

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN MINIMARKET DI  
KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**RHEA ARDHANA**  
**NPM. 17041010066**

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2021**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN MINIMARKET DI  
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

**RHEA ARDHANA**  
NPM. 17041010066

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**PEMBIMBING**



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN MINIMARKET DI  
KABUPATEN SIDOARJO**

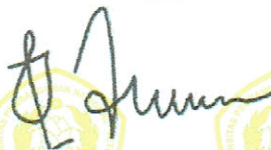
Disusun Oleh:

**RHEA ARDHANA**  
NPM. 17041010066

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 20 Mei 2021

**TIM PENILAI**

**Dosen Penguji 1**



**Arimurti Kriswibowo, S.IP, M**  
NPT. 17119890722004

**Dosen Penguji 2**



**Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M**  
NPT. 371089500451

**Dosen Penguji 3**



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN MINIMARKET DI**  
**KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

**RHEA ARDHANA**  
NPM.17041010066

Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4, Jurnal Governansi Volume 7 Nomor 2 Periode Publikasi Oktober 2021 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada Tanggal 20 Mei 2021

**PEMBIMBING**



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

**TIM PENILAI**

1. Ketua



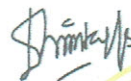
**Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si**  
NPT. 17119890722004

2. Sekretaris



**Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si**


3. Anggota



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Drs. Ee. Gendur Sukarno, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031001

## ABSTRAK

Pertumbuhan jumlah minimarket di Kabupaten Sidoarjo terus meningkat dari tahun ke tahun, hingga tahun 2019 tercatat ada 398 minimarket yang berdiri di Kabupaten Sidoarjo. Selain memberikan investasi yang tinggi kepada daerah, bertambahnya jumlah kegiatan perdagangan di sektor minimarket di Kabupaten Sidoarjo tentunya juga memberikan dampak yang buruk bagi masyarakat yang menjalankan UMKM dan Pasar Rakyat. Pemerintah Kabupaten Sidoarjo telah mengeluarkan sebuah kebijakan melalui Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo No 10 Tahun 2019 yang mengatur tentang Penataan Toko Swalayan di Kabupaten Sidoarjo. Peraturan Daerah ini dibuat untuk meningkatkan pembinaan dan penataan usaha minimarket yang semakin banyak berkembang dan juga sebagai salah satu upaya perlindungan terhadap keberadaan pasar tradisional dan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis implementasi Kebijakan Penataan Minimarket di Kabupaten Sidoarjo. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu dengan menggunakan model implementasi kebijakan Edward III. Metode penelitian yang digunakan kualitatif dengan pendekatan deskriptif bertujuan untuk mengungkapkan kejadian atau fakta, fenomena, variable, dan keadaan yang terjadi pada saat penelitian berlangsung dengan menyuguhkan apa yang sebenarnya terjadi. Hasil penelitian menunjukkan pelaksanaan Peraturan Daerah tersebut sudah terimplementasikan namun belum optimal. Masih banyaknya permasalahan dalam pelaksanaan Peraturan Daerah tersebut diantaranya masih adanya pelanggaran-pelanggaran yang terjadi dan tidak sesuai dengan Perda. Kurangnya sumber daya staf yang ada di Bidang Perdagangan Disperindag Kabupaten Sidoarjo sehingga kurang adanya pengaawasan terhadap pelanggaran yang terjadi, hal tersebut juga menjadi penghambat implementasi kebijakan ini.

**Kata kunci :** Kebijakan Publik, Implementasi Kebijakan Publik, Penataan Minimarket

## **ABSTRACT**

*The growth in the number of minimarkets in Sidoarjo District continues to increase from year to year, until 2019 there were 398 minimarkets established in Sidoarjo District. In addition to providing high investment to the regions, the increasing number of trading activities in the minimarket sector in Sidoarjo District will certainly have a negative impact on the people who run UMKM and traditional markets. The Sidoarjo Government has issued a policy through the Sidoarjo Regional Regulation No. 10 of 2019 which regulates the Arrangement of Supermarkets in Sidoarjo District. This Regional Regulation is made to improve the guidance and arrangement of minimarket businesses that are increasingly developing and also as an effort to protect the existence of traditional markets and UMKM. This study aims to identify, describe, and analyze the implementation of the Minimarket Structuring Policy in Sidoarjo. The theory used in this research is by using the Edward III policy implementation model. The research method used qualitative with a descriptive approach aims to reveal events or facts, phenomena, variables, and circumstances that occurred at the time of the research by presenting what actually happened. The results showed that the implementation of the Regional Regulation has been implemented but has not been optimal. There are still many problems in implementing these Regional Regulations, including that there are still violations that have occurred and are not in accordance with the Regional Regulation. Lack of staff resources available in the Trade Sector of the Disperindag Sidoarjo District, so that there is a lack of supervision of the violations that occur, this also becomes an obstacle to the implementation of this policy.*

**Key words :** *Public Policy, Public Policy Implementation, Minimarket Arrangement*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini dengan judul **“Implementasi Kebijakan Penataan Minimarket di Kabupaten Sidoarjo”**

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, dan bimbingannya telah bersedia meluangkan waktu untuk penulis dalam menyusun proposal ini. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan proposal ini, khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;

