

**EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
PERLINDUNGAN ANAK, DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB)  
KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA  
KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK  
DI KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**ANISA SITTA RAMADHANI**  
**NPM : 17041010025**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
2021**

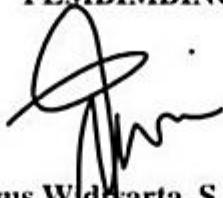
**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN,**  
**PERLINDUNGAN ANAK, DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB)**  
**KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN**  
**PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

**Disusun Oleh:**

**ANISA SITTA RAMADHANI**  
**NPM. 17041010025**

Telah di setujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**PEMBIMBING**



**Dr. Agus Widjatmoko, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 371089500451**

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA**  
**NIP. 195907011987031001**

LEMBAR REVISI

**EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK, KELUARGA BERENCANA (DP3AKB)  
KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN  
PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

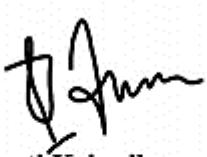
**ANISA SITTA RAMADHANI**  
**NPM. 17041010025**

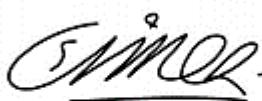
**Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 3 Juni 2021**

PENILAI 1

PENILAI 2

PENILAI 3

  
**Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si**  
NIP.17119890722004

  
**Dr. Ertien Rining N, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

  
**Dr. Agus Widjaja, S.Sos, M.Si**  
NPT. 371089500451

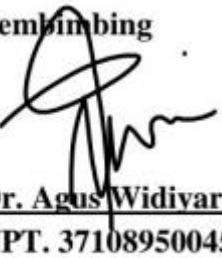
LEMBAR PENGESAHAN  
**EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK, KELUARGA BERENCANA (DP3AKB)  
KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN  
PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

**ANISA SITTA RAMADHANI**  
**NPM.17041010025**

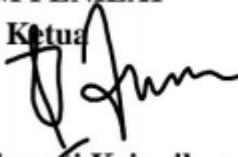
Telah diuji kebenaran oleh Tim Pengaji dan dipublikasikan pada Jurnal  
**DIA**, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (Terakreditasi Sinta 3)  
Volume 19 Nomor 1, Juni 2021  
Pada 3 Juni 2021

Pembimbing

  
**Dr. Agus Widivarta, S.Sos, M.Si**  
NPT. 371089500451

TIM PENILAI

1. Ketua

  
**Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si**  
NIP. 17119890722004

2. Sekertaris

  
**Dr. Ertien Rining N, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

3. Anggota

  
**Dr. Agus Widivarta, S.Sos, M.Si**  
NPT. 371089500451

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Dr. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031001

## **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anisa Sitta Ramadhani

NPM : 17041010025

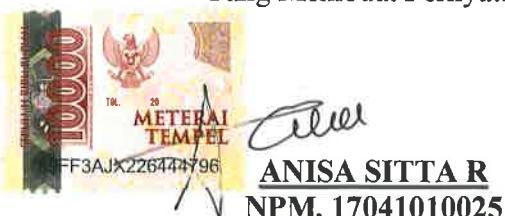
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP

Judul Skripsi : **EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK, DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO.**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Sidoarjo, 4 Juni 2021  
Yang Membuat Pernyataan



## **ABSTRAK**

### **ANISA SITTA RAMADHANI, EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK, DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Keluarga Berencana adalah organisasi yang menyelenggarakan urusan pemerintahan di bidang pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak, di bidang pengendalian kependudukan dan keluarga berencana (DP3AKB). serta tugas pembantuan. Tujuan penelitian untuk mendeskripsikan dan menganalisis efektivitas DP3AKB Kabupaten Sidoarjo dalam mengurangi angka kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kabupaten Sidoarjo yang masih banyak. Efektivitas dinilai oleh 7 dimensi Gibson dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi, sedangkan teknik analisis data interaktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa DP3AKB Kabupaten Sidoarjo sudah efektif dalam menangani angka kekerasan di Kabupaten Sidoarjo. Namun upaya tersebut masih kurang mendapat dukungan dari masyarakat Sidoarjo. Banyak laporan kekerasan terhadap perempuan dan anak yang masuk. Hal ini mencerminkan masih rendahnya kesadaran masyarakat akan makna kesetaraan gender yang menjadi tujuan DP3AKB Sidoarjo itu sendiri. Selain itu, dalam pelaksanaan program masih banyak kendala mulai dari kendala waktu dan anggaran dari perintah penanganan Covid yang mengakibatkan pelaksanaan kegiatan tidak maksimal.

***Kata Kunci: Efektivitas, Manajemen Organisasi, Kekerasan Perempuan dan Anak***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK, DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) KABUPATEN SIDOARJO DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO”**.

