

**IMPLEMENTASI PROGRAM “*URBAN FARMING*” SEBAGAI UPAYA  
PEMENUHAN KEBUTUHAN PANGAN PADA MASA PANDEMI  
COVID-19 (STUDI DI KELURAHAN JERUK KECAMATAN  
LAKARSANTRI KOTA SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**SHINTA AMELIA**  
**NPM. 17041010016**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2021**

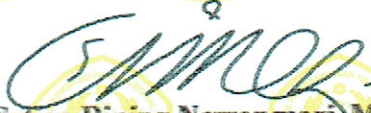
**IMPLEMENTASI PROGRAM “URBAN FARMING” SEBAGAI UPAYA  
PEMENUHAN KEBUTUHAN PANGAN PADA MASA PANDEMI  
COVID-19 (STUDI DI KELURAHAN JERUK KECAMATAN  
LAKARSANTRI KOTA SURABAYA)**

**Disusun Oleh:**

**SHINTA AMELIA**  
**NPM. 17041010016**

Telah di setujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**PEMBIMBING**

  
**Dr. Ertica Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 1968011619940320**

**Mengetahui,**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

  
**Dr. Drs. E. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA**  
**NIP. 195907011987031001**



**LEMBAR PENGESAHAN**


**IMPLEMENTASI PROGRAM “URBAN FARMING” SEBAGAI UPAYA  
PEMENUHAN KEBUTUHAN PANGAN PADA MASA PANDEMI COVID-19  
(STUDI DI KELURAHAN JERUK KECAMATAN LAKARSANTRI KOTA  
SURABAYA)**

Disusun Oleh:

**SHINTA AMELIA**  
**NPM.17041010016**

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal  
Governansi, Universitas Djuanda Bogor (Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 7 Nomor 2 Oktober 2021  
Pada Tanggal 21 Mei 2021

**PEMBIMBING**

  
**Dr. Ertien Rining N, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

**TIM PENILAI**

1. Ketua

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

2. Sekretaris

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP.196004131990031001**

3. Anggota

  
**Dr. Ertien Rining N, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

  
**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**  
**NIP. 195907011987031001**



**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM “*URBAN FARMING*” SEBAGAI UPAYA  
PEMENUHAN KEBUTUHAN PANGAN PADA MASA PANDEMI COVID-19  
(STUDI DI KELURAHAN JERUK KECAMATAN LAKARSANTRI KOTA  
SURABAYA)**

Disusun Oleh:

**SHINTA AMELIA**  
**NPM. 17041010016**


Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 21 Mei 2021

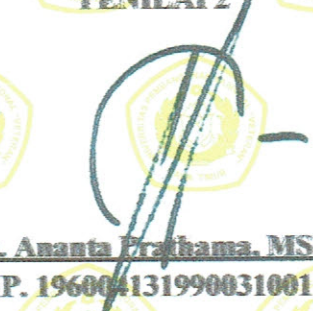
**TIM PENILAI**


**PENILAI 1**

**PENILAI 2**

**PENILAI 3**

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

  
**Drs. Ananta Pradhana, MS.i**  
**NIP. 196004131990031001**

  
**Dr. Ertien Rining N, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

## ABSTRAK

### **SHINTA AMELIA, IMPLEMENTASI PROGRAM “URBAN FARMING” SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN KEBUTUHAN PANGAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 (STUDI DI KELURAHAN JERUK KECAMATAN LAKARSANTRI KOTA SURABAYA)**

