

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN PERMAKINAN BAGI
LANJUT USIA SANGAT MISKIN DAN LANJUT USIA TERLANTAR
DI KELURAHAN RUNGKUT KIDUL KECAMATAN RUNGKUT
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

ENO PUTRI LARASATI
NPM. 17041010055

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2021

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN PERMAKANAN BAGI
LANJUT USIA SANGAT MISKIN DAN LANJUT USIA TERLANTAR
DI KELURAHAN RUNGKUT KIDUL KECAMATAN RUNGKUT
KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

ENO PUTRILARASATI
NPM. 17041010055

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

PEMBIMBING



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN PERMAKINAN BAGI
LANJUT USIA SANGAT MISKIN DAN LANJUT USIA TERLANTAR DI
KELURAHAN RUNGKUT KIDUL KECAMATAN RUNGKUT KOTA
SURABAYA**

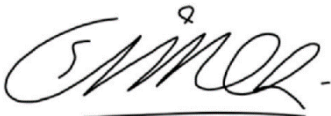
Disusun Oleh:

ENO PUTRI LARASATI
NPM. 17041010055

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 17 Oktober 2021

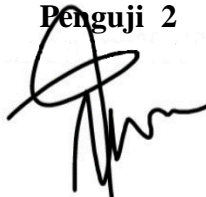
TIM PENILAI

Penguji 1



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

Penguji 2



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

Penguji 3



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN PERMAKINAN BAGI LANJUT
USIA SANGAT MISKIN DAN LANJUT USIA TERLANTAR DI KELURAHAN
RUNGKUT KIDUL KECAMATAN RUNGKUT KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

ENO PUTRI LARASATI
NPM. 17041010055

Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 3, Jurnal DIA – Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Volume 19 Nomor 2 Bulan Desember 2021 dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada tanggal 17 Oktober 2021

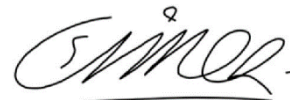
PEMBIMBING



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

3. Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eno Putri Larasati

NPM : 17041010055

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP

Judul Skripsi : ***Implementasi Program Pemberian Permakanaan Bagi Lanjut Usia Sangat Miskin dan Lanjut Usia Terlantar di Kelurahan Rungkut Kidul Kecamatan Rungkut Kota Surabaya***

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 8 September 2021
Yang Membuat Pernyataan


9D1AJX376123919
ENO PUTRI LARASATI
NPM. 17041010055

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Pemberian Permakanan Bagi Lanjut Usia Sangat Miskin dan Lanjut Usia Terlantar di Kelurahan Rungkut Kidul Kecamatan Rungkut Kota Surabaya”**. Tidak lupa sholawat dan salam penulis sanjungkan kepada baginda Rasulullah SAW yang telah meletakkan kerangka peradaban *“khoiru ummah”* serta menerangi dan membimbing langkah hidup manusia.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi kelulusan Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan tersusunnya proposal ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta bimbingannya yang telah meluangkan waktu untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak-pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si, Koordinator Program Studi Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Tenaga pendidik dan kependidikan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Kedua orang tua dan adik penulis, serta keluarga penulis yang senantiasa mengiringi dengan doa-doa, dukungan dan dorongan semangat.
5. Sahabat-sahabat saya Eryca Septiya Ningrum, Naufa Salsabilah, Marantika Fibrianti Sumadi, Afifa Ulfa Auliya dan teman-teman jurusan Ilmu Administrasi Publik angkatan 2017 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat berarti bagi penulis demi kebaikan skripsi ini.

Surabaya, September 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	1
LEMBAR PERSETUJUAN.....	2
LEMBAR REVISI.....	3
LEMBAR PENGESAHAN.....	4
LEMBAR ORISINALITAS.....	5
KATA PENGANTAR.....	6
DAFTAR ISI.....	8
DAFTAR TABEL.....	10
DAFTAR GAMBAR.....	11
BAB I.....	15
PENDAHULUAN.....	15
1.1 Latar Belakang.....	15
1.2 Rumusan Masalah.....	22
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Manfaat Penelitian.....	22
BAB II.....	24
KAJIAN PUSTAKA.....	24
2.1 Penelitian Terdahulu.....	24
2.2 Landasan Teori.....	33
2.2.1 Kebijakan Publik.....	33
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	38
2.2.3 Program Perumahan.....	46
2.2.4 Kesejahteraan Sosial.....	50
2.2.5 Lanjut Usia (Lansia).....	52
2.3 Kerangka Berfikir.....	54
BAB III.....	55
METODE PENELITIAN.....	55
3.1. Jenis Penelitian.....	55
3.2. Lokasi Penelitian.....	55

3.3. Fokus Penelitian.....	56
3.4. Sumber Data	60
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	61
3.6. Teknik Analisis Data.....	63
3.7. Keabsahan Data.....	66
BAB IV	70
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	70
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	70
4.1.1 Dinas Sosial	70
4.1.2 Kelurahan Rungkut Kidul	77
4.2 Hasil Penelitian	90
4.3 Pembahasan	148
BAB V.....	161
PENUTUP	161
5.1 Kesimpulan	161
5.2 Saran	163
DAFTAR PUSTAKA	165
LAMPIRAN	168

