

PENGADAAN BERAS KUALITAS MEDIUM  
DI PERUM BULOG SUB DIVISI REGIONAL SURABAYA UTARA

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Pertanian  
Program Studi Agribisnis



Diajukan Oleh :

Faradillah Intan Ramadhani  
1224010048

Kepada

FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
SURABAYA  
2016

# PENGADAAN BERAS KUALITAS MEDIUM DI PERUM BULOG SUB DIVISI REGIONAL SURABAYA UTARA

Diajukan Oleh :

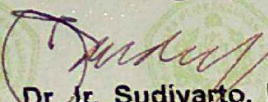
**FARADILLAH INTAN RAMADHANI**  
1224010048

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal : 28 Desember 2016

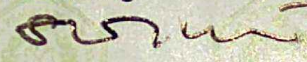
Telah disetujui oleh :

Pembimbing :

1. Pembimbing Utama


  
Dr. Ir. Sudiarto, MM

2. Pembimbing Pendamping


  
Dr. Ir. Sumartono, SU

Tim Penguji :


1. Ketua

  
Dr. Ir. Sudiarto, MM

2. Sekretaris

  
Dr. Ir. Sumartono, SU

3. Anggota


  
Dr. Ir. A. Rachman Waliulu, SU

4. Anggota


  
Ir. Setyo Parsudi, MP

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Pertanian

  
Dr. Ir. Pawana Nur Indah, M.Si  
NIP. 19570531 198503 2001

Koordinator Program Studi  
Agribisnis

  
Ir. Setyo Parsudi, MP  
NIP. 19570531 198503 1001

## KATA PENGANTAR

Puji syukur yang sebesar – besarnya kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayahNya, penyusunan skripsi ini dengan judul “Pengadaan Beras Kualitas Medium di Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara” dapat diselesaikan. Tak lupa juga salam cinta untuk Baginda Rasul Muhammad SAW, dengan menyebutnya melalui sholawat dapat menenangkan hati dan melancarkan segala urusan.

Skripsi ini merupakan salah satu syarat wajib dalam memperoleh gelar Sarjana Pertanian pada Program Studi Agribisnis, Fakultas Pertanian, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran“ Jawa Timur. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa segala keberhasilan dan kesuksesan tidak diraih sendiri oleh penulis. Semua yang telah tercapai sampai saat ini, tidak terlepas dari rahmat, hidayah dan pertolongan dari Allah SWT. Selain itu, berkat semangat, motivasi dan bantuan dari berbagai pihak terkait yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

1. Kedua orang tua tersayang dan kedua mertua tersayang yang telah memberikan doa, motivasi, semangat, dukungan dan kasih sayang yang tidak ada hentinya.
2. Suami ku tersayang, Rezza Hilmy Erliga yang telah memberikan doa, motivasi, semangat, dukungan dan kasih sayang yang tidak ada hentinya.
3. Anak ku tercantik dan tersayang, Syahfana Sarvenaz Azzahra yang selalu memberikan doa, semangat dan menghibur dengan senyuman dan keluguannya.
4. Keluarga besar yang telah memberikan doa, motivasi, semangat, dukungan dan kasih sayang yang tidak ada hentinya.