Kelurahan Jeruk merupakan salah satu wilayah yang mengimplementasikan program *Urban Farming* pada masa pandemi Covid-19. Adapun penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Program “*Urban Farming*” Sebagai Upaya Pemenuhan Kebutuhan Pangan Pada Masa Pandemi Covid-19 (Studi Di Kelurahan Jeruk Kecamatan Lakarsantri Kota Surabaya). Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu pendekatan kualitatif Hasil penelitian yang diperoleh yaitu: (1) tujuan kebijakan dan standar yang jelas dari program *urban farming* ini telah ditetapkan (2) sumberdaya manusia, finansial dan waktu sudah terimplementasi secara keseluruhannya (3) karakteristik badan pelaksana telah terimplementasi dengan optimal (4) kualitas hubungan interorganisasional telah terimplementasi namun belum optimal pada komunikasi yang tepat, akurat dan konsisten (5) lingkungan politik, sosial dan ekonomi telah terimplementasi tetapi belum optimal dari segi lingkungan politiknya. (6) disposisi telah terimplementasikan tetapi belum optimal pada pemahaman dan pendalaman yaitu masih adanya masyarakat yang belum mengerti dan paham mengenai program *urban farming*.

***Kata Kunci : Implementasi, Covid-19, Program Urban Farming***

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM “*URBAN FARMING*” SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN KEBUTUHAN PANGAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 (STUDI DI KELURAHAN JERUK KECAMATAN LAKARSANTRI KOTA SURABAYA)”**.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining N,M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat serta motivasi kepada penulis. Beberapa pihak yang memberi bantuan baik itu berupa moril, spiritual maupun materiil, untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik, UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik yang selalu memberi motivasi penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi.

5. Sahabat-sahabat penulis saat kuliah Khusnul Khothimah, Reza Tri Wahyuni, Rhea Ardhana, Eka Arum Pramestya, Anisa Sitta, Nurul Ni'Matul, Leticia dan Afifa yang telah memberikan bantuan dan semangat di dalam pembuatan proposal skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua dan Kakak penulis Bapak Sunarto, Ibu Asmayuni Mulyati dan Ayu Valentina Febriani serta keluarga penulis yang senantiasa mengiringi dengan doa dan dorongan semangat.
7. Harris Dwi Putranda dan Evi Wahyuni, yang telah memberikan doa dan bantuan dalam penyelesaian proposal skripsi ini.
8. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil.
9. Serta pihak-pihak lain yang membantu dalam penulisan proposal skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari bahwa didalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan skripsi ini.

Surabaya, April 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>.v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	15
1.3 Tujuan Penelitian .....	15
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>17</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	17
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Teori Kebijakan Publik .....	21
2.2.1.1 Jenis Jenis Kebijakan Publik .....	23
2.2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	24
2.2.2 Teori Implementasi Kebijakan .....	27



2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....	28
2.2.4 Program Urban Farming.....	30
2.3 Kerangka Berfikir Teori .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	34
3.2 Lokasi Penelitian.....	35
3.3 Fokus Penelitian .....	36
3.4 Sumber Data.....	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6 Teknik Analisis Data.....	46
3.7 Keabsahan Data.....	48
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	52
4.1.1 Profil Kelurahan Jeruk.....	52
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Jeruk .....	53
4.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan Jeruk .....	53
4.1.4 Struktur dan Susunan Organisasi Kelurahan Jeruk .....	54
4.1.5 Komposisi Pegawai Kelurahan Jeruk.....	60
4.1.6 Keadaan Geografis Kelurahan Jeruk .....	62
4.1.7 Demografi Kelurahan Jeruk .....	63
4.1.7.1 Jumlah Penduduk.....	63
4.1.7.2 Organisasi Sosial.....	63
4.1.7.3 Perekonomian .....	64