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Penduduk Lanjut Usia Kota Surabaya.....	15
Tabel 1.2 Data Lanjut Usia Penerima Manfaat.....	18
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	27
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Kelurahan Rungkut Kidul Berdasarkan Jenis Kelamin.....	83
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Kelurahan Rungkut Kidul Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	84
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Kelurahan Rungkut Kidul Berdasarkan Kepangkatan dan Golongan Pegawai.....	84
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	86
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan.....	87
Tabel 4.6 Daftar Menu Program Permakanan Bagi Lanjut Usia Surabaya Tahun 2021.....	92
Tabel 4.7 Jumlah Lansia Penerima Manfaat di Kelurahan Rungkut Kidul.....	97
Tabel 4.8 Biaya Operasional Permakanan Lansia Kelurahan Rungkut Kidul Bulan Juni 2021.....	101
Tabel 4.9 Pelaksana Program Pemberian Permakanan Bagi Lanjut Usia Sangat Miskin dan Lanjut Usia Terlantar di Kelurahan Rungkut Kidul.....	114
Tabel 4.10 Rekap Monitoring Evaluasi Permakanan di Kecamatan Rungkut Kota Surabaya Bulan April 2021.....	125
Tabel 4.11 Reduksi Hasil Penelitian.....	138

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hidangan yang telah siap diantar.....	17
Gambar 2.1 Proses Analisis Kebijakan Publik.....	35
Gambar 2.2 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	37
Gambar 2.3 Model Implementasi Edward III.....	40
Gambar 2.4 Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier.....	41
Gambar 3.1 Model Teknik Analisis Data Miles dan Huberman.....	62
Gambar 4.1 Kantor Dinas Sosial Kota Surabaya.....	69
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya.....	73
Gambar 4.3 Kantor Kelurahan Rungkut Kidul.....	76
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Kelurahan Rungkut Kidul.....	78
Gambar 4.5 Menu Makanan untuk Lanjut Usia Penerima Manfaat.....	94
Gambar 4.6 Standar Tepak Makanan.....	95
Gambar 4.7 Lanjut Usia Penerima Manfaat.....	98
Gambar 4.8 Petugas Kirim Mengirimkan Makanan kepada Lansia.....	105
Gambar 4.9 Peneliti Bersama dengan Pihak Catering.....	106
Gambar 4.10 Peneliti Bersama dengan Ketua Karang Werdha.....	106
Gambar 4.11 Pihak Catering Memberikan Makanan kepada Petugas Kirim.....	111
Gambar 4.12 Petugas Kirim Mengirimkan Makanan kepada Lansia Penerima Manfaat.....	112
Gambar 4.13 Satgas Permakanan Monitoring ke Rumah Lansia Penerima Manfaat.....	113
Gambar 4.14 Lembar Monitoring.....	115
Gambar 4.15 Satgas Permakanan Monitoring ke Lansia Penerima Manfaat.....	116
Gambar 4.16 Laporan SPJ Karang Werdha “SETIA BHAKTI”.....	119

Gambar 4.17 Rapat Monitoring Evaluasi dengan Ketua Karang Werdha se-Kota Surabaya.....	122
Gambar 4.18 Koordinasi Karang Werdha se-Kota Surabaya melalui Grup Whatsapp.....	123
Gambar 4.19 Monitoring Satgas Permakanan dan Dinas Sosial.....	130

ABSTRAK

ENO PUTRI LARASATI, IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN PERMAKINAN BAGI LANJUT USIA SANGAT MISKIN DAN LANJUT USIA TERLANTAR DI KELURAHAN RUNGKUT KIDUL KECAMATAN RUNGKUT KOTA SURABAYA

Kota Surabaya merupakan kota dengan jumlah penduduk terpadat di Jawa Timur. Dengan jumlah penduduk sebanyak itu, masalah kependudukan tidak bisa dihindarkan. Permasalahan yang kini mendapat perhatian khusus dari Pemerintah Kota Surabaya yakni jumlah angka lanjut usia yang semakin meningkat. Untuk menjamin kesejahteraan hidup lanjut usia, Pemerintah Kota Surabaya bersama dengan Dinas Sosial mengambil langkah melalui dibentuknya program pemberian permakinan bagi lanjut usia sangat miskin dan lanjut usia terlantar. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi program pemberian permakinan bagi lanjut usia sangat miskin dan lanjut usia terlantar di Kelurahan Rungkut Kidul. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program permakinan lanjut usia berjalan sesuai dengan peraturan pemerintah dan diberikan kepada lanjut usia penerima manfaat. Penelitian ini menyimpulkan bahwa implementasi program berjalan dengan baik namun belum optimal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Permakan, Rungkut Kidul.

ABSTRACT

ENO PUTRI LARASATI, IMPLEMENTATION OF THE ELDERLY FEEDING PROGRAM IN SURABAYA

Surabaya is the city with the most populous population in East Java. With such a large number, population problems are unavoidable. The increasing number of the elderly is a subject that the government is currently paying special attention to. To ensure the wellbeing of the elderly, the government, together with the Social Service, took steps through the establishment of a feeding program for the destitute and abandoned elderly. This study aims to determine the implementation of the feeding program for the destitute and abandoned elderly in Rungkut Kidul. The type of research used is qualitative research. The results showed that the implementation of the elderly feeding program was in accordance with government regulations and was given to elderly beneficiaries. This study concludes that the implementation of the program is running well but not yet optimal.

Keywords: Policy Implementation, Feeding Program, Rungkut Kidul