

**PENGARUH PROYEK *TRANS ASEAN GAS PIPELINES*
(TAGP) TERHADAP ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI
INDONESIA DI BIDANG KERJA SAMA ENERGI TAHUN
2002–2015**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH:

DWIKY LARASATY

NPM. 1344010021

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JATIM

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

SURABAYA

2017

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

PENGARUH PROYEK *TRANS ASEAN GAS PIPELINES* (TAGP) TERHADAP ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DI BIDANG KERJA SAMA ENERGI TAHUN 2002-2015

Bagian dan atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, Maret 2017

Penulis,



DWIKY LARASATY

**PENGARUH PROYEK TRANS ASEAN GAS PIPELINES (TAGP) TERHADAP ARAH
KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DI BIDANG KERJA SAMA ENERGI
TAHUN 2002-2015**

Disusun Oleh :

DWIKY LARASATY
NPM : 1344010021

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing Utama




Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int.
NPT. 386101303621

Mengetahui,

DEKAN




Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

**PENGARUH PROYEK TRANS ASEAN GAS PIPELINES (TAGP) TERHADAP ARAH
KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DI BIDANG KERJA SAMA ENERGI
TAHUN 2002-2015**

Disusun Oleh :

DWIKY LARASATY


NPM : 1344010021


Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal : 31 Maret 2017


Menyetujui,


Pembimbing Utama

Tim Penguji :



Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT. 386101303621


Prihandono W., S.Hub.Int, M.Hub.Int M.IP
NPT. 387021303551


Megahnanda A.K, S.IP, M.IP
NPT. 386111003011


Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int
NPT. 386101303621

Mengetahui,
DEKAN


Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

“Change will not come if we wait for some other person, or if we wait for some other time. We are the ones we’ve been waiting for. We are the change that we seek.”

-Barrack Obama

“Ask not what you are getting from the world but, rather what you are giving to the world.”

-Rbenald Kasali

“Believed in what you wanted. Regardless what people told you at that time”

-Sebat Sutardja

“In a rich moonlit garden, flowers open beneath the eyes of entire nations terrified to acknowledge the simplicity of the beauty of peace”

- Aberjhani

“Inaction breeds doubt and fear. Action breeds confidence and courage. If you want to conquer fear, do not sit home and think about it. Go out and get busy.”

-Dale Carnegie

“The future belongs to those who believe in the beauty of their dreams.”

-Eleanor Roosevelt

Dedicate to:

Tuhan Yang Maha Esa
ABD. Rasyid Kiat dan Nurlaila A.R.

Life is magical and meaningful..

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan segala puji syukur, kasih karunia kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengaruh Proyek *Trans ASEAN Gas Pipelines (TAGP)* Terhadap Arah Kebijakan Luar Negeri Indonesia Di Bidang Kerja Sama Energi Tahun 2002-2015”** tepat pada waktunya. Seminar proposal merupakan salah satu persyaratan yang harus dipenuhi sebelum menempuh Skripsi. Berdasarkan kurikulum yang ada di Progam Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur serta menjadi persyaratan untuk lulus dan mendapatkan gelar sarjana.

Penulis menyadari bahwa didalam penyusunan penelitian ini masih terdapat banyak kekurangan yang masih perlu disempurnakan lagi. Berakhirnya pembuatan penelitian ini tidak lepas dari adanya dukungan dari semua pihak terkait yang turut memberikan kontribusi gagasan dan waktu. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga untuk semua pihak yang telah mendukung.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan praktek magang ini diantaranya:

1. Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto MP, selaku rektor Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jawa Timur;
2. Dr. Lukman Arif, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jawa Timur.
3. Prihandono W, S.Hub.Int, M.Hub.Int, selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jawa Timur.
4. Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan baik hati untuk membantu penulis dengan segala arahan dan bimbingannya sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan tepat waktu.
5. Bu Sarah, Bu Indira, Bu Mega beserta seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah menjadi pendidik yang selalu memberikan inspirasi dan memotivasi penulis untuk menjadi mahasiswa yang tak kenal lelah untuk belajar dan berilmu lebih tinggi.
6. Mas Praja yang telah menjadi pendidik, dosen, pembimbing, sahabat, teman organisasi, panutan, teman diskusi, dan kawan yang tak pernah lelah untuk kritis serta banyak membantu penulis untuk semakin memahami tentang hidup dan memperkaya wawasan ilmu pengetahuan serta organisasi.
7. Mama, Papa serta seluruh Keluarga terkasih, terima kasih atas seluruh curahan kasih sayang, dukungan dan doanya yang tiada henti yang telah diberikan kepada penulis.
8. Kawan-kawan terkasih penulis Arta, Fafa, Okta, Diyan, Mba Andira terima kasih atas bantuan dan semangatnya sehingga penulis berhasil menyelesaikan penelitian dengan tepat waktu.

