

**STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL
OLEH DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN
PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**IRFAN DWI SAPUTRA
NPM. 17041010001**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN


**STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL
OLEH DINAS PEGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN
PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:


Irfan Dwi Saputra
NPM. 17041010001

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**


TUKIMAN, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr.Drs. Ee. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

**STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL
OLEH DINAS PEGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN
PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Irfan Dwi Saputra
NPM. 17041010001

Telah dipertahankan dihadapkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 31 Agustus 2021

PEMBIMBING



TUKIMAN, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


3. Anggota



TUKIMAN, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL
OLEH DINAS PEGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN
PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Irfan Dwi Saputra
NPM. 17041010001

Telah direvisi dan disahkan pada Tanggal 31 Agustus 2021

Dosen Penguji 1



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196103231989031001

Dosen Penguji 2



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 96902101993032001

Dosen Penguji 3



TUKIMAN, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irfan Dwi Saputra
NPM : 17041010001
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP
Judul Skripsi :

STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL OLEH DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 16 September 2021
Yang Membuat Pernyataan,



IRFAN DWI SAPUTRA
NPM. 17041010001

ABSTRAK

STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL OLEH DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA.

Hingga saat ini, kekerasan seksual terhadap anak masih menjadi sorotan karena jumlah kasus tersebut menempati posisi pertama di tahun 2020 dari kasus kekerasan terhadap anak yang lainnya. Kekerasan seksual akan mengakibatkan anak sering mimpi buruk, terjadi perubahan nafsu makan, memperlihatkan tindakan seksual yang aneh atau tidak pantas, rasa percaya terhadap orang lain memudar dan perubahan kepribadian secara tiba-tiba pada kepribadian sang anak. Pemerintah Indonesia memiliki kewajiban untuk memberikan perlindungan terhadap anak korban kekerasan seksual dengan menerapkan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak secara tegas. Komitmen Pemerintah Kota Surabaya dalam memberikan penanganan tersebut yang dilakukan oleh (DP5A) mengacu pada Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 6 Tahun 2011. Secara khusus penanganan tersebut dilakukan oleh Bidang Pengarusutamaan Hak Anak, Perlindungan Perempuan dan Anak sesuai dengan tugas pokok dan fungsi seperti yang tercantum pada Peraturan Walikota Nomor 55 Tahun 2016 dengan menyediakan berbagai upaya dan strategi seperti penyiapan bahan upaya perlindungan, pelaksanaan penjangkauan permasalahan dan pelaksanaan pendampingan bagi korban perempuan dan anak yang mengalami permasalahan dengan melakukan kerjasama lintas instansi, menjadi pengelola PPTP2A, dan menyediakan PKBM dan Puspa. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis Strategi Penanganan Anak Korban Kekerasan Seksual di Kota Surabaya dengan menggunakan analisis SWOT dari Freddy Rangkuti (2008). Jenis penelitian yang digunakan yaitu jenis penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Lokasi penelitian ini di Dinas Pengendalian Penduduk Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Surabaya. Fokus dalam penelitian ini mengenai *Strength, Weakness, Opportunities*, dan *Threats* dari Strategi Penanganan Anak Korban Kekerasan Seksual. Hasil dari penelitian ini adalah strategi yang dilaksanakan sudah dilakukan namun belum cukup maksimal karena masih ada beberapa hal yang menjadi hambatan dalam pelaksanaan strategi tersebut.

Kata Kunci: Strategi Penanganan, Anak, Kekerasan Seksual

ABSTRACT

STRATEGY OF HANDLING CHILDREN VICTIMS OF SEXUAL VIOLENCE BY DP5A SURABAYA.

To date, child sexual abuse is still in the spotlight as the number of such cases ranks first in 2020 from other cases of child abuse. Sexual violence will result in the child often nightmares, changes in appetite, exposing strange or inappropriate sexual acts, trust in others fades and sudden personality changes in the personality of the child. The Indonesian government has an obligation to provide protection to children victims of sexual violence by implementing Undang-undang Nomor 35 Tahun 2014 about Changes to the Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 child protection. The Commitment of the Surabaya City Government in providing such handling conducted by (DP5A) refers to the Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 6 Tahun 2011. In particular, the handling is carried out by the Field of Mainstreaming of Children's Rights, Protection of Women and Children in accordance with the main duties and functions as stated in the Peraturan Walikota Nomor 55 Tahun 2016 by providing various efforts and strategies such as the preparation of protection effort materials, the implementation of problem outreach and the implementation of assistance for women and children victims who experience problems by cooperating across agencies, becoming the manager of PPTP2A, and providing PKBM and Puspa. This study aims to find out, describe, and analyze the Strategy of Handling Child Victims of Sexual Violence in Surabaya using SWOT analysis from Freddy Rangkuti (2008). The type of research used is a type of qualitatif research with data collection techniques in the form of observation, interview, and documentation. The location of this study was at the Office of Population Control of Women Empowerment and Child Protection of Surabaya City. The focus in this study on Strength, Weakness, Opportunities, dan Threats from The Strategy of Handling Children Victims of Sexual Violence. The result of this study is a strategy that has been implemented but not quite maximal because there are still some obstacles in the implementation of the strategy.

