADAP KEBIJAKAN PENGUNGGI DENMARK**

TAHUN 2015-2016

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh

Gelar Sarjana Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



DISUSUN OLEH:

PUTRI NOVITA SARI

NPM.1444010017

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JATIM

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

SURABAYA

2018

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.



PUTRI NOVITA SARI
NPM. 1444010017

LEMBAR PERSETUJUAN


**DAMPAK KEBIJAKAN SWEDIA DALAM MEMBENDUNG ARUS
PENGUNGSI TERHADAP KEBIJAKAN PENGUNGSI DENMARK
TAHUN 2015-2016**

Disusun Oleh:

PUTRI NOVITA SARI
NPM. 1444010017

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing Utama**


Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT. 386101303621

**Mengetahui,
DEKAN FISIP**



Dr. Lulman Arif, M.Si
NPT. 196411021994031001

LEMBAR PENGESAHAN

DAMPAK KEBIJAKAN SWEDIA DALAM MEMBENDUNG ARUS
PENGUNGSIS TERHADAP KEBIJAKAN PENGUNGSIS DENMARK
TAHUN 2015-2016

Oleh :

PUTRI NOVITA SARI
NPM. 1444010017


Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 30 Agustus 2018

Pembimbing Utama



Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT. 386101303621

Tim Penguji:

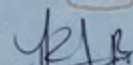
1. Ketua


Megahnanda A.K, S.IP, M.IP
NPT. 386111003011

2. Sekretaris


Maria Indira S.I.P, M.Hub.Int
NIP. 198512302018032001

3. Anggota


Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT.386101303621

Mengetahui,
DEKAN


Dr. Lukman Arif, M.Si
NPT. 196411021994031001

**DAMPAK KEBIJAKAN SWEDIA DALAM MEMBENDUNG ARUS PENGUNGGSI
TERHADAP KEBIJAKAN PENGUNGGSI DENMARK TAHUN 2015-2016**

**THE IMPACT OF SWEDEN RESTRICTION POLICY ON REFUGEES TO DANISH
REFUGEES POLICY IN 2015-2016**

Penulis/Author

Putri Novita Sari¹

²Hubungan International Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Jalan Raya Rungkut Madya Gunung Anyar, Surabaya 60294

Kontak Penulis/ *Corresponding Author*: resar.hi@upnjatim.ac.id

ABSTRACT

This research will be describes the impact of the Swedish flow of refugee protection policies in the form of border controls that took place in 2015-2016. Sweden’s border controls published on 12 November 2015 to Denmark, it brought a domino effect to Denmark. Sweden's border control policy made refugees who had to go to Sweden forced to be held in Denmark. In other side, the flow of refugees from Germany continued to flow to Denmark. That is created Danish threat perception, especially in the border region. Denmark made border control policies from 4 January to 2 June 2016 at the internal border mainly focusing on ferries from Germany and the Danish-German land border. The border control is in the form of a border patrol and Identity document check with Germany.

Keywords: *Danish, Policy, Border Control, Refugees, dan Sweden.*

ABSTRAK

Penelitian ini menjelaskan tentang dampak kebijakan pembendungan arus pengungsi Swedia dalam bentuk kontrol perbatasan terhadap kebijakan pengungsi Denmark yang berlangsung pada tahun 2015-2016. Swedia mengeluarkan kontrol perbatasan pada 12 November 2015 dengan Denmark sehingga hal tersebut membawa efek domino bagi Denmark. Kebijakan kontrol perbatasan Swedia membuat pengungsi yang harusnya menuju Swedia terpaksa tertahan di Denmark, sedangkan arus pengungsi dari Jerman tetap mengalir ke Denmark. Hal tersebut memunculkan persepsi ancaman Denmark terutama di kawasan perbatasan. Denmark membuat kebijakan kontrol perbatasan pada 4 Januari hingga 2 Juni 2016 di perbatasan internal terutama berfokus pada kapal feri dari Jerman dan perbatasan darat Denmark-Jerman. Kontrol perbatasan tersebut dalam bentuk patroli perbatasan dan *Identity document check* dengan Jerman.

Kata Kunci: Denmark, Kebijakan, Kontrol Perbatasan, Pengungsi, dan Swedia.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, sehingga hanya atas kehendak-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Dampak Kebijakan Swedia dalam Membendung Arus Pengungsi terhadap Kebijakan Pengungsi Denmark tahun 2015-2016”**.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan penelitian skripsi ini banyak terdapat kekurangan-kekurangan. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari Ibu Resa Rasyidah, M.Hub.Int., yang dengan segala perhatian dan kesabarannya telah meluangkan waktu untuk penulis. Terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih pada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu, diantaranya:

