

**PENGELOLAAN DANA DESA (DD) DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT DI MASA PANDEMI COVID-19  
(STUDI FENOMENOLOGI PADA PEMERINTAH DESA BERBEK  
KECAMATAN WARU KABUPATEN SIDOARJO)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan  
Nasional “Veteran” Jawa Timur untuk Menyusun Skripsi S – 1 Program  
Studi Akuntansi**



**Diajukan oleh :**

**AININ AZHARI**

**17013010209/FEB/EA**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAWA TIMUR  
2021**

**SKRIPSI**  
**PENGELOLAAN DANA DESA (DD) DALAM PEMBERDAYAAN**  
**MASYARAKAT DI MASA PANDEMI COVID-19**  
**(STUDI FENOMENOLOGI PADA PEMERINTAH DESA BERBEK**  
**KECAMATAN WARU KABUPATEN SIDOARJO)**

Disusun Oleh:

**AININ AZHARI**  
17013010209/FEB/EA

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal : 21 Mei 2021

Pembimbing Utama

**Dr. Dra. Ec. Dwi Suhartini, M.Aks., CMA**  
NIP. 1968 1215 1994 03 2000

Tim Penguji  
Ketua

**Dr. Ec. Dyah Ratnawati, MM**  
NIP. 1967 0213 1991 03 2001

Anggota

**Dr. Hero Priono, SE.,M.Si.,Ak., CA., CMA**  
NIP. 380021002921

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

21 MAY 2021



**Prof. Dr. Svamsul Huda, SE, MT**  
NIP. 195908281990031001

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengelolaan dana desa dan efektivitasnya dalam mensejahterakan masyarakat dalam situasi pandemi covid-19 di desa Berbek Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo. Bantuan Langsung Tunai yang disalurkan setiap bulan hanya digunakan untuk tambahan kebutuhan sehari-hari sehingga kurang efektif dalam mengembangkan kesejahteraan masyarakat. Pendekatan fenomenologi digunakan untuk mengamati perilaku informan dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi terkait fenomena yang ada dalam objek penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dana desa sudah dikelola secara baik dan maksimal sesuai regulasi yang telah ditetapkan baik oleh pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Pengelolaan dana desa untuk pandemi covid-19 hampir 80% sudah disalurkan untuk program Bantuan Langsung Tunai (BLT) kepada masyarakat yang tidak mampu dan terdampak. Dalam penyaluran BLT, perangkat desa sudah menjalankan tugas sesuai aturan yang berlaku, mulai dari pemilihan masyarakat penerima bantuan hingga pelaporan pertanggungjawaban. Namun, masyarakat penerima BLT belum bisa memanfaatkan dana tersebut dalam pengembangan kesejahteraannya. Untuk itu, pemerintah desa wajib memberikan edukasi dan pelatihan berwirausaha kepada masyarakat agar BLT lebih berdaya dan perekonomian masyarakat desa dapat meningkat.

**Kata kunci:** Dana Desa, Efektivitas, Kesejahteraan Masyarakat, Pandemi Covid-19.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengelolaan Dana Desa (DD) Dalam Pemberdayaan Masyarakat di Masa Pandemi Covid-19 (Studi Fenomenologi pada Pemerintah Desa Berbek Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo)” dengan tepat waktu. Penyusunan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan perhatian, bimbingan, masukan, kritikan, saran, dan do'a selama proses penyusunan dan penyelesaiannya. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Prof. Dr . Syamsul Huda, SE., MT., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Eko Purwanto, SE., M.Si, selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Dra. Ec. Endah Susilowati, M.Si, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Dra. Ec. Sari Andayani, M.Aks, CMA, selaku Koordinator Program Studi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Dr. Dwi Suhartini, M.Aks, CMA selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar membimbing penulis dan selalu memberikan masukan kepada penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan “Veteran” Jawa Timur, yang telah banyak

membantu saya selama menempuh pendidikan di Kampus tercinta UPN “Veteran” Jawa Timur.