5. Almamater tercinta Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Dosen pembimbing utama, Dr. Ir. Sudiyarto, MM, dan dosen pembimbing pendamping, Dr. Ir. Sumartono, SU, yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing, ikut serta mendoakan, memberikan begitu banyak ilmu, masukan dan semangat dengan kesabaran, keikhlasan dan senang hati.
7. Dekan Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, Dr. Ir. Pawana Nur Indah, M.Si.
8. Koordinator Program Studi Agribisnis, Ir. Setyo Parsudi, MP.
9. Perum BULOG Divisi Regional Jawa Timur yang telah bersedia memberikan izin dan membantu untuk koordinasi dengan Sub Divisi Regional Surabaya Utara.
10. Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara beserta seluruh karyawan sebagai instansi tempat penulis melakukan penelitian.
11. Bapak dan Ibu Guru TK Bina Putra, SDN Margorejo 1 Surabaya, SMPN 12 Surabaya dan SMA Trimurti Surabaya.
12. Sahabat – sahabat ku tersayang dan terbaik, Nina Wibiyana, Agita Choirianisa, Mita Rachmawati, Putri Nur Fitriani yang selalu saling mendukung, memotivasi, mengingatkan, mendoakan, membantu, menghibur dan berjuang bersama.
13. Teman – teman ku, Befrian Dio, Eko Fidianto, Devy, Mey, Nevrina, Vivin, Fandi, Charles, Yoga, Bintang, Mahfudz, Suprpto dan Rani.
14. Semua teman – teman, dosen – dosen Fakultas Pertanian, staf – staf TU Fakultas Pertanian dan pihak – pihak terkait lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis telah mendapatkan banyak ilmu dan masukan yang positif dari berbagai pihak. Adapun motto yang penting untuk diingat yaitu, “Kita pasti bisa, semua kesulitan pasti bisa kita lewati asalkan kita mau untuk berjuang, berusaha, terus berdoa tiada henti kepada Allah SWT dan meminta doa restu dari kedua orang tua, terutama ibu. Semua sudah ada waktu dan jalannya sendiri.” “Apabila kita nanti berhasil dan sukses, jangan pernah sekalipun mengatakan bahwa kesuksesan ini berkat diri kita sendiri, karena kesuksesan yang dapat kita raih adalah berkat bantuan dan dukungan dari banyak orang.”

Penulis menyadari bahwa isi maupun penyajian dari skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak terdapat kekurangan, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pembaca dan bagi penulis sendiri.

Surabaya, Desember 2016

PENULIS

FARADILLAH INTAN RAMADHANI  
NPM. 1224010048

## DAFTAR ISI

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| DAFTAR TABEL.....                             | vi   |
| DAFTAR GAMBAR.....                            | vii  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                         | viii |
| I. PENDAHULUAN .....                          | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....                      | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                     | 7    |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....       | 7    |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian.....                  | 7    |
| 1.3.2 Manfaat Penelitian.....                 | 8    |
| 1.4 Batasan Penelitian .....                  | 8    |
| II. TINJAUAN PUSTAKA .....                    | 10   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu .....                | 10   |
| 2.2 Landasan Teori .....                      | 14   |
| 2.2.1 Kebijakan Perberasan di Indonesia ..... | 14   |
| 2.2.2 Peran dan Fungsi Perum BULOG.....       | 24   |
| 2.3 Kerangka Pemikiran .....                  | 30   |
| III. METODE PENELITIAN .....                  | 33   |
| 3.1 Lokasi dan Objek Penelitian .....         | 33   |
| 3.2 Penentuan Informan dan Responden.....     | 33   |
| 3.3 Pengumpulan Data.....                     | 34   |
| 3.3.1 Data Primer .....                       | 34   |
| 3.3.2 Data Sekunder.....                      | 35   |
| 3.4 Analisis Data .....                       | 36   |
| 3.5 Definisi dan Pengukuran Variabel .....    | 37   |
| IV. HASIL DAN PEMBAHASAN.....                 | 39   |

