

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA
MEMINIMALISASI *FLYPAPER EFFECT* DI INDONESIA**

SKRIPSI



Diajukan Oleh :
ARSANTY TRIYA RAHAYUNI
17013010187/FEB/EA

Kepada
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR
2021

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA
MEMINIMALISASI *FLYPAPER EFFECT* DI INDONESIA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana EKONOMI DAN BISNIS
Program Studi Akuntansi**



**Diajukan Oleh :
ARSANTY TRIYA RAHAYUNI
17013010187/FEB/EA**

Kepada

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR
2021**

SKRIPSI

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA
MEMINIMALISASI TERJADINYA FLYPAPER EFFECT DI INDONESIA**

Diajukan Oleh :

Arsanty Triya Rahayuni
17013010187/FEB/EA

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima keabsahan dari Artikel yang akan dipublikasikan Pada Jurnal Sinta 1-6 oleh Tim Penilai Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada Tanggal : 09 Juli 2021

Dosen Pembimbing

Tim Penilai :

Ketua,


Dr. Rida Perwita Sari, M.Aks., CA., CPA.
NPTY: 3 8412 10 0293 1


Dr. Dra. Ec. Erna Sulistyowati, M.M., CIBA.
NIP. 1967 0204 1992 03 2001

Anggota,


Prof. Dr. Indrawati Yuhertiana, M.M., Ak., CA., CMA.
NIP. 19661007 199303 2001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. H. SYAMSUL HUDA, S.E., M.T.
NIP. 19590828 199003 1001

OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA MEMINIMALISASI *FLYPAPER EFFECT* DI INDONESIA

Abstrak

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana optimalisasi pendapatan asli daerah dan *flypaper effect* pada pemerintah daerah di Indonesia.

Pemerintah daerah cenderung menggunakan dana yang pemerintah pusat berikan untuk memenuhi kebutuhan daerahnya daripada mengoptimalkan pendapatan asli daerah. Dana perimbangan yang diberikan oleh pemerintah pusat mengakibatkan beberapa daerah mengalami *flypaper effect*. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis isi (*content analysis*) dengan pendekatan kualitatif atas data yang berkaitan dengan Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan yang sudah terpublikasi pada laman resmi Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan (DJPK) periode 2014-2018. Sampel dalam penelitian ini adalah 81 Kabupaten/Kota dari 5 pulau terbesar di Indonesia.

Hasil penelitian ini adalah Rasio pertumbuhan pendapatan asli daerah tertinggi dalam periode 2014-2018 di kabupaten dan kota diantara 5 pulau di Indonesia dalam periode 2014-2018 dicapai oleh pulau Sulawesi sebesar yaitu 28%, Rasio efektifitas pendapatan asli daerah kabupaten dan kota yang tertinggi diantara 5 pulau terbesar di Indonesia dalam periode 2014-2018 adalah Papua yaitu sebesar 128%, Rasio kemandirian keuangan daerah kabupaten dan kota di 5 pulau terbesar di Indonesia dalam periode 2014-2018 tergolong sangat rendah, Rasio ketergantungan keuangan daerah kabupaten dan kota di 5 pulau terbesar di Indonesia dalam periode 2014-2018 tertinggi adalah pulau Sulawesi sebesar 93,2%.

Kata kunci: *Optimalisasi, Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Flypaper Effect.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT, atas rahmat dan hidayahnya yang diberikan kepada penyusun sehingga skripsi yang berjudul "OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA MEMINIMALISASI *FLYPAPER EFFECT* DI INDONESIA" dapat diselesaikan dengan baik.

Adapun maksud penyusunan skripsi adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan agar memperoleh gelar Sarjana Akuntansi (S.Ak) pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Keberhasilan penulisan ini tentu tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan yang baik ini, penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Prof. Dr. Syamsul Huda, SE., MT., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Dr. Eko Purwanto, SE., M.Si, selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Dr. Dra. Ec. Endah Susilowati, M.Si, CFA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
5. Dra. Ec. Sari Andayani, M.Aks, CMA, selaku Koordinator Program Studi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

6. Dr. Rida Perwita Sari, M.Aks., CA., CPA, selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Dosen Program Studi Akuntansi yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
8. Keluarga penulis, penulis mengucapkan terima kasih atas doa, pengorbanan dan motivasi yang menjadi penyemangat penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Gengges yaitu Yulin, Septi, Aida, Anisa, Puspa, Shania, dan Adel yang sudah menjadi teman yang baik bagi penulis selama perkuliahan hingga membantu dan menyemangati penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
10. Member kos cantik J-9, Elok dan Yunio yang sudah seperti keluarga pada masa perantauan selama kuliah dan memberikan semangat penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
11. Day6 dan Got7 yang telah menciptakan lagu-lagu indah hingga dapat memberikan semangat penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan, motivasi, doa dan nasehat yang berharga untuk penulis.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan didalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran bagi perbaikan di masa mendatang. Besar harapan penulis, semoga skripsi ini memberikan manfaat bari pembaca.