8. Pemerintah Desa Berbek Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo dan seluruh masyarakat Desa Berbek yang bersedia memberikan informasi untuk penulis, terkhusus kepada Pak Bidin dan Pak Anshor selaku Kepala dan Sekretaris Pemerintah Desa Berbek yang telah dengan sabar melayani dan memberikan informasi serta data-data yang penulis butuhkan selama penelitian berlangsung.
9. Keluarga penulis khususnya kedua orang tua, Ayah dan Ibu tercinta yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran, cinta dan kasih sayang yang tak terhingga, yang tak akan penulis lupakan sepanjang masa.
10. Teman-teman kuliah penulis se-angkatan 2017, yang selalu bertukar informasi serta saling memberikan masukan, terutama selama Pandemi Covid-19 ini, semoga kita semua selalu sehat dan sukses, Aamiin
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Pada akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi ini , semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menambah wawasan ilmu Pengetahuan bagi semua pihak.

Surabaya, Januari 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| KATA PENGANTAR .....  | iii  |
| DAFTAR ISI.....   | v    |
| DAFTAR TABEL .....  | vii  |
| DAFTAR GAMBAR.....  | viii |
| DAFTAR BAGAN .....  | ix   |
| BAB I .....   | 1    |
| 1.1 Latar Belakang.....   | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah.....  | 10   |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....  | 10   |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....   | 10   |
| BAB II .....  | 12   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu.....   | 12   |
| 2.2 Landasan Teori.....   | 21   |
| 2.2.1 Pemerintah Daerah .....   | 21   |
| 2.2.1.1 Pengertian Pemerintah Daerah.....   | 21   |
| 2.2.1.2 Asas Penyelenggaran Pemerintah Daerah .....   | 22   |
| 2.2.1.3 Tujuan dan Fungsi Pemerintah Daerah .....   | 23   |
| 2.2.1.4 Peran Pemerintah Daerah.....  | 24   |
| 2.2.2 Otonomi Daerah.....   | 24   |
| 2.2.2.1 Pengertian Otonomi Daerah .....   | 24   |
| 2.2.2.2 Asas Otonomi Daerah .....   | 25   |
| 2.2.2.3 Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) .....   | 25   |
| 2.2.2.3.1 Pengertian Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) .....  | 25   |
| 2.2.2.3.2 Tujuan dan Fungsi APBN.....   | 26   |
| 2.2.2.3.3 Siklus APBN .....   | 27   |
| 2.2.2.4 Regulasi Desa dan Dana Desa.....  | 27   |
| 2.2.2.4.1 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa.....  | 27   |
| 2.2.2.4.2 Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2014 tentang Dana Desa.   |      |
| .....   | 28   |
| 2.2.2.4.3 Peraturan Menteri Keuangan RI Nomor 40/PMK.07/2020 tentang Pengelolaan Dana Desa Perubahan Pertama..... | 28   |
| 2.2.2.4.4 Peraturan Menteri Keuangan RI Nomor 50/PMK.07/2020 tentang Pengelolaan Dana Desa Perubahan Kedua.....   | 29   |
| 2.2.5 Pengelolaan Dana Desa .....   | 30   |
| 2.2.5.1 Pengelolaan Dana Desa Saat Pandemi Covid-19.....  | 30   |
| 2.2.6 Pemberdayaan Masyarakat .....   | 31   |
| 2.2.6.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat.....   | 31   |
| 2.2.6.2 Jenis-Jenis Pemberdayaan Masyarakat.....  | 32   |
| 2.2.6.3 Keberhasilan Pemberdayaan Masyarakat .....  | 33   |
| 2.2.6.4 Tahapan Pemberdayaan Masyarakat.....  | 33   |
| 2.3 Model Analisis.....   | 36   |
| BAB III .....   | 37   |
| 3.1 Jenis Penelitian.....   | 37   |
| 3.2 Fokus Penelitian .....  | 38   |
| 3.3 Objek Penelitian .....  | 39   |

