

**ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA
DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA
(Studi Kasus Penyatuan Akademi Kebidanan Surya Sehat
Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya)**

SKRIPSI



Oleh :

MUHAMMAD YUSTINO ARIBAWA
NPM. 17071010173

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA
2021**

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI

ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA
DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA (Studi Kasus Penyatuan
Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo
Surabaya)

Oleh :

MUHAMMAD YUSTINO ARIBAWA
NPM. 17071010173

Telah direvisi dan diterima oleh Tim penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 7 Mei 2021

PEMBIMBING

TIM PENGUJI :

1.

WIWIN YULIANINGSIH, S.H.M.Kn.
NPT. 3 7507 07 0225

WIWIN YULIANINGSIH, S.H.M.Kn.
NPT. 3 7507 07 0225

2.

Dr.H. SUTRISNO, SH., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

EKO WAHYUDI, S.H., M.H.
NPT. 3 7808 07 0222

Mengetahui,
DEKAN

Dr.H. SUTRISNO, SH., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN
SKRIPSI PENELITIAN FAKULTAS HUKUM**

**ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA
DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA (Studi Kasus Penyatuan
Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo
Surabaya)**

Disusun Oleh :

MUHAMMAD YUSTINO ARIBAWA
NPM. 17071010173

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn.
NPT. 3 7507 07 0225

Mengetahui,
DEKAN


Dr. H. SUTRISNO, SH., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA
DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA (Studi Kasus Penyatuan
Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo
Surabaya)**

Oleh :

MUHAMMAD YUSTINO ARIBAWA
NPM. 17071010173

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 7 Mei 2021

PEMBIMBING

TIM PENGUJI :

1.

WIWIN YULIANINGSIH, S.H.M.Kn.
NPT. 3 7507 07 0225

WIWIN YULIANINGSIH, S.H.M.Kn.
NPT. 3 7507 07 0225

2.

Dr.H. SUTRISNO, SH., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

3.

EKO WAHYUDI, S.H., M.H.
NPT. 3 7808 07 0222

Mengetahui,
DEKAN

Dr.H. SUTRISNO, SH., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Yustino Aribawa
Tempat / Tanggal Lahir : Sidoarjo, 6 Juni 2000
NPM : 17071010173
Konsentrasi : Perdata
Alamat : Sukolilo Park Regency Blok E/35 Surabaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul: **“ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA (Studi Kasus Penyatuan Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Mengetahui,

Surabaya, 03 - 06 - 2021



Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.
NPT. 3 7507 07 0225

Muhammad Yustino Aribawa
NPM. 17071010173

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL

“VETERAN” JAWA TIMUR FAKULTAS HUKUM

Nama Mahasiswa : Muhammad Yustino Aribawa
NPM : 17071010173
Tempat Tanggal Lahir : Sidoarjo, 6 Juni 2000
Program Studi : Strata 1 (S1)
Judul Skripsi :

**“ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA
DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA (Studi Kasus Penyatuan
Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya dengan Universitas Dr Soetomo
Surabaya)”**

ABSTRAKSI

Banyak jumlah perguruan tinggi swasta di Indonesia menimbulkan kesenjangan kualitas. Penyatuan perguruan tinggi swasta menjadi sebuah solusi untuk meningkatkan kualitas pendidikan tinggi swasta. Salah satu yang berhasil adalah Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya dengan Universitas Dr Soetomo Surabaya. Namun proses penyatuan tersebut masih perlu diteliti lebih dalam tentang dasar-dasar pertimbangan penyatuan antara kedua perguruan tinggi swasta dan akibat hukum dari penyatuan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif. Permasalahan dalam penyatuan perguruan tinggi swasta ini dianalisis berdasarkan bahan hukum primer berupa peraturan perundang-undangan yang terkait serta bahan hukum sekunder berupa literatur yang terkait. Untuk memperkuat analisis maka dilakukan juga wawancara dengan pihak yang terkait. Dasar-dasar penyatuan Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya dengan Universitas Dr Soetomo Surabaya antara lain, ketidakmampuan Yayasan Perguruan Ganesya sebagai Badan Penyelenggara Akademi Kebidanan Surya Sehat, rumitnya pengurusan izin program studi baru dalam bidang kesehatan, dan tidak ada regulasi yang melarang terjadinya alih kelola perguruan tinggi. Penyatuan perguruan tinggi harus diajukan kepada menteri pendidikan dan kebudayaan Indonesia yang dilengkapi dengan syarat-syarat antara lain, persetujuan Badan Eksekutif Mahasiswa, Senat Universitas, Pembina Yayasan dan rekomendasi dari Lembaga Layanan Pendidikan Tinggi Wilayah Jawa Timur. Penyatuan perguruan Akademi Kebidanan Surya Sehat dengan Universitas Dr Soetomo berakibat hilangnya Akademi Kebidanan Surya Sehat dalam pangkalan data pendidikan tinggi dan menyatu ke dalam Universitas Dr Soetomo menjadi program studi kebidanan pada fakultas ilmu kesehatan. Penyatuan Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya dengan Universitas Dr Soetomo Surabaya membutuhkan waktu yang cukup lama yaitu tiga tahun sehingga menimbulkan ketidakpastian hukum di lapangan. Hal tersebut seharusnya tidak perlu terjadi apabila pemerintah dalam hal ini Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan memberlakukan Standart Operasional Prosedur (SOP) perijinan dan selanjutnya untuk menghindari hambatan pelayanan alumni Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya diperlukan pencantuman data alumni dalam pangkalan data fakultas ilmu kesehatan agar terintegrasi secara fisik maupun secara virtual.

