

**DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI  
ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**FADILLAH VIDYA NIRMALA**  
**NPM. 17071010126**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**SURABAYA**

**2021**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI  
PENELITIAN FAKULTAS HUKUM**

**DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI  
ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA**

Disusun Oleh :

**FADILLAH VIDYA NIRMALA**  
NPM. 17071010126

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi pada tanggal 14 April 2021

Menyetujui,

**PEMBIMBING**



**SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.**  
NIP. 19740803 200212 2 001

Mengetahui,

**DEKAN**



**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum**  
NIP. 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI  
ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA

Disusun Oleh :

**FADILLAH VIDYA NIRMALA**  
NPM. 17071010126

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 07 Mei 2021


PEMBIMBING :

TIM PENGUJI :

  
**SRI MAHARANI M.T.V.M. S.H., M.H.**  
NIP. 19740803 200212 2 001

  
**SRI MAHARANI M.T.V.M. S.H., M.H.**  
NIP. 19740803 200212 2 001

2.


  
**YANA INAWATI S.H., M.Kn.**  
NIP. 31981 07 0224

3.

  
acesfadhilah  
27 mei 2021  
**ADHITYA WIDYAKARTIKA S.H., M.H.**  
NIP. 199001122020122063

Mengetahui,

DEKAN

  
**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1 001



HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI

DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI  
ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA

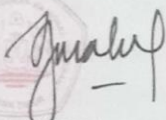
Disusun Oleh :

FADILLAH VIDYA NIRMALA  
NPM. 17071010125

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal Mei 2021

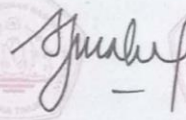
PEMBIMBING :

TIM PENGUJI :



SRI MAHARANI M.T.V.M. S.H., M.H.  
NIP. 19740803 200212 2 001

1.



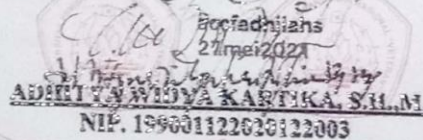
SRI MAHARANI M.T.V.M. S.H., M.H.  
NIP. 19740803 200212 2 001

2.



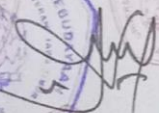
YANA INDAWATI S.H., M.Kn.  
NPT. 3 790767 9224

3.

  
Bocoradhihs  
27 Mei 2021  
ADHITYA WIDYA KARTIKA S.H., M.  
NIP. 199601122636122003

Mengetahui,

DEKAN

  
Dr. H. SUTRISNO S.H., M.Hum  
NIP. 19601212 198803 1 001

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : FADILLAH VIDYA NIRMALA  
NPM : 17071010126  
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 18 Juli 1999  
Program Studi : Strata 1 (S1)  
Judul Skripsi :

**“DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI  
ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA”**

**ABSTRAKSI**

Pada saat ini cukup banyak kelangsungan usaha di dunia bisnis yang terkena dampak pandemi covid-19. Aktifitas kegiatan usaha menjadi terhambat dan tidak maksimal membuat pemasukan *cash flow* ke perusahaan menurun drastis. Beberapa debitur bahkan telah diajukan permohonan PKPU akibat diperkirakan tidak akan dapat melanjutkan pembayaran utang-utangnya yang sudah jatuh tempo dan dapat ditagih. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak pandemi covid-19 terhadap permohonan PKPU sebagai alasan *force majeure* di Pengadilan Niaga Surabaya dan mengetahui kendala yang dihadapi Pengadilan Niaga Surabaya dalam pengajuan permohonan PKPU dengan alasan *force majeure* pandemi covid-19. Dalam penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris dengan teknik pengumpulan data yaitu melalui wawancara, observasi lapangan dan studi pustaka/dokumen. Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa dampak pandemi covid-19 terhadap permohonan PKPU di Pengadilan Niaga Surabaya adalah terjadinya tren peningkatan permohonan PKPU. Permohonan PKPU dinilai dapat menjadi alternatif solusi bagi debitur yang mengalami kesulitan ekonomi karena lebih mengutamakan tercapainya perdamaian. Pandemi covid-19 ini merupakan jenis *force majeure* yang bersifat relatif atau sementara sehingga diupayakan untuk melakukan renegotiasi utang guna menghindari terjadinya kepailitan di tengah kesulitan ekonomi akibat pandemi covid-19. Adapun kendala yang dihadapi Pengadilan Niaga Surabaya dalam menangani permohonan PKPU selama masa pandemi covid-19 yakni antara lain terhambatnya penyelesaian perkara akibat adanya kebijakan PSBB dan belum tersedianya aturan legalitas khusus sebagai pertimbangan bagi hakim dalam menangani permohonan PKPU yang diajukan dengan alasan *force majeure* pandemi covid-19 yang mana harus diterapkan secara *case by case*, sehingga hakim menjadi lebih berhati-hati dalam memberikan pertimbangan hukum.