|                                                                                                                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.1 Profil Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara .....                                                                                                                                                | 39 |
| 4.1.1 Visi dan Misi Perum BULOG .....                                                                                                                                                                          | 39 |
| 4.1.2 Nilai Dasar .....                                                                                                                                                                                        | 39 |
| 4.1.3 Struktur Organisasi Perum BULOG Sub Divisi<br>Regional Surabaya Utara .....                                                                                                                              | 40 |
| 4.2 Mekanisme Pengadaan Beras Medium Oleh Perum BULOG<br>Sub Divisi Regional Surabaya Utara.....                                                                                                               | 46 |
| 4.2.1 Mekanisme Pengadaan Melalui Mitra Kerja<br>Pengadaan (MKP) .....                                                                                                                                         | 48 |
| 4.2.2 Mekanisme Pengadaan Melalui Satuan Kerja<br>Pengadaan Dalam Negeri (Satker ADA DN).....                                                                                                                  | 52 |
| 4.2.3 Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium<br>Pada Pengadaan .....                                                                                                                                    | 53 |
| 4.3 Realisasi Pengadaan Beras Medium Oleh Perum BULOG<br>Sub Divisi Regional Surabaya Utara.....                                                                                                               | 59 |
| 4.4 Realisasi Penyaluran Beras Medium Oleh Perum BULOG<br>Sub Divisi Regional Surabaya Utara.....                                                                                                              | 64 |
| 4.5 Persepsi Karyawan, Petugas Pemeriksa Kualitas dan MKP<br>Tentang Perubahan Dalam Pelaksanaan Pemeriksaan<br>Kualitas Beras Medium Pada Pengadaan di Perum BULOG<br>Sub Divisi Regional Surabaya Utara..... | 71 |
| 4.5.1 Persepsi Karyawan Tentang Perubahan Dalam<br>Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium<br>Pada Pengadaan Di Perum BULOG Sub Divisi<br>Regional Surabaya Utara.....                                   | 71 |
| 4.5.2 Persepsi Petugas Pemeriksa Kualitas Tentang Perubahan<br>Dalam Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium<br>Pada Pengadaan Di Perum BULOG Sub Divisi<br>Regional Surabaya Utara.....                 | 73 |
| 4.5.3 Persepsi MKP Tentang Perubahan Dalam Pelaksanaan<br>Pemeriksaan Kualitaas Beras Medium Pada Pengadaan<br>Di Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara.....                                          | 76 |
| V.    SIMPULAN DAN SARAN .....                                                                                                                                                                                 | 81 |
| 5.1 Simpulan .....                                                                                                                                                                                             | 81 |
| 5.2 Saran .....                                                                                                                                                                                                | 82 |
| DAFTAR PUSTAKA.....                                                                                                                                                                                            | 83 |

## DAFTAR TABEL

| Nomor | <u>Judul</u>                                                                                                                                          | Halaman |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1.1   | Analisis Impor Beras Indonesia Periode Tahun 2000 – 2013 .....                                                                                        | 4       |
| 2.1   | Standar Mutu Beras Giling .....                                                                                                                       | 16      |
| 4.1   | Persyaratan Mitra Kerja Pengadaan (MKP) Dalam Negeri Untuk Poktan/Gapoktan .....                                                                      | 48      |
| 4.2   | Persyaratan Administrasi Untuk Mitra Kerja Pengadaan (MKP) Dalam Negeri.....                                                                          | 49      |
| 4.3   | Persyaratan Teknis Untuk Mitra Kerja Pengadaan (MKP) Dalam Negeri.....                                                                                | 50      |
| 4.4   | Kapasitas Gudang BULOG Banjar Kemantren.....                                                                                                          | 59      |
| 4.5   | Realisasi Pengadaan Oleh Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara Periode Tahun 2015 – 2016 .....                                               | 60      |
| 4.6   | Realisasi Penyaluran Raskin (Beras Medium) Periode Tahun 2015 – 2016.....                                                                             | 66      |
| 4.7   | Realisasi Penyaluran Operasi Pasar Periode Tahun 2015 – 2016 .....                                                                                    | 67      |
| 4.8   | Realisasi Penyaluran Movement Regional Periode Tahun 2015 – 2016 .                                                                                    | 67      |
| 4.9   | Realisasi Penyaluran Movement Nasional Periode Tahun 2015 – 2016 .                                                                                    | 68      |
| 4.10  | Realisasi Pengadaan dan Penyaluran Beras Medium Oleh Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara Periode Tahun 2015 – 2016 .....                   | 69      |
| 4.11  | Persepsi Karyawan Tentang Keuntungan dan Kerugian Dari Perubahan Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium Pada Pengadaan .....                   | 73      |
| 4.12  | Persepsi Petugas Pemeriksa Kualitas Tentang Keuntungan dan Kerugian Dari Perubahan Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium Pada Pengadaan ..... | 75      |
| 4.13  | Persepsi MKP Tentang Keuntungan dan Kerugian Dari Perubahan Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium Pada Pengadaan .....                        | 80      |
| 4.14  | Pengetahuan Karyawan, Petugas Pemeriksa Kualitas dan MKP Tentang Perubahan Dalam Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium Pada Pengadaan.....    | 80      |



