

**PELAKSANAAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KECAMATAN JABON
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh:

ALIFA ASTA SABILLA
NPM. 17041010101

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2021**

**PELAKSANAAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KECAMATAN JABON
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Oleh:

ALIFA ASTA SABILLA
NPM. 17041010101

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2021

LEMBAR PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KECAMATAN JABON
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

ALIFA ASTA SABILLA
NPM. 17041010101

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing



Arimurti Kriswibowo, S.I.P, M.Si
NIP. 17119890722004

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

PELAKSANAAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KECAMATAN JABON
KABUPATEN SIDOARJO


Disusun Oleh :

ALIFA ASTA SABILLA
NPM. 17041010101

Telah di uji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada
DiA: Jurnal Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
(Terakreditasi Sinta 3)

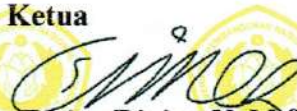
Vol 19 Nomor 1 Bulan Juni 2021
Pada Tanggal 28 April 2021

PEMBIMBING


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 17119890722004

TIM PENGUJI


1. Ketua


Dr. Ertien Rining N, M.Si
NIP. 196801161994032001


2. Sekretaris


Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

3. Anggota


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 17119890722004

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

PELAKSANAAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KECAMATAN JABON
KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

ALIFA ASTA SABILLA
NPM. 17041010101

Telah diuji kebenarannya dan disahkan pada tanggal 28 April 2021

TIM PENGUJI

Penguji 1



Dr. Ertien Rining N, M.Si
NIP. 196801161994032001

Penguji 2



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 19600413199001001

Penguji 3



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 17119890722004

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Pelaksanaan Prinsip *Good Governance* Dalam Penanggulangan *Stunting* di Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi gelar sarjana Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Arimurti Kriswibowo S.I.P, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,

4. Bapak Arimurti Kriswibowo S.I.P, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah membantu, memberikan arahan dan meluangkan waktu untuk kemajuan proposal skripsi penulis;
5. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan;
6. Ibu Sri Andari E, S.Km, MM selaku Kepala Seksi Kesehatan Keluarga dan Gizi Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo;
7. Ibu Heni Pantyastuti, S.Gz selaku Kepala Instalasi Gizi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo;
8. Orang tua papa Tang, mama Astri, dan kakak Amanda yang senantiasa memberikan doa dan dukungan kepada penulis;
9. Teman-teman seperjuangan penulis Khusnul Prasetyo, Adelia Dwinta Amelinda, Ayu Anggita Sari, Erlinda Chairunnisa, Inka Mustika Sari, yang telah menjadi partner seperbimbingan, memberikan pencerahan masukan, serta mendengarkan keluh kesah penulis;
10. Teman-teman sebangku penulis selama perkuliahan dari semester 1 sampai semester 8 Evira Karunita M, Khusnina Almas yang telah menjadi partner sepersambatan perkuliahan, partner nugas selama perkuliahan, serta menemani hari-hari penulis semasa perkuliahan;
11. Sahabat-sahabat dari masa sekolah hingga sekarang Tia Razani, Safira Nabilah, Nadiva Rahmania, Adellia Rhea, Anisa Isti B yang telah menjadi partner curhat, partner main, partner ghibah, serta selalu ada dalam suka maupun duka;

12. Teman hidup penulis Fariz Hilmanshani yang telah menjadi teman, support system penulis.

Penulis berterima kasih pula kepada pihak-pihak lain yang ikut serta membantu namun tidak bisa disebutkan satu persatu. Akhir kata penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 23 April 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	21
1.3. Tujuan Penelitian	21
1.4. Manfaat Penelitian	21
BAB II LANDASAN TEORI	23
2.1. Penelitian Terdahulu	23
2.2. Landasan Teori	29
2.2.1. Peran	29
2.2.1.1. Pengertian Peran	29
2.2.1. Kebijakan Publik	29
2.2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik	29