**Kata Kunci : PKPU, *Force Majeure*, Pandemi Covid-19**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : FADILLAH VIDYA NIRMALA  
Tempat/ Tanggal Lahir : Surabaya, 18 Juli 1999  
NPM : 17071010126  
Konsentrasi : Perdata  
Alamat : Ds. Sadang RT 05 RW 02, Kec. Taman,  
Kab. Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul :

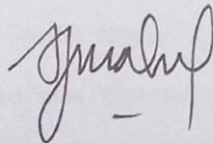
**“DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA”**  
dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi ini hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 31 Mei 2021

Mengetahui,  
Pembimbing



**SRI MAHARANI M.T.V.M, S.H.,M.H**  
NIP. 19740803 200212 2 001

Penulis



**FADILLAH VIDYA NIRMALA**  
NPM. 17071010126

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Disini penulis mengambil judul **“DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA SURABAYA”**

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan juga membandingkan teori dalam perkuliahan yang telah diterima dengan realitas keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal mengenai hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmu yang berkaitan guna penyusunan skripsi.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Ibu Mas Anienda Tien F., S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

4. Bapak Fauzul Aliwarman, S.H.I, M.Hum Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H Selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Sri Maharani M.T.V.M, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis dalam pembuatan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Kepada Bapak Sarwedi, S.H., M.H. dan Bapak Khusaini S.H., M.H. selaku Hakim Pengadilan Niaga Surabaya yang telah membimbing peneliti, berbagi ilmu dan informasi kepada peneliti dalam melakukan pra-riset penyusunan Skripsi Ini.
10. Kepada Pengadilan Niaga Surabaya beserta jajarannya yang telah membantu penulis dalam memperoleh bahan dan sumber dalam melakukan penelitian skripsi.
11. Kepada kedua orang tua dan adik saya, saya ucapkan terimakasih telah memberikan dukungan moril serta doa dan restu.
12. Kepada rekan-rekan sejawat Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur, Norna Haniaden, Tinara Aisyah Nikita, Desya



Septya Mulyana, Safira Noorhasna Aulia, Sekar Arum Anafi Dan Kiki Meylia  
Darma Esicho terimakasih untuk dukungan, doa dan semangat yang diberikan  
kepada penulis

13. Kepada Keluarga Mahasiswa Fakultas Hukum angkatan 2017.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka dengan segala kekurangan tersebut penulis berharap kepada pembaca untuk memberikan saran dan kritik yang membangun terhadap skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membaca dan dalam perkembangan ilmu hukum.

Surabaya, 14 April 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Kajian Pustaka.....	7
1.5.1 Tinjauan Umum Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	7
1.5.1.1. Pengertian Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	7
1.5.1.2. Prasyarat Pengajuan Penundaan Kewajiban	

Pembayaran Utang.....	13
1.5.1.3. Pihak–Pihak Yang Berhak Mengajukan Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	19
1.5.1.4. Jenis-Jenis Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	21
1.5.1.5. Asas-Asas Dalam Undang-Undang Nomor 37 Tahun 2004 Tentang Kepailitan Dan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	26
1.5.1.6. Akibat Hukum Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	28
1.5.1.7. Alasan Pengajuan Dan Manfaat Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	36
1.5.1.8. Rencana Perdamaian Dalam Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	43
1.5.1.9. Pengakhiran Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	48
1.5.2. Tinjauan Umum <i>Force Majure</i> .....	55
1.5.2.1. Pengertian <i>Force Majure</i> .....	55
1.5.3. Tinjauan Umum Utang- Piutang.....	58
1.5.3.1. Pengertian Utang Menurut Undang-Undang Nomor 37 Tahun 2004 Tentang Kepailitan Dan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang.....	58
1.6. Metode Penelitian.....	62

1.6.1. Jenis Penelitian.....	62
1.6.2. Sumber Data.....	63
1.6.3. Metode Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	66
1.6.4. Metode Analisis Data.....	67
1.6.5. Lokasi Penelitian.....	68
1.6.6. Waktu Penelitian.....	68
1.6.7. Sistematika Penulisan.....	69

**BAB II DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG SEBAGAI  
ALASAN *FORCE MAJEURE* DI PENGADILAN NIAGA**

<b>SURABAYA.....</b>	<b>71</b>
2.1. Pandemi Covid-19 Sebagai Salah Satu Jenis <i>Force Majeure</i> .....	71
2.2. Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang Sebagai Alasan <i>Force Majeure</i> Di Pengadilan Niaga Surabaya.....	80

**BAB III KENDALA-KENDALA YANG DIHADAPI PENGADILAN  
NIAGA SURABAYA DALAM PENGAJUAN PERMOHONAN  
PENUNDAAN KEWAJIBAN PEMBAYARAN UTANG DENGAN  
ALASAN *FORCE MAJEURE* PANDEMI COVID-19.....**

3.1. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Pengadilan Niaga Surabaya Dalam Pengajuan Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang Dengan Alasan <i>Force Majeure</i> Pandemi Covid-19.....	92
3.2. Upaya Yang Dilakukan Pengadilan Niaga Surabaya Dalam	



Menghadapi Kendala-Kendala Pengajuan Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang Dengan Alasan <i>Force Majeure</i> Pandemi Covid-19.....	100
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>112</b>
4.1. Kesimpulan.....	112
4.2. Saran.....	114
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Data Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang Selama Tahun 2019 Sampai Dengan Tahun 2020 Di Pengadilan Niaga Jakarta Pusat, Surabaya, Semarang, Medan, Dan Makassar.....	4
Tabel 2 : Data Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang Di Pengadilan Niaga Surabaya selama tahun 2017 Sampai Dengan Tahun 2020.....	84
Tabel 3 : Putusan Perkara Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang Yang Diajukan Akibat Pandemi Covid-19 Di Pengadilan Niaga Surabaya....	90

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Skripsi
- Lampiran 2 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 3 : Data Permohonan Penundaan Kewajiban Pembayaran  
Utang Di Pengadilan Niaga Surabaya Selama Tahun 2017  
Hingga Tahun 2020
- Lampiran 4 : Hasil Wawancara
- Lampiran 5 : Lembar Revisi Penguji I
- Lampiran 6 : Lembar Revisi Penguji II
- Lampiran 7 : Lembar Revisi Penguji III