

**IMPLEMENTASI PROGRAM
BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO (BPUM)
DI KECAMATAN GUBENG KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**MOCH. ROZZAQ
17041010082**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2021

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Penelitian : **Implementasi Program Bantuan Bagi Pelaku Usaha Mikro (BPUM) di Kecamatan Gubeng Kota Surabaya**

Nama Mahasiswa : Moch. Rozzaq

NPM : 17041010082

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah disetujui untuk mengikuti Penilaian Skripsi.

PEMBIMBING



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si

NPT. 371089500451

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA

NIP. 195907011987031001

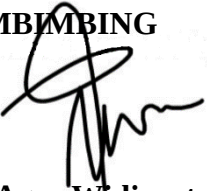
LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO (BPUM) DI KECAMATAN GUBENG KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:
MOCH. ROZZAQ
NPM. 17041010072

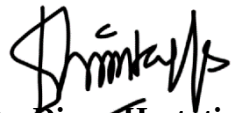
Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 6, Jurnal Publicuho-Universitas Halu Oleo Volume 4 Nomor 2 Periode Publikasi Mei-Juli 2021 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran Jawa Timur”
Pada Tanggal 20 Mei 2021

PEMBIMBING

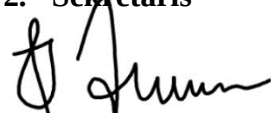

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

TIM PENILAI

1. Ketua


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

2. Sekretaris


Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NPT. 17119890722004

3. Anggota


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur


Dr. Drs. E. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO (BPUM) DI KECAMATAN GUBENG KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

MOCH. ROZZAQ
NPM. 17041010082

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 20 Mei 2021

TIM PENILAI

PENILAI 1



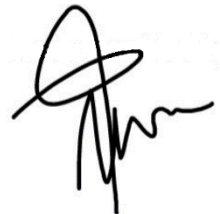
Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

PENILAI 2



Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NPT. 17119890722004

PENILAI 3



Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NPT. 371089500451

ABSTRAK

Dalam rangka mengurangi dampak keberlangsungan UMKM akibat adanya pandemi covid-19 maka pemerintah mengeluarkan kebijakan BPUM (Bantuan Pelaku Usaha Mikro). Kebijakan ini tertuang pada Peraturan Menteri Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Republik Indonesia nomor 6 Tahun 2020 tentang BPUM dan Petunjuk Pelaksanaan BPUM nomor 98 Tahun 2020. Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui implementasi BPUM di wilayah Kecamatan Gubeng Kota Surabaya. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori model implementasi oleh Edward III. Jenis penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1) Komunikasi sudah terimplementasi meskipun sosialisasi belum dilakukan secara masif ; (2) Sumber daya sudah terimplementasi dengan baik ; (3) Disposisi sudah terimplementasi meskipun respons pegawai kurang maksimal; (4) Struktur Birokrasi sudah terimplementasi sesuai dengan Standar Operasional Prosedur (SOP) yang berlaku untuk BPUM.

Kata kunci : Covid-19 ;Implementasi ;BPUM

ABSTRACT

In order to reduce the impact of the sustainability of MSMEs due to the Covid-19 pandemic, the government issued a BPUM (Assistance for Micro Business Players) policy. This policy is stated in the Regulation of the Minister of Cooperatives, Small and Medium Enterprises of the Republic of Indonesia number 6 of 2020 concerning BPUM and BPUM Implementation Guidelines number 98 of 2020. The purpose of this research is to determine the implementation of BPUM in the Gubeng District of Surabaya City. The theory used in this research is the implementation model theory by Edward III. The type of research used is descriptive qualitative. The results of this study indicate that: (1) Communication has been implemented even though the socialization has not been carried out massively; (2) Resources are well implemented; (3) The disposition has been implemented even though the employee response is not optimal; (4) The Bureaucratic Structure has been implemented in accordance with the Standard Operating Procedures (SOP) applicable to BPUM.

Keyword : Covid-19; Implementation; BPUM

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “Implementasi Program Bantuan Bagi Pelaku Usaha Mikro (BPUM) di Kecamatan Gubeng Kota Surabaya.”

Penulisan Skripsi disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana sesuai kurikulum Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Tersusunnya Skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulisan dalam menyelesaikan laporan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Orang Tua dan Keluarga Penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa yang tiada hentinya.
6. Teman-teman PUSKAP yang telah memberikan semangat serta motivasi bagi penulis.
7. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017 yang selalu memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan saling mendoakan;

Akhirnya penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga laporan ini dapat lebih bermanfaat lagi.

Surabaya, ... Mei 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
A. Penelitian Terdahulu.....	10
B. Landasan Teori	15
1. Kebijakan Publik.....	15
2. Implementasi Kebijakan	22

3. Sektor Informal	31
4. Program Bantuan Bagi Pelaku Usaha Mikro (BPUM).....	33
C. Kerangka Berpikir	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
A. Jenis Penelitian	38
B. Lokasi Penelitian	39
C. Fokus Penelitian.....	39
D. Informan dan Teknik Penarikan Informan	42
E. Teknik Pengumpulan Data.....	44
F. Teknik Analisa Data.....	45
G. Teknik Keabsahan Data.....	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	53
A. Gambaran Kecamatan Gubeng.....	53
1. Gambaran Umum Kecamatan Gubeng.....	53
2. Profil Kantor Kecamatan Gubeng.....	54
3. Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Gubeng	55
4. Uraian Tugas dan Fungsi	57
5. Komposisi Pegawai Kantor Kecamatan Gubeng.....	65
6. Pelaku Usaha Mikro Kecamatan Gubeng.....	67
B. Hasil Penelitian	68

C. Pembahasan	105
BAB V KESIMPULAN	112
A. Kesimpulan.....	112
B. Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN.....	117

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.2 Kontribusi UMKM terhadap PDB Indonesia.....	2
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	36
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data (Interactive Model)	48
Gambar 4.4 Demografi Kecamatan Gubeng.....	54
Gambar 4.5 Kantor Kecamatan Gubeng	55
Gambar 4. 6 Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Gubeng.....	57
Gambar 4.7 Komputer untuk Pendataan Warga	89
Gambar 4.8 Ruang Tunggu	89
Gambar 4.9 Mushola di Kecamatan Gubeng	90
Gambar 4.10 Kamar Mandi dan Toilet	90
Gambar 4.11 Alur Pengajuan BPUM	99
Gambar 4.12 Surat Usulan Calon Penerima BPUM	100
Gambar 4.13 Daftar Calon Penerima BPUM.....	101
Gambar 4.14 Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak.....	102

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Perbandingan Hasil Penelitian	12
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai berdasarkan Jenis Kelamin.....	65
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai berdasarkan Status Pegawai	66
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai berdasarkan Pangkat dan Golongan	66
Tabel 4.5 Bidang usaha UMKM	67