Keywords: Handling Strategies, Children, Sexual Violence

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya pada kita semua. Sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal penelitian skripsi yang berjudul **“STRATEGI PENANGANAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL OLEH DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA SURABAYA”**.

Pada kesempatan kali ini penulis akan menyampaikan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas
2. Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, Ms, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu
4. Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dr. Ertien Rining N. M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi
6. Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak Tukiman, S.Sos. M.Si selaku Dosen Pembimbing penulis.
8. Kedua Orang Tua dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan proposal skripsi.

9. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik angkatan 2017 yang senantiasa mendukung penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini
10. Teman dan Sahabat tercinta lainnya yang telah mendukung penulis dan menemani penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis berharap semoga proposal ini dapat menjadi pedoman pelaksanaan penelitian ini. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, 21 Juli 2021

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR ORISINALITAS	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan	12
D. Manfaat.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
A. Penelitian Terdahulu.....	14
B. Landasan Teori	20
1. Strategi	20
2. Tipe-Tipe Strategi	21
3. Manajemen Strategi	23
4. Tahapan-tahapan Manajemen Strategi.....	24
5. Faktor Yang Mempengaruhi Strategi	29
6. Penanganan	31
7. Anak.....	38
8. Hak-hak Anak	40
9. Kekerasan Seksual	44
10. Bentuk Kekerasan Seksual.....	49
11. Dampak Kekerasan Seksual.....	52

12. Analisis SWOT	55
13. Matriks SWOT.....	56
C. Kerangka Berfikir	59
BAB III METODE PENELITIAN	62
A. Jenis Penelitian	62
B. Lokasi Penelitian	63
C. Fokus Penelitian.....	64
D. Jenis Data dan Sumber Data.....	66
E. Teknik Pengumpulan Data.....	67
F. Teknik Analisis Data.....	70
G. Keabsahan Data	73
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	76
1. Visi dan Misi DP5A Kota Surabaya	762
2. Tugas Pokok dsn Fungsi DP5A Kota Surabaya	762
3. Struktur Organisasi DP5A Kota Surabaya	77
4. Uraian Tugas Pada Struktur DP5A Kota Surabaya	79
5. Komposisi Pegawai DP5A Kota Surabaya	89
Hasil Penelitian.....	93
1. Strength	98
2. Weakness.....	111
3. Opportunities	118
4. Threats	130
Pembahasan	137
1. Strategi SO	140
2. Strategi ST	142
3. Strategi WO.....	143
4. Strategi WT	144
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	146

1. Kesimpulan	146
2. Saran	149
DAFTAR PUSTAKA	151
LAMPIRAN.....	155

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	17
Tabel 2.2 Matriks SWOT	57
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai DP5A Kota Surabaya Berdasarkan Tingkat Pendidikan .	91
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai DP5A Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Golongan	92
Tabel 4.3 Lembaga Swasta yang Memberikan Dukungan Kepada DP5A	125
Tabel 4.4 Matriks Analisis SWOT	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bentuk Kekerasan Seksual Dalam Ranah Personal	4
Gambar 2.1 Kerangka Befikir	61
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data.....	71
Gambar 4.1 Susunan Organisasi DP5A	78
Gambar 4.2 Peraturan Walikota Surabaya Nomor 55 Tahun 2016	102
Gambar 4.3 Sarana dan Prasarana DP5A Kota Surabaya	109
Gambar 4.4 Shelter DP5A Kota Surabaya.....	110
Gambar 4.5 Ruang konsultasi DP5A untuk korban	117
Gambar 4.6 Perda Kota Surabaya Nomor 6 Tahun 2011.....	121
Gambar 4.7 SKWalikota Surabaya Tentang Tim PPTP2A	129