|   |    |
|---|----|
| 3.4 Informan Kunci.....   | 39 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....   | 39 |
| 3.6 Teknik Analisis Data.....   | 41 |
| BAB IV .....  | 43 |
| 4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....  | 43 |
| 4.1.1 Sejarah Desa Berbek .....   | 43 |
| 4.1.2 Kondisi Geografis dan Demografis Desa Berbek.....   | 43 |
| 4.1.3 Struktur Perangkat Desa dan BPD .....   | 49 |
| 4.1.4 Visi dan Misi Desa.....   | 51 |
| 4.2 Uji Keabsahan Data.....   | 52 |
| 4.2.1 Uji Kredibilitas.....   | 53 |
| 4.2.2 Uji Transferabilitas.....   | 54 |
| 4.2.3 Uji Dependabilitas .....  | 54 |
| 4.2.4 Uji Konformabilitas .....   | 54 |
| 4.3 Hasil Analisis Penelitian .....   | 54 |
| 4.3.1 Tahap Perencanaan.....  | 55 |
| 4.4 Faktor Penghambat dan Pendukung Yang Dihadapi Pemerintah Desa<br>Saat Mengelola Dana Desa Di Masa Pandemi Covid-19..... | 71 |
| 4.5 Pembahasan.....   | 74 |
| 4.5.1 Tahap Perencanaan.....  | 74 |
| 4.5.2 Tahap Pelaksanaan .....   | 75 |
| 4.5.3 Tahap Pengawasan .....  | 77 |
| 4.5.4 Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung.....   | 78 |
| 4.6 Implikasi Penelitian.....   | 78 |
| 4.6.1 Implikasi Teoritis.....   | 78 |
| 4.6.2 Implikasi Praktis .....   | 79 |
| 4.7 Keterbatasan Penelitian .....   | 79 |
| BAB V .....   | 80 |
| 5.1 Kesimpulan .....  | 80 |
| 5.2 Saran .....   | 82 |
| DAFTAR PUSTAKA .....  | 83 |

## **DAFTAR TABEL**

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Tabel 1.1  | Rincian Perolehan Dana Desa Tahun 2018-2020.....                          | 6  |
| Tabel 2.1  | Ringkasan Penelitian Terdahulu .....                                      | 20 |
| Tabel 4.1  | Batas Wilayah .....   | 43 |
| Tabel 4.2  | Komposisi Penduduk Berdasarkan Usia .....                                 | 45 |
| Tabel 4.3  | Komposisi Umur Penduduk Berdasarkan Kelompok Pendidikan Desa Berbek ..... | 45 |
| Tabel 4.4  | Komposisi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Desa Berbek .....         | 45 |
| Tabel 4.5  | Struktur Mata Pencarian Menurut Sektor yang ada di Berbek.....            | 46 |
| Tabel 4.6  | Luas Wilayah menurut penggunaannya Desa Berbek.....                       | 47 |
| Tabel 4.7  | Sebaran Sarana Pendidikan Formal dan Sarana Kesehatan Desa .              | 47 |
| Tabel 4.8  | Sebaran Sarana Kesehatan Desa Berbek .....                                | 47 |
| Tabel 4.9  | Sebaran Jaringan Jalan Desa Berbek .....                                  | 47 |
| Tabel 4.10 | Sebaran Penduduk Berdasarkan Agama dan Kepercayaan Kepada Tuhan YME.....  | 48 |
| Tabel 4.11 | Sebaran Sarana Ibadah Desa Berbek.....                                    | 48 |
| Tabel 4.12 | Lembaga Kemasyarakatan Desa .....   | 48 |

## DAFTAR GAMBAR

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| Gambar 2.1  | Siklus APBN .....   | 25 |
| Gambar 2.2  | Siklus Tahapan Pemberdayaan Masyarakat .....                            | 34 |
| Gambar 2.3  | Model Analisis .....  | 35 |
| Gambar 4.1  | Wawancara Dengan Kaur Keuangan .....                                    | 56 |
| Gambar 4.2  | Wawancara Dengan Sekretaris Desa.....                                   | 57 |
| Gambar 4.3  | Wawancara Dengan Ketua Karang Taruna .....                              | 59 |
| Gambar 4.4  | Applikasi Siskuides Berbek .....  | 62 |
| Gambar 4.5  | Musyawarah BPD.....   | 63 |
| Gambar 4.6  | Wawancara Dengan Kepala Desa.....                                       | 65 |
| Gambar 4.7  | BumDes Pom Mini.....  | 67 |
| Gambar 4.8  | Warkung Kopi Milik Desa dan Percetakan Milik Desa.....                  | 68 |
| Gambar 4.9  | Wawancara Dengan Kaur Tata Usaha .....                                  | 69 |
| Gambar 4.10 | Infografis Laporan Realisasi Anggaran APBDes Berbek Tahun<br>2020 ..... | 71 |

## **DAFTAR BAGAN**

|   |    |
|---|----|
| Bagan 4.1 Struktur Perangkat Desa Berbek Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo Tahun 2020.....          | 49 |
| Bagan 4.2 Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Berbek Periode Tahun 2019-2025 ..... | 50 |