5. Ibu, Ayah, Adik, Nenek, dan Keluarga penulis yang senantiasa menemani, memberikan doa, dukungan, serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan proposal ini;
6. Khusnul Khothimah, Eka Arum, Reza Tri, Shinta Amelia, Anisa Sitta, Leticia Nuzululita, Nurul Ni'matul, Afifa Ulfa yang senantiasa membantu, menemani dan mendorong penulis dalam menyelesaikan penelitian ini;
7. Herningtyas, Revina Maghfira, Firdaus Noor, Yani Dea, Dini Awis, Disa Aisyah, Chairunnisa yang senantiasa memotivasi dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penelitian ini;
8. Jungkook, V, Jimin, J-Hope, Suga, Jin, dan RM yang secara tidak langsung menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan penelitian ini;
9. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2017 yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.
10. Pihak-pihak lain yang sudah membantu penulis namun tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kesalahan dan kekurangan. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Sidoarjo, 20 Mei 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB 1</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>10</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>11</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>11</b>
<b>BAB II</b> .....	<b>12</b>
<b>2.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	<b>12</b>
<b>2.2 Landasan Teori</b> .....	<b>17</b>
2.2.1 Kebijakan Publik .....	<b>17</b>
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	<b>19</b>
2.2.3 Berbagai Pendekatan Dalam Implementasi Kebijakan .....	<b>21</b>
2.2.4 Kebijakan Penataan Toko Swalayan di Kabupaten Sidoarjo .....	<b>30</b>
<b>2.3 Kerangka Berfikir</b> .....	<b>33</b>
<b>BAB III</b> .....	<b>42</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian</b> .....	<b>42</b>
<b>3.2 Lokasi Penelitian</b> .....	<b>44</b>
<b>3.3 Fokus Penelitian</b> .....	<b>44</b>
<b>3.4 Jenis Data dan Sumber Data</b> .....	<b>49</b>
3.4.1 Jenis Data .....	<b>49</b>
3.4.2 Sumber Data.....	<b>49</b>

<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	52
<b>3.6 Teknik Analisis Data</b> .....	54
<b>3.7 Keabsahan Data</b> .....	56
3.7.1 Uji Kredibilitas .....	56
3.7.2 Pengujian <i>Transferability</i> .....	57
3.7.3 Pengujian <i>Depenability</i> .....	57
3.7.4 Pengujian <i>Konfirmability</i> .....	58
BAB IV .....	59
<b>4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian</b> .....	59
4.1.1 Profil Kabupaten Sidoarjo.....	59
4.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Sidoarjo .....	60
4.1.3 Lambang Daerah dan Slogan Kabupaten Sidoarjo.....	61
4.1.4 Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo .....	62
4.1.5 Profil Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo .....	63
4.1.5 Visi Misi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo .	64
4.1.6 Tugas dan Fungsi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.7 Struktur Organisasi.....	64
4.1.8 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo .....	65
4.1.9 Komposisi Pegawai Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo.....	74
<b>4.2 Hasil Penelitian</b> .....	76
4.2.1 Komunikasi .....	77
4.2.2 Sumber Daya .....	89
4.2.3 Disposisi.....	97
4.2.4 Struktur Birokrasi .....	104
<b>4.3 Pembahasan</b> .....	108
4.3.1 Komunikasi .....	109
4.3.2 Sumber Daya .....	111
4.3.3 Disposisi.....	113
4.3.3 Struktur Birokrasi .....	114
BAB V.....	116

<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	116
<b>4.2 Saran</b> .....	118
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	120

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perkembangan Toko Swalayan di Kabupaten Sidoarjo.....	3
Gambar 2.1 Model Hubungan Antar Variabel Implementasi Kebijakan Edward III .....	35
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir.....	39
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data ( <i>interactive model of analysis</i> ).....	56
Gambar 4.1 Lambang Daerah Pemerintah Kabupaten Sidoarjo.....	61
Gambar 4.2 Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo.....	62
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo.....	65
Gambar 4.4 Informasi Perizinan SIPADU.....	82
Gambar 4.5 Penyampaian informasi undangan rapat koordinasi sosialisasi perda melalui Group Whatsapp.....	82
Gambar 4.6 Petunjuk Teknis dan Intruksi Pelaksanaan Kebijakan berdasarkan Perda.....	85
Gambar 4.7 Survey Lokasi Pendirian Minimarket oleh Disperindag.....	88
Gambar 4.8 Komunikasi dengan pengusaha minimarket melalui Whatsapp Group.....	88
Gambar 4.9 Informasi Perda di JDIH Kabupaten Sidoarjo.....	94
Gambar 4.10 Mobil Patroli Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	95
Gambar 4.11 Survey Lokasi oleh Disperindag Kabupaten Sidoarjo.....	104
Gambar 4.12 Undangan Rapat Hearing DPRD, Disperindag, dan Dinas Penanaman Modal Kabupaten Sidoarjo.....	107
Gambar 4.13 Rapat Hearing oleh DPRD, Disperindag, dan Dinas Penanaman Modal Kabupaten Sidoarjo.....	107

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pertumbuhan Jumlah Mtabelinimarket di Kabupaten Sidoarjo.....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 4.1 Kecamatan di wilayah Kabupaten Sidoarjo.....	60
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Sidoarjo.....	60
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Status Pegawai.....	75
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Kepangkatan dan Golongan.....	76
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Pendidikan Terakhir.....	77