Surabaya, 10 Mei 2021

Penulis,

Arsanty Triya Rahayuni

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
ABSTRAK	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Kajian Pustaka	20
2.2.1 Flypaper Effect.....	20
2.2.2 Otonomi Daerah.....	21
2.2.3 Keuangan Daerah	23
2.2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	25
2.2.5 Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	27
2.2.6 Dana Perimbangan	28
2.2.7 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	31
2.2.8 Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	32
2.2.9 Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah	35
2.2.10 Rasio Efisiensi Pendapatan Asli Daerah.....	36

2.2.11 Rasio Pertumbuhan.....	37
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	39
3.2 Metode Penelitian.....	39
3.3 Teknik Analisis Data	40
3.4 Sumber dan Jenis Data.....	45
3.4.1 Sumber Data	45
3.4.2 Jenis Data	46
3.5 Teknik Keabsahan Data.....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Deskripsi Data Penelitian	48
4.2 Hasil Penelitian	55
4.2.1 Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah.....	55
4.2.2 Perhitungan Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah.....	56
4.2.3 Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	58
4.2.4 Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah.....	59
4.3 Pembahasan.....	61
4.3.1 Analisis Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah	61
4.3.2 Analisis Efektifitas Pendapatan Asli Daerah	62
4.3.3 Analisis Kemandirian Keuangan Daerah	63
4.3.4 Analisis Ketergantungan Keuangan Daerah.....	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	65
5.1 Kesimpulan.....	65
5.2 Saran.....	66
5.3 Keterbatasan Penelitian.....	66
5.4 Implikasi Penelitian.....	67
DAFTAR PUSTAKA.....	68

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Matriks Hasil Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 2.2 Tingkat Kemampuan Daerah Berdasarkan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	32
Tabel 2.3 Tingkat Kemampuan Daerah Berdasarkan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	34
Tabel 2.4 Skala Interval Rasio Efektifitas	36
Tabel 2.5 Skala Interval Rasio Efisiensi	37
Tabel 4.1 Daftar Kabupaten dan Kota Di Pulau Sumatera.....	50
Tabel 4.2 Daftar Kabupaten dan Kota Di Pulau Jawa	51
Tabel 4.3 Daftar Kabupaten dan Kota Di Pulau Kalimantan.....	53
Tabel 4.4 Daftar Kabupaten dan Kota Di Pulau Sulawesi.....	54
Tabel 4.5 Daftar Kabupaten dan Kota Di Pulau Papua	55
Tabel 4.6 Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Dan Kota Di Indonesia.....	55
Tabel 4.7 Rasio Pertumbuhan Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2108	56
Tabel 4.8 Realisasi Dan Targer Pendapatan Asli Daerah Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2018.....	57
Tabel 4.9 Rasio Efektifitas Dan Tingkat Kemampuan Daerah Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2015.....	57
Tabel 4.10 Realisasi Pendapatan Asli Daerah dan Total Pendapatan Daerah Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2015 ..	58
Tabel 4.11 Rasio Kemandirian dan Tingkat Kemampuan Daerah Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2015	59
Tabel 4.12 Dana Perimbangan dan Pendapatan Daerah Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2018.....	60
Tabel 4.13 Rasio Ketergantungan dan Tingkat Kemampuan Daerah Seluruh Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014-2018	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Realisasi DAU, DBH, dan DAK Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014 - 2018.....	2
Gambar 1.2 Rasio Komposisi Pendapatan Daerah dalam APBD pada Kabupaten dan Kota di Indonesia periode 2014 - 2018	3
Gambar 1.3 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten dan Kota di Indonesia Periode 2014 - 2018.....	7
Gambar 4.1 Rata-Rata Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten dan Kota di 5 Pulau Terbesar di Indonesia Periode 2-14-2015.....	56
Gambar 4.2 Rata-Rata Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah Kabupaten dan Kota di 5 Pulau Terbesar di Indonesia Periode 2-14-2015..	57
Gambar 4.3 Rata-Rata Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten dan Kota di 5 Pulau Terbesar di Indonesia Periode 2-14-2015.....	59
Gambar 4.4 Rata-Rata Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten dan Kota di 5 Pulau Terbesar di Indonesia Periode 2-14-2015 .	61

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Mapping Jurnal Literatur Skripsi

**Lampiran 2 Perhitungan Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, dan
Pendapatan Daerah**

Lampiran 3 Hasil Pengolahan Data