

**URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32
TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019**

SKRIPSI



**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**

Oleh :

DIAH AYU CANDRA KIRANA

NPM. 17071010050

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA
2021**

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI

URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32
TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019

Disusun Oleh :

DIAH AYU CANDRA KIRANA

NPM. 17071010050

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Anajeng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H.

NIP. 19911128 201803 2 001

Mengetahui,

DEKAN



Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum

NIP. 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32
TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019**

Disusun Oleh :

DIAH AYU CANDRA KIRANA

NPM. 17071010050

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal : 21 Mei 2021

PEMBIMBING :

Anajeng Esri E. M., S.H., M.H.
NIP. 19911128 201803 2001

TIM PENGUJI :

1.

Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NPT. 3 7901 07 0224


2.

Hariyo Sulistiyantoro, S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1001

3.

Anajeng Esri E. M., S.H., M.H.
NIP. 19911128 201803 2001

Mengetahui,
DEKAN



Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP. 19601212 198803 1001

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32
TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019**


Disusun Oleh :

DIAH AYU CANDRA KIRANA

NPM. 17071010050


Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal : 25 Mei 2021

PEMBIMBING :



Anajeng Esri E. M., S.H., M.H.
NIP. 19911128 201803 2001

TIM PENGUJI :


1.


Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NPT. 3 7901 07 0224


2.


Harivo Sulstivantoro, S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1001

3.


Anajeng Esri E. M., S.H., M.H.
NIP. 19911128 201803 2001

Mengetahui,
DEKAN


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP. 19601212 198803 1001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diah Ayu Candra Kirana
Tempat, Tanggal lahir : Kediri, 10 Februari 1999
NPM : 17071010050
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Alamat : Jalan Panglima Sudirman Nomor 22
Desa Banyakan Kediri

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya dengan judul:
**“URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32
TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019 ”** dalam rangka
memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar
hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku,
bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan
(plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar
kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa
tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, Mei 2021

Mengetahui,

Pembimbing



ANAJENG ESRI E. M., S.H., M.H.

NIP. 199111282018032001

Penulis,



DAH AYU CANDRA KIRANA

NPM. 17071010050

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

Nama Mahasiswa : Diah Ayu Candra Kirana
NPM : 17071010050
Tempat Tanggal Lahir : Kediri, 10 Februari 1999
Program Studi : Strata 1 (S1)
Judul Skripsi :

**“URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32
TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019”**

ABSTRAKSI

Munculnya virus korona (Corona Virus Disease-2019 atau COVID-19) di seluruh penjuru dunia termasuk Indonesia turut melahirkan kebijakan dengan arah baru terhadap pencegahan dan penanggulangan sebagai formulasi yang nantinya akan diimplementasikan oleh pemerintah. Penyikapan dari pusat ke daerah sebagai titik tumpu fungsi atas otonomi daerah dalam mengurus kebijakan terbaru dari masing-masing daerahnya menghadirkan regulasi atas problematika ini seperti Kota Kediri dengan Peraturan Walikota Kediri Nomor 32 Tahun 2020 tentang Penerapan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019. Salah satu kewajiban dalam upayanya ialah kewajiban dalam pengecekan suhu tubuh sebelum memasuki lingkungan pasar tradisional yang ada di daerahnya. Fokus pada penelitian ini guna mengetahui pelaksanaan regulasi atas aturan tersebut dilapangan dengan menggunakan metode penelitian yuridis empiris. Sedangkan landasan teori yang digunakan untuk menganalisa isu hukum ini melalui teori sistem hukum yang berisi substansi hukum, kultur hukum dan struktur hukum sebagai bentuk analisa atas urgensi yuridis terkait regulasi tersebut. Pendekatan yang dibangun oleh penulis melalui narasi dan argumentasi dari pihak lembaga otoritatif sebagai bahan untuk memahami pembuatan setiap keputusan dan pelaksana kebijakan dengan mengkombinasikan pendapat dari masing-masing *stakeholder* yang ada di pasar tradisional untuk mendukung pelaksanaan peraturan tersebut mengingat pelaksanaan yang kurang implementatif terkait regulasi serta sanksi administrasi bagi pelanggar.

Kata Kunci : Covid-19, Kebijakan, Pelaksanaan

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengambil judul **“URGENSI YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32 TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019”**.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penyusunan skripsi.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F., SH, MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Fauzul Aliwarman, SHI., M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, SH., MH selaku Koordiantor Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Anajeng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam pembuatan proposal skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Terima kasih kepada kedua orang tua saya Ir. Soengkowo dan Diah Elly Ratnawati, S.E. yang telah memberikan dukungan moril berupa doa, restu dan selalu memberi dorongan selama ini untuk menyelesaikan proposal skripsi ini.
9. Terima kasih kepada adik kandung saya yaitu Alm. Wisnu Mukti Raharjo yang telah senantiasa mendoakan meskipun perjalanan kami sudah dipisahkan.