9. Angkatan terkasih 2013 dan seluruh KM Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jawa Timur terimakasih untuk semuanya. Terima kasih untuk canda, tawa, duka, dukungan dan doanya. Semoga pengalaman bersama kalian tetap terfragmentasi dalam ingatan penulis.
10. Teman-teman *Core Member Foreign Policy Community of Indonesia Chapter UPNVJT* (2016-2017) yang telah menjadi keluarga dan teman organisasi terbaik untuk sama-sama membangun dan mengembangkan semangat nasionalisme cerdas dan internasionalisme positif di semua kalangan baik mahasiswa HI dan para pemuda dan pemudi Surabaya.
11. Untuk banyak nama yang meski tak tertulis namun biarlah selalu terkenang dalam hati penulis, terimakasih untuk semua kontribusi dan doa yang telah mengiringi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, doa penulis menyertai kalian.

Demikian atas ucapan-ucapan kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penyelesaian skripsi ini. Penulis berharap kepada pembaca semoga dapat bermanfaat dan dapat digunakan sebagai acuan penelitian selanjutnya. Penulis juga menyadari masih banyak kekurangan dan salah kata dalam penyusunan sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca.

Surabaya, 21 Maret 2017
Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	...iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan.....	9
1.3 Tujuan.....	10
1.4 Manfaat penelitian.....	10
1.5 Kerangka.....	11
1.5.1 Level Analisis Kebijakan Luar Negeri.....	11
1.5.2 Landasan Teori.....	13

1.5.2.1	<i>Sustainable Development</i>	.....	13
1.5.2.2	<i>Energy Security</i>	.....	16
1.5.2.3	<i>Neo-liberal Institutionalism</i>	.....	18
1.5.2.4	<i>Cooperative Energy Governance</i>	.....	19
1.6			Sintesa
Pemikiran	.....	22	
1.7			
Hipotesis	.....	24	
1.8		Metodologi Penelitian	
.....		24	
1.8.1	Definisi	Operasional dan Konseptual	
.....		25	
1.8.1.1		Kebijakan Luar Negeri	
.....		25	
1.8.1.2		Kerjasama Internasional	
.....		27	
1.8.1.3		Kerjasama Regional	
.....		29	
1.8.1.4	Lingkaran	Konsentris Politik Luar Negeri	
Indonesia	.....	30	
1.8.2	Tipe Penelitian	.....	33
1.8.3			Jangkauan
Penelitian	.....	34	
1.8.4		Teknik Pengumpulan	
Data	.....	35	
1.8.5		Teknik Analisis	
Data	.....	36	
1.8.6		Sistematika Penulisan	
.....		37	
BAB II SEJARAH DAN PERKEMBANGAN PROYEK <i>TRANS-ASEAN GAS PIPELINES</i> (TAGP) TAHUN 2012 – TAHUN 2015 39			

2.1	Interaksi Awal Kerja Sama Energi ASEAN dan Pembentukan Proyek Trans-ASEAN Gas Pipelines (TAGP).....	40
2.2	Peralihan Kebijakan Luar Negeri Indonesia Di Bidang Kerja Sama Energi..	47
2.3	Kemanan Energi dan Perkembangan Proyek TAGP.....	53
2.4	Strategi Keamanan Energi Proyek TAGP Menuju Interaksi Global.....	63

BAB III PENGARUH PROYEK TAGP TERHADAP ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DI BIDANG KERJA SAMA ENERGI.....69

3.1.	Dampak TAGP Terhadap Pertumbuhan Ekonomi di ASEAN.....	70
3.2.	Kebijakan Luar Negeri Indonesia di Bidang Kerja Sama Energi.....	74
3.2.1	Kerja Sama Energi Intra-Regional (ASEAN).....	77
3.2.2	Kerja Sama Energi Inter-Regional (ASEAN+3).....	85
3.2.3	Kerja Sama Energi Internasional (IEA).....	88
3.3.	Kebijakan Luar Negeri Indonesia di Bidang Kerja Sama Energi dalam Kerangka <i>Cooperative Energy Governance</i> (CEG).....	91

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....102

4.1.	Kesimpulan	102
4.2.	Saran	104

DAFTAR PUSTAKA.....	105
----------------------------	------------

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta	Kawasan	Energi
ASEAN.....	3		
Gambar 1.2	Tiga	Pilar	Pembangunan
Berkelanjutan