4.1.7.4	Sosial Budaya.....	65
4.1.7.5	Pendidikan.....	66
4.2	Hasil Penelitian .....	67
4.2.1	Tujuan Kebijakan dan Standar yang jelas.....	68
4.2.1.1	Tujuan Kebijakan .....	69
4.2.1.2	Standar yang jelas .....	72
4.2.2	Sumber daya .....	75
4.2.2.1	Sumber daya manusia .....	75
4.2.2.2	Sumber daya finansial.....	78
4.2.2.3	Sumber daya waktu.....	80
4.2.3	Karakteristik Badan Pelaksana .....	82
4.2.3.1	Tingkat kontrol hierarkis.....	82
4.2.3.2	Pelaksana Kebijakan yang Ketat, Disiplin dan Demokratis.....	84
4.2.4	Kualitas Hubungan Interorganisasional.....	87
4.2.4.1	Interaksi dan Koordinasi .....	87
4.2.4.2	Komunikasi yang tepat, akurat dan konsisten.....	90
4.2.5	Lingkungan Politik, Sosial, Ekonomi .....	92
4.2.5.1	Lingkungan Politik.....	92
4.2.5.2	Lingkungan Sosial.....	95
4.2.5.3	Lingkungan Ekonomi.....	98
4.2.6	Disposisi.....	100
4.2.6.1	Pemahaman dan Pendalaman.....	101
4.2.6.2	Intensitas Respon atau Tanggapan Pelaksana .....	104

4.3 Pembahasan.....	106
4.3.1 Tujuan Kebijakan dan Standar yang jelas .....	107
4.3.2 Sumber daya .....	109
4.3.3 Karakteristik Badan Pelaksana .....	112
4.3.4 Kualitas Hubungan Interorganisasional .....	114
4.3.5 Lingkungan Politik, Sosial dan Ekonomi.....	116
4.3.6 Disposisi .....	118
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>125</b>
5.1 Kesimpulan .....	125
5.2 Saran.....	127
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>128</b>



## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1. 1 Panen Raya di BTKD Kelurahan Jeruk.....	11
Gambar 2. 1 Kerangka Berfikir.....	33
Gambar 3. 1 Komponen dalam Analisis Data (Interactive Model) .....	48
Gambar 4. 1 Kelurahan Jeruk Kecamatan Lakarsantri Kota Surabaya.....	52
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Kelurahan Jeruk .....	55
Gambar 4. 3 Panen Raya di Lahan BTKD Kelurahan Jeruk.....	71
Gambar 4. 4 Konsep Bercocok Tanam Urban Farming.....	72
Gambar 4. 5 Metode Bercocok Tanam Urban Farming Menggunakan Polybag..	74
Gambar 4. 6 Metode Bercocok Tanam Urban Farming Menggunakan Botol Bekas .....	74
Gambar 4. 7 Penyaluran Hasil Panen Program Urban Farming di Kelurahan Jeruk .....	86
Gambar 4. 8 Pelatihan Program Urban Farming di Kelurahan Jeruk .....	89
Gambar 4. 9 Tradisi Sedekah Bumi di Kelurahan Jeruk.....	97

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1. 1 Jumlah dan Presentase Penduduk Miskin Kota Surabaya Tahun 2010-2019 .....	6
Tabel 1. 2 Daftar Lokasi Kegiatan Pengembangan Pertanian Perkotaan ( <i>Urban Farming</i> ).....	10
Tabel 2. 1 Hasil Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang .....	20
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Kelurahan Jeruk Berdasarkan Status Pegawai ....	60
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Kelurahan Jeruk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	61
Tabel 4. 3 Komposisi Pegawai Kelurahan Jeruk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	61
Tabel 4. 4 Komposisi Pegawai Kelurahan Jeruk Berdasarkan Kepangkatan dan Golongan Pegawai .....	62
Tabel 4. 5 Sarana Tempat Perekonomian .....	64
Tabel 4. 6 Sarana Tempat Pendidikan.....	66
Tabel 4. 7 Nama Keanggotaan Kelompok Tani “Sri Sedono” Kelurahan Jeruk ..	77
Tabel 4. 8 Waktu Panen Tanaman Program “Urban Farming” di Kelurahan Jeruk .....	81
Tabel 4. 9 Klasifikasi Pendapatan Petani Perkotaan di Kelurahan Jeruk .....	99
Tabel 4. 10 Matriks Hasil Penelitian.....	121