10. Terima kasih kepada keluarga besar yang ada di Kediri maupun di Jakarta dan para sahabat terbaik saya semasa SMA, perkuliahan maupun diluar itu yang telah memberikan dukungan moril untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Terima kasih kepada keluarga besar BEM Fakultas Hukum Kabinet “Abdikarya” yang telah memberikan doa dan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
12. Terima kasih kepada Pemerintah Kota Kediri, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kota Kediri dengan seluruh jajaran dan *stakeholder* wilayah pasar di Kota Kediri terkait yang telah membantu saya dalam melengkapi data penelitian yang diperlukan.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan. Maka dengan segala kekurangan tersebut penulis berharap kepada pembaca untuk memberi saran dan kritik terhadap skripsi ini. Penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membaca dan dalam perkembangan ilmu hukum.

Surabaya, Mei 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAKSI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Kajian Pustaka	8
1.5.1 Teori Sistem Hukum	8
1.5.1.1 Pengertian Teori Sistem Hukum	8
1.5.1.2 Struktur Hukum	11
1.5.1.3 Substansi Hukum.....	13
1.5.1.4 Budaya Hukum.....	15
1.5.1.5 Penegakan Hukum.....	17
1.5.2 Sosiologi Hukum	21
1.5.2.1 Pengertian Sosiologi Hukum	21

1.5.2.2 Hukum Sebagai Sosial Kontrol.....	22
1.5.2.3 Hukum Sebagai Alat Untuk Mengubah Masyarakat	25
1.5.3 Peraturan Walikota.....	29
1.5.3.1 Kedudukan Peraturan Walikota Dalam Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	29
1.5.3.2 Muatan Isi Peraturan Walikota Kediri Nomor 32 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan Dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019	31
1.6 Metode Penelitian	34
1.6.1 Jenis Penelitian.....	34
1.6.2 Sumber Data	35
1.6.3 Metode Pengumpulan Data dan Pengolaan Data	38
1.6.4 Metode Analisis Data	39
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	40
1.6.6 Waktu Penelitian.....	40
1.6.7 Sistematika Penulisan.....	40

**BAB II PELAKSANAAN SECARA YURIDIS PERATURAN WALIKOTA
KEDIRI NOMOR 32 TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN
DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL
KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN
PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019 SECARA
YURIDIS DAN SOSIOLOGIS.....** 44

2.1 Pelaksanaan Terbentuknya Peraturan Walikota Kediri Nomor 32 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan Dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 Ditinjau dari Substansi Hukum	44
---	----

- 2.2 Pelaksanaan Terbentuknya Peraturan Walikota Kediri Nomor 32 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 Ditinjau dari Substansi Hukum48
- 2.3 Pelaksanaan Terbentuknya Peraturan Walikota Kediri Nomor 32 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 Ditinjau dari Kultur Hukum..... 52

BAB III FAKTOR-FAKTOR KENDALA PELAKSANAAN SECARA YURIDIS PERATURAN WALIKOTA KEDIRI NOMOR 32 TAHUN 2020 TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019 66

- 3.1 Faktor-Faktor Kendala yang Dihadapi Oleh Pemerintah Kota Kediri Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019..... 66
- 3.2 Upaya-Upaya Yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kota Kediri Dalam Mengatasi Faktor-Faktor Kendala Yang Dihadapi Oleh Pemerintah Kota Kediri Dalam Pencegahan Dan Pengendalian Corona Virus Disease 201974

BAB IV PENUTUP80

- 4.1 Kesimpulan80
- 4.2 Saran82

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Profil Responden Kuesioner *Hybrid* Stakeholder Pasar di Kota Kediri..54

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 2 : Formulir Pengajuan Judul Proposal Skripsi
- Lampiran 3 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 4 : Transkrip Nilai Sementara
- Lampiran 5 : Kartu Rencana Studi Semester 7
- Lampiran 6 : Bukti Penyerahan Laporan PKL Profesi
- Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 8 : Bukti Dokumentasi Wawancara dengan Narasumber
- Lampiran 9 : Rekapitan kuisioner *hybrid* Penulis
- Lampiran 10 : Lembar Revisi 1
- Lampiran 11 : Lembar Revisi 2
- Lampiran 12 : Lembar Revisi 3