Kata kunci : Penyatuan, Perguruan Tinggi Swasta.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunianya, sehingga penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini. Disini penulis menggunakan judul **“ASPEK HUKUM PENYATUAN PERGURUAN TINGGI SWASTA DALAM NAUNGAN YAYASAN YANG BERBEDA (Studi Kasus Penyatuan Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya)”**. Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang mana sebagai pembanding antara teori yang telah diterima di perkuliahan dengan praktek di lapangan. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Fauzul Aliwarman S.H.I., M.Hum., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn., selaku dosen pembimbing Skripsi

yang sudah sangat banyak membantu.

7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Proposal Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Bapak Dr. Bachrul Amiq, S.H., M.H., selaku Rektor Universitas Dr. Soetomo Surabaya yang berkenan memperbolehkan penulis melakukan penelitian di universitas tersebut.
10. Ibu Dr. Siti Marwiyah, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor I pembimbing penelitian di Universitas Dr. Soetomo Surabaya.
11. Kedua orang tua penulis, Bachrul Amiq dan Lilis Iriani yang selalu mengingatkan untuk segera sidang, dan selalu menjadi *support system* penulis.
12. Yustisia Amalia, Davis Febrinanto, Yustika Amalia, yang sudah menemani penulis sampai saat ini. Semoga dapat bersama dunia akhirat berkah selalu.
13. Altelah Anisa Valmay, terimakasih telah membantu menyelesaikan dan selalu memberikan semangat agar segera menyelesaikan Skripsi ini.
14. Teman satu angkatan, terimakasih banyak telah memicu semangat saya untuk segera menyelesaikan Skripsi ini.
15. Khususon diri ini, yang berhasil melawan rasa malas. Rasa yang ingin tidak peduli. Atas segala pengorbanan, terimakasih.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh

karena itu, saran dan kritik yang membangun penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, Mei 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Tinjauan Pustaka.....	5
1.5.1 Tinjauan Tentang Yayasan.....	5
1.5.1.1 Sejarah Yayasan	5
1.5.1.2 Yayasan Sebagai Subyek Hukum	11
1.5.1.3 Pengaturan Yayasan Dalam Undang - Undang.....	15
1.5.1.4 Ciri - Ciri Yayasan	17
1.5.2 Yayasan Sebagai Badan Penyelenggara Perguruan Tinggi.....	18

1.5.2.1	Pengertian Perguruan Tinggi	18
1.5.2.2	Badan Penyelenggara Perguruan Tinggi Swasta.....	21
1.5.2.3	Sumber Daya Perguruan Tinggi	23
1.5.3	Merger Perguruan Tinggi.....	25
1.5.3.1	Pengertian Umum Tentang Merger	25
1.5.3.2	Merger Perguruan Tinggi Swasta.....	27
1.6	Metode Penelitian	29
1.6.1	Jenis Penelitian	29
1.6.2	Jenis Data	30
1.6.3	Metode Pengumpulan Data	31
1.6.4	Metode Analisis Data.....	32
1.6.5	Sistematika Penulisan	33
1.6.6	Waktu Penelitian dan Lokasi Penelitian	34
BAB II	DASAR PERTIMBANGAN PENYATUAN AKADEMI	
	KEBIDANAN SURYA SEHAT SURABAYA DENGAN UNIVERSITAS DR.	
	SOETOMO SURABAYA	36
2.1	Alasan Pertimbangan Penyatuan Antara Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya	36
2.2	Mekanisme Penyatuan Antara Akeademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya.....	43
BAB III	AKIBAT HUKUM DARI PENYATUAN AKADEMI KEBIDANAN	
	SURYA SEHAT SURABAYA DENGAN UNIVERSITAS DR.SOETOMO	
	SURABAYA BAGI PIHAK KETIGA	54

3.1 Hubungan Hukum Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya.....	54
3.2 Akibat Hukum dari Penyatuan antara Akademi Kebidanan Surya Sehat Surabaya Dengan Universitas Dr. Soetomo Surabaya Bagi Pihak Ketiga	62
BAB IV PENUTUP.....	69
4.1 Kesimpulan.....	69
4.2 Saran	71
DAFTAR PUSTAKA.....	72
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Lembar Revisi 1
- Lampiran 2. Lembar Revisi 2
- Lampiran 3. Lembar Revisi 3
- Lampiran 4. Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 5. Surat Penugasan Pembimbing Proposal / Skripsi
- Lampiran 6. Formulir Pengajuan Judul Proposal Skripsi
- Lampiran 7. Transkrip Sementara
- Lampiran 8. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 9. Data Pembayaran Mahasiswa
- Lampiran 10. Surat Pengantar Penelitian Skripsi
- Lampiran 11. Surat Ijin Penelitian Skripsi