Penulis mengucapkan terimakasih kepada Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, MSI selaku dosen pembimbing utama yang telah sabar dalam membimbing dan meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat serta motivasi kepada penulis. Penulis juga banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik itu berupa moril, spiritual ataupun materil. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik yang selalu memberikan motivasi penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi.
4. Kedua orangtua penulis, Bapak Wahyu Dana K dan Ibu Mufaridatun serta Kakak Penulis yakni Panji Damai K yang senantiasa memberikan doa-doa, dukungan dan dorongan semangat.

5. Bapak Syamsurijal, Ibu Ritz Noor, Ibu ica dan staff DP3AKB lainnya yang sangat terbuka menerima dan membantu peneliti saat turun lapangan.
6. Sahabat-sahabat penulis saat kuliah Reza Wahyuni, Eka Arum Pramesty, Shinta Amelia, Leticia Nuzululita A, Khusnul Kothimah, Rhea Ardhana, Nurul Ni'matul U dan Afifah Ulfah A yang telah memberikan bantuan dan semangat di dalam pembuatan proposal penelitian ini.
7. Support sistem sejak SMA Azak, Faidah, Nencu, Yasmin, Ida, Amel, Relly dan Muhammad Arifin.
8. Sunu Ilham yang selalu membantu masalah perletihan dengan sabar.
9. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil. Serta pihak-pihak lain yang membantu dalam penulisan proposal ini.

Penulis juga menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Maka kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penelitian ini. Akhirnya penulis berharap semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan peneliti pada khususnya.

Sidoarjo, 01 Januari 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>14</b>
1.1 Latar Belakang.....	14
1.2 Rumusan Masalah.....	25
1.3 Tujuan.....	25
1.4 Manfaat .....	25
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	25
1.4.3 Manfaat Praktis .....	26
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>27</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	27
2.2 Landasan Teori .....	34
2.2.1 Organisasi Sektor Publik.....	34

2.2.2 Manajemen Publik .....	35
2.2.3 Efektivitas Organisasi .....	37
2.2.4 Perlindungan Perempuan dan Anak .....	44
2.3 Kerangka Berpikir .....	48
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	49
3.2 Lokasi Penelitian .....	51
3.3 Fokus Penelitian.....	51
3.4 Sumber Data .....	53
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	56
3.6 Teknik Analisis Data .....	58
4.8 Keabsahan Data .....	60
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>65</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	65
4.1.1 Lokasi Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	65
4.1.2 Visi dan Misi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	66
4.1.3 Tugas Dan Fungsi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	67
4.1.4 Struktur Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	69
4.1.5 Tujuan dan Sasaran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	72

4.1.6 Komposisi Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo .....	72
<b>4.2 Deskripsi Hasil Penelitian .....</b>	<b>77</b>
4.2.1 Kejelasan Tujuan yang Hendak Dicapai .....	78
4.2.2 Kejelasan Strategi Pencapaian Tujuan .....	80
4.2.3 Proses Analisis dan Perumusan Kebijaksanaan yang Tepat .....	85
4.2.4 Perancanaan yang Matang.....	88
4.2.5 Penyusunan Program yang Tepat.....	92
4.2.6 Tersedianya Sarana dan Prasarana.....	97
4.2.7 Sistem Pengawasan dan Pengendalian Yang Bersifat Mendidik.....	99
<b>4.3 Pembahasan Penelitian .....</b>	<b>102</b>
4.3.1 Kejelasan Tujuan yang Hendak Dicapai .....	103
4.3.2 Kejelasan Strategi Perencanaan .....	106
4.3.3 Proses Analisis dan Perumusan Kebijakan yang Tepat .....	108
4.3.4 Perencanaan yang Matang.....	110
4.3.5 Penyusunan Program yang Tepat.....	112
4.3.6 Tersedianya Sarana dan Prasarana .....	115
4.3.7 Sistem Pengawasan dan Pengendalian yang Bersifat Mendidik.....	116
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>119</b>
5.1 Kesimpulan .....	119
5.2 Saran.....	122
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>123</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1 Jumlah Kasus Kekerasan dalam Catatan Tahunan.....	16
Gambar 1.2 Diagram Data Ranah Kekerasan Yang Paling Beresiko .....	177
Gambar 2.1 Kerangka Berfikir.....	48
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data (Interactive Model) .....	60
Gambar 4.1 Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	65
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	70
Gambar 4.3 Pelaksanaan Kampanye Berlian (Bersama Lindungi Anak) di MTsN 1 Sidoarjo.....	93
Gambar 4.4 Rapat Kordinasi Rutin Program Kabupaten Layak Anak Tahun 2020..	101

## **DAFTAR TABEL**

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Jumlah Kekerasan terhadap Perempuan (KTP) .....	19
Tabel 1.2 Diagram Korban Kekerasan Berdasarkan Umur.....	20
Tabel 1.3 Diagram Kategori Kasus yang Terjadi Tahun 2017-0kt 2020.....	21
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang.....	31
Tabel 4.1 Data Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	72
Tabel 4.2 Data Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Golongan.....	73
Tabel 4.3 Matriks Hasil Penelitian.....	74
Tabel 4.4 Anlisa SWOT Rencana Strategis Tahun 2016-2021 Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo.....	83