2.2.1.2. Tahapan-tahapan Kebijakan Publik	31
2.2.1.3. Dimensi Dan Prinsip Kebijakan Publik	32
2.2.2. <i>Good Governance</i>	34
2.2.2.1. Konsep <i>Good Governance</i>	34
2.2.2.2. Tujuan <i>Good Governance</i>	36
2.2.2.3. Unsur-unsur <i>Good Governance</i>	38
2.2.3. <i>Stakeholder</i>	44
2.2.3.1. Pengertian <i>Stakeholder</i>	44
2.2.3.2. Jenis <i>Stakeholder</i>	45
2.2.3.3. Peran <i>Stakeholder</i>	47
2.2.4. <i>Stunting</i>	47
2.2.4.1. Pengertian <i>Stunting</i>	47
2.2.4.2. Dampak <i>Stunting</i>	49
2.3. Kerangka Berpikir	50
BAB III METODE PENELITIAN	51
3.1. Jenis Penelitian	51
3.2. Lokasi Dan Waktu Penelitian	53
3.3. Fokus Penelitian	54
3.4. Jenis Dan Sumber Data	58
3.5. Teknik Pengumpulan Data	60
3.6. Teknik Penentuan Informan	63
3.7. Teknik Analisis Data	64
3.8. Keabsahan Data	66

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	72
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	72
4.1.1 Letak Geografis Kabupaten Sidoarjo, Kecamatan Jabon	72
4.1.2 Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo	76
4.1.3 Visi dan Misi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo	77
4.1.4 Tugas dan Fungsi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo	77
4.1.5 Wilayah Kerja Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo ...	79
4.1.6 Sumber Daya Kesehatan Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo	80
4.1.7 Struktur Organisasi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo	82
4.2 Hasil Penelitian	84
4.2.1 Partisipasi	85
4.2.2 Aturan Hukum	94
4.2.3 Transparansi	98
4.2.4 Responsivitas	103
4.2.5 Berorientasi Pada Konsensus	108
4.2.6 Keadilan	110
4.2.7 Efektivitas dan Efisiensi	112
4.2.8 Akuntabilitas	116
4.2.9 Visi Strategis	119
4.3 Pembahasan	121
4.3.1 Partisipasi	122
4.3.2 Aturan Hukum	126

4.3.3	Transparansi	127
4.3.4	Responsivitas	129
4.3.5	Berorientasi Pada Konsensus	131
4.3.6	Keadilan	132
4.3.7	Efektivitas dan Efisiensi	133
4.3.8	Akuntabilitas	134
4.3.9	Visi Strategis	135
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		137
5.1	Kesimpulan	136
5.2	Saran	139
DAFTAR PUSTAKA		140

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Wilayah Indeks Pembangunan Manusia Jawa Timur	3
Tabel 1.2. Kasus Stunting di Pulau Jawa	10
Tabel 1.3. Fokus Wilayah Kasus Stunting Jawa Timur	12
Tabel 1.4. Cakupan Wilayah Penurunan Stunting.....	16
Tabel 2.1. Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang	26
Tabel 3.1. Fokus dan Sub Fokus.....	57
Tabel 4.1 Kepadatan Penduduk/km ² Kecamatan Jabon	75
Tabel 4.2 Daftar Pegawai Bidang Gizi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Jenis Kelamin.....	83
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Bidang Gizi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Jabatan Struktural.....	83
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Bidang Gizi Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Golongan/Pangkat	83

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Indeks Pembangunan Manusia Jawa Timur 2014-2019	3
Gambar 1.2. Rata-Rata Prevalensi Balita Pendek Di Regional Asia	7
Gamabr 1.3. Tren Balita Gizi Buruk (Stunting) di Kabupaten Sidoarjo.....	13
Gambar 1.4. Aktor <i>Good Governance</i>	18
Gambar 3.1. Gambar Analisis Data Kualitatif	65
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Sidoarjo	73
Gambar 4.2 Peta Kecamatan Jabon	74
Gambar 4.3 Puskesmas Jabon Kabupaten Sidoarjo	76
Gambar 4.4 Buku Pedoman dan SOP Si Cantik	87
Gambar 4.5 Kriteria dan Ketentuan Sejiwa dengan Jempol	90
Gambar 4.6 Sosialisasi Program 1000 HPK oleh Masyarakat Umsida	92
Gambar 4.7 Pendampingan Pembuatan MPASI.....	92
Gambar 4.8 SOP Program Inovasi SEJIWA	96
Gambar 4.9 Video Edukasi di Channel Youtube Puskesmas Jabon dan Profil Instagram Puskesmas Jabon	100
Gambar 4.10 Isi Piringku	107
Gambar 4.11 Buku Kesehatan Ibu dan Anak	107
Gambar 4.12 Penghargaan Program Inovasi Sejiwa	114

ABSTRAKSI

ALIFA ASTA SABILLA, PELAKSANAAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO

Indonesia termasuk ke dalam negara ketiga dengan prevalensi *stunting* tertinggi di regional Asia. Sehingga pemerintah berfokus pada isu kesehatan masyarakat yang fokus utama dalam Kementerian Kesehatan Republik Indonesia adalah penanganan *stunting* dan angka kematian ibu. *Stunting* merupakan kondisi gagal tumbuh anak balita akibat kekurangan gizi kronis terutama pada 1.000 Hari Pertama Kehidupan (HPK). Berdasarkan data elektronik pencatatan dan pelaporan gizi berbasis masyarakat (e-PPGBM) diketahui bahwa Kabupaten Sidoarjo merupakan wilayah dengan jumlah *stunting* tertinggi se Jawa Timur. Kecamatan Jabon merupakan salah satu kecamatan di Kabupaten Sidoarjo yang hingga saat ini masih menghadapi permasalahan tingginya kasus *stunting*. Banyak faktor yang dapat menyebabkan *stunting* terjadi, rendahnya akses makanan bergizi, vitamin, pola asuh yang buruk, rendahnya kesadaran kesehatan. Dampak yang ditimbulkan dari *stunting* yaitu rendahnya kualitas sumber daya manusia, karena tidak hanya memperlambat pertumbuhan fisik (bertubuh pendek/kerdil), melainkan juga memperlambat perkembangan otak dan kemampuan berfikir rendah sehingga menghambat bonus demografi dimasa yang akan datang. Untuk menanggulangi hal tersebut pemerintah Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo dan Puskesmas Jabon menggandeng aktor lain dari swasta (Perusahaan Gas Negara) dan masyarakat (Umsida) untuk bersama-sama *menanggulangi* *stunting*. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan prinsip *good governance* dalam penanggulangan *stunting* di Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo. Jenis penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif. Hasil penelitian yaitu pelaksanaan prinsip *good governance* belum berjalan dengan baik dalam implementasi di lapangan. Hal ini dikarenakan masih ada beberapa prinsip yang tidak terlaksana dengan baik. Meskipun demikian para aktor *good governance* yang terlibat sudah berupaya sebaik mungkin dalam menjalankan kewajibannya untuk menanggulangi *stunting* dan melaksanakan program 1000 HPK. ilaksanakan. Kesimpulan pelaksanaan prinsip *good governance* menurut UNDP telah dilaksanakan dan masih terus berjalan, namun masih ada beberapa prinsip yang belum berjalan dengan baik, sehingga hasil yang didapatkan belum maksimal.

Kata Kunci: Pelaksanaan; Prinsip *Good Governance*; Penanggulangan *Stunting*

ABSTRACT

ALIFA ASTA SABILLA, IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLES OF GOOD GOVERNANCE IN COMBATING STUNTING IN THE JABON DISTRICT, SIDOARJO REGENCY

Indonesia is one of the third countries with the highest prevalence of stunting in the Asian region. So that the government focuses on public health problems, the main focus of the Ministry of Health of the Republic of Indonesia is the handling of stunting and maternal mortality. Stunting is a condition of failure to thrive in children under five due to malnutrition, especially during the first 1,000 days of life (HPK). Based on electronic recording data and community-based nutrition reporting (e-PPGBM), it is known that Sidoarjo Regency is the region with the highest number of stunting in East Java. Jabon District is one of the sub-districts in Sidoarjo Regency which is still experiencing stunting cases until now. Many factors can cause stunting, low access to nutritious food, vitamins, poor parenting, and low health awareness. The impact of stunting is the low quality of human resources, because it not only inhibits physical growth (stunted / stunted), but also inhibits brain development and low thinking ability so that it hinders the demographic bonus in the future. To overcome this, the Sidoarjo Regency Health Office and the Jabon Health Center are collaborating with private actors (Umsida) to jointly tackle stunting. This study aims to see how the implementation of the principles of good governance in tackling stunting in Jabon District, Sidoarjo Regency. The type of research used is descriptive qualitative. The result of this research is that the implementation of the principles of good governance has not been going well in its implementation in the field. This is because there are still principles that are not implemented properly. Even so, the good governance actors involved have tried their best to carry out their obligations to tackle stunting and implement the 1000 HPK program. do it. The conclusion of the implementation of the principles of good governance according to UNDP has been implemented and continues to run, but there are still some principles that have not worked well, so that the results obtained are not optimal.

Keywords: *Implementation; Good Governance Principles; Countermeasures for Stunting*