1. Prof. DR. Ir. Teguh Soedarto MP, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. DR. Lukman Arif, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Megahnanda A.K, S.IP, M.IP, selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
4. Seluruh dosen dan staff pengajar program studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak memberikan pengetahuan selama kegiatan perkuliahan maupun di luar perkuliahan, hingga membantu penulis menyelesaikan penyusunan skripsi ini;
5. Keluarga yang menjadi motivasi utama penulis, Bapak.Alm dan Ibu yang sudah memberikan do’a dan menjadi motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan proposal ini, serta Kakak yang telah memberikan banyak dukungan, do’a dan perhatian kepada penulis selama proses pembuatan skripsi;
6. Sahabat tercinta yang selalu menjadi tempat keluh kesah, serta menghibur dan menguatkan penulis, Nisa’atin, Eka, Juwita, dan teman-teman Angkatan 2014 yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.
7. Keluarga besar mahasiswa HI UPN “Veteran” Jawa Timur, kakak-kakak, adik-adik angkatan serta dosen-dosen penulis yang selalu mendukung dan mengingatkan skripsi.
8. Keluarga besar MintIR (Badminton IR) yang menjadi tempat penulis menyalurkan Hobi bulutangkis selama di HIUPNVJT.
9. Serta sahabat terdekatku, Yurike, Afi dan Titik. *If Friendship Lasted Than 7 Years, That Means It’ll Be Forever.*
10. Mesin pencarian Google, yang selalu ada setiap saat, yang tiada lelah memberikan banyak literatur sebagai referensi penulis.

11. 2PM, DAY6, GOT7, dan Stray Kids Thank you for being my inspiration to completed my thesis and your easy listening music be my moodbooster when i was bored.

Akhirnya penulis berharap semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan penelitian ini dan untuk tahapan yang selanjutnya.

Surabaya, 05 September 2018

Putri Novita Sari

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR GRAFIK	x
DAFTAR TABEL	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Kerangka Pemikiran.....	7
1.5.1 Peringkat Analisis	7
1.5.2 Landasan Teori.....	9
1.5.2.1 Efek Domino	9
1.5.2.2 Teori Persepsi Ancaman	10
1.5.2.3 Pengambilan Keputusan Luar Negeri	12
1.5.2.4 Keamanan Perbatasan	15
1.5.3 Sintesa Pemikiran	18
1.6 Hipotesis.....	19
1.7 Metodologi Penelitian	20
1.7.1 Definisi Konseptual dan Operasional.....	20
1.7.1.1 Pengungsi	20
1.7.1.2 Kebijakan Pengungsi.....	21
1.7.1.3 Keamanan Nasional	22
1.7.1.4 Patroli Perbatasan.....	23
1.7.1.5 <i>Identity Document Check</i>	23
1.7.2 Tipe Penelitian	25
1.7.3 Jangkauan Penelitian.....	25
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	26
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	26
1.7.6 Sistematika Penulisan.....	27
BAB II KEBIJAKAN SWEDIA, <i>DOMINO EFFECT</i>, SERTA PERSEPSI ANCAMAN DENMARK.....	29
2.1 Dinamika Kebijakan Swedia Terkait Arus Pengungsi Tahun 2015.....	29
2.1.1 Kebijakan Swedia Terkait Pengungsi Tahun 2015.....	29
2.2 Efek Domino dan Persepsi Ancaman terhadap Kebijakan Pengungsi Denmark	32
2.2.1 Faktor yang Mempengaruhi Efek Domino Kebijakan <i>Border Control</i> Swedia terhadap Kebijakan Pengungsi Denmark.....	33

2.2.1.1 Kesamaan Homogenitas Masyarakat Swedia dan Denmark.....	33
2.2.1.2 Kedekatan Geografis Swedia dan Denmark.....	40
2.2.2 Persepsi Ancaman dari Kedekatan Geografis Swedia dan Denmark.....	42
2.3 Analisis Efek Domino dan Persepsi Ancaman Denmark.....	47
2.3.1 Analisis Efek Domino.....	47
2.3.2 Analisis Persepsi Ancaman.....	49
BAB III PATROLI PERBATASAN DAN <i>IDENTITY DOCUMENT</i> CHECK SEBAGAI BENTUK <i>DENMARK'S BORDER SECURITY</i>.....	51
3.1 Kebijakan Kontrol Perbatasan Denmark.....	51
3.1.1 Pernyataan Kontrol Perbatasan Denmark 2016.....	52
3.2 Bentuk Kebijakan Kontrol Perbatasan Denmark.....	55
3.2.1 Patroli Perbatasan.....	55
3.2.2 Pengecekan Dokumen Identitas.....	59
3.3 Keberhasilan Kontrol Perbatasan Denmark 2016.....	62
3.4 Analisis Persepsi Ancaman dan Pembuatan Kebijakan Ketat Denmark Terkait Pengungsi.....	64
BAB IV PENUTUP.....	71
4.1 Kesimpulan.....	71
4.2 Saran.....	72
Daftar Pustaka.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Jalur Arus Pengungsi Di Eropa	3
Gambar 1.2 Pengambilan Keputusan Menurut William D. Coplin	13
Gambar 1.3 Kerangka Pemikiran	17
Gambar 2.2 Peta Negara-Negara Skandinavia	40
Gambar 2.3 Jembatan Oresund (Swedia-Denmark).....	43
Gambar 3.1 Peta Perbatasan Denmark dan Jerman	56
Gambar 3.2 Patroli Perbatasan Denmark-Jerman oleh Keamanan Denmark	58
Gambar 3.3 Skema Pengambilan Keputusan Luar Negeri Denmark dalam Coplin.....	68

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Pengungsi Yang Belum Diakui UNHCR DI Swedia Tahun 2000-2017.....	30
Grafik 3.1 Kewarganegaraan Pendaftar Aplikasi Suaka di Denmark tahun 2015-2017.....	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pengungsi Suriah di Swedia dan Denmark Tahun 2015-2016.....	5
Tabel 2.1 Homogenitas Negara-Negara Skandinavian dan Eropa	35