## DAFTAR GAMBAR

| Nomor | Judul                                                                                                                           | Halaman |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 2.1   | (a) Beras Premium, (b) Beras Medium.....                                                                                        | 18      |
| 2.2   | Alur Tugas Pelayanan Publik BULOG.....                                                                                          | 29      |
| 2.3   | Skema Kerangka Alur Penelitian.....                                                                                             | 32      |
| 4.1   | Struktur Organisasi Perum BULOG Sub Divisi Regional<br>Surabaya Utara.....                                                      | 41      |
| 4.2   | Bagan Alir Mekanisme Pengadaan.....                                                                                             | 47      |
| 4.3   | Mini Lab Gabah/Beras.....                                                                                                       | 55      |
| 4.4   | Mekanisme Pelaksanaan Pemeriksaan Kualitas Beras Medium Pada<br>Pengadaan dengan Mini Lab.....                                  | 55      |
| 4.5   | Prove.....                                                                                                                      | 57      |
| 4.6   | Tampah.....                                                                                                                     | 57      |
| 4.7   | Mixer Sample Divider (MSD).....                                                                                                 | 58      |
| 4.8   | Timbangan Digital.....                                                                                                          | 58      |
| 4.9   | Ayakan Menir dan Broken.....                                                                                                    | 58      |
| 4.10  | Alat Penguji Kadar Air.....                                                                                                     | 59      |
| 4.11  | Grafik Realisasi Pengadaan Oleh Perum BULOG Sub Divisi Regional<br>Surabaya Utara Periode Tahun 2015 – 2016.....                | 62      |
| 4.12  | Mekanisme Persediaan Beras Medium.....                                                                                          | 65      |
| 4.13  | Grafik Realisasi Pengadaan dan Penyaluran Oleh Perum BULOG Sub<br>Divisi Regional Surabaya Utara Periode Tahun 2015 – 2016..... | 70      |

## DAFTAR LAMPIRAN

| Nomor | <u>Judul</u>                              | Halaman |
|-------|-------------------------------------------|---------|
| 1.    | Surat Keterangan Ijin Penelitian .....    | 86      |
| 2.    | Surat Keterangan Selesai Penelitian ..... | 87      |
| 3.    | Kuesioner Penelitian .....                | 88      |

## PENGADAAN BERAS KUALITAS MEDIUM DI PERUM BULOG SUB DIVISI REGIONAL SURABAYA UTARA

Faradillah Intan Ramadhani, Sudyarto dan Sumartono  
Fakultas Pertanian UPN "Veteran" Jawa Timur, Surabaya

### ABSTRAK

Beras merupakan salah satu jenis pangan yang paling strategis dari berbagai jenis pangan (pokok) di Indonesia. Dalam rangka memenuhi kebutuhan persediaan beras, Perum BULOG melakukan pengadaan atau pembelian gabah dan beras dari petani. Namun, target pengadaan beras medium di Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara tidak sesuai dengan hasil pengadaan di lapangan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mekanisme pengadaan beras medium oleh Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara, realisasi pengadaan beras medium dalam hal kuantum dan lama waktu dari pengadaan sampai distribusi, serta persepsi karyawan, petugas pemeriksa kualitas dan Mitra Kerja Pengadaan (MKP) tentang perubahan dalam pelaksanaan pemeriksaan kualitas beras medium pada pengadaan. Lokasi penelitian ditentukan secara sengaja (purposive) di Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara dengan informan 2 orang karyawan dan responden 10 orang yang terdiri dari karyawan, petugas pemeriksa kualitas dan Mitra Kerja Pengadaan (MKP). Data yang digunakan terdiri dari data primer dan sekunder dengan analisa deskriptif kualitatif. Dari hasil analisis dapat disimpulkan bahwa: (1) Mekanisme pengadaan diawali dengan penentuan target pengadaan dari Direksi atau Pusat untuk setiap Divisi Regional. Selanjutnya penentuan target dari Kepala Divisi Regional untuk setiap Sub Divisi Regional. Sub Divisi Regional sebagai pelaksana operasional kegiatan pengadaan. (2) Realisasi pengadaan beras medium Tahun 2015 sebesar 138.116 ton dan penyaluran sebesar 224.961 ton. Pengadaan pada Tahun 2016 sebesar 105.273 ton dan penyaluran sebesar 265.475,5 ton. (3) Menurut karyawan, perbedaan antara pelaksanaan pemeriksaan kualitas beras medium pada pengadaan yang lama dan yang baru adalah dari segi lokasi. Tidak terdapat kerugian dari adanya perubahan dalam pelaksanaan pemeriksaan kualitas, namun terdapat beberapa keuntungan. Menurut petugas pemeriksa kualitas, perbedaan antara pelaksanaan pemeriksaan kualitas beras medium pada pengadaan yang lama dan yang baru adalah tempat untuk melakukan pemeriksaan. Tidak terdapat kerugian dari adanya perubahan dalam pelaksanaan pemeriksaan kualitas, namun terdapat beberapa keuntungan. Menurut Mitra Kerja Pengadaan (MKP), perbedaan antara pelaksanaan pemeriksaan kualitas beras medium pada pengadaan yang lama dan yang baru adalah lokasi untuk melakukan pemeriksaan. Tidak terdapat keuntungan dari adanya perubahan dalam pelaksanaan pemeriksaan kualitas, namun terdapat beberapa keuntungan.

Kata kunci: Pengadaan, Beras Medium, Perum BULOG Sub Divisi Regional Surabaya Utara

## MEDIUM QUALITY RICE PROCUREMENT IN PERUM BULOG SUB REGIONAL DIVISION NORTH SURABAYA

Faradillah Intan Ramadhani, Sudyarto and Sumartono  
Faculty of Agriculture UPN "Veteran" East Java, Surabaya

### ABSTRACT

Rice is one of the most strategic food from various food types (principal) in Indonesia. In order to meet the needs of the supply of rice, BULOG procuring or purchasing grain and rice from farmers. However, the rice procurement target medium in Perum BULOG Sub Regional Division North Surabaya is not in accordance with the results of the procurement in the field. This study aimed to analyze the mechanism of procurement of medium rice by Perum BULOG Sub Regional Division North Surabaya, the actual provision of medium rice in terms of quantum and the duration from procurement to distribution, as well as the perceptions of employees, inspectors quality and Partners Procurement (MKP) about changes in implementation of medium rice quality checks on procurement. The research location is determined intentionally (purposive) in Perum BULOG Sub Regional Division North Surabaya with 2 employees informants and respondents 10 people consisting of employees, quality inspectors and Partners Procurement (MKP). The data used consist of primary and secondary data with qualitative descriptive analysis. From the analysis it can be concluded that: (1) procurement mechanism begins with determining the procurement target of Directors or to any Division Regional Centre. Further targeting of Head of Regional Division for each Sub Regional Division. Sub Regional Division as the implementing operational procurement activities. (2) Actual procurement of medium rice in 2015 amounted to 138.116 tons and distribution of 224.961 tons. Procurement in 2016 amounted to 105.273 tons and distribution of 265.475,5 tons. (3) According to employees, the difference between the inspection of medium quality rice in the procurement of the old and the new one is in terms of location. There is no loss of any change in the implementation of quality inspection, but there are some advantages. According to the inspector of quality, the difference between the inspection of medium quality rice in the procurement of the old and the new is the place to check. There is no loss of any change in the implementation of quality inspection, but there are some advantages. According Partners Procurement (MKP), the difference between the inspection of medium quality rice in the procurement of the old and the new is the location for examination. There is no benefit from a change in the implementation of quality inspection, but there are some advantages.

Key words: Procurement, Medium Rice, Perum BULOG Sub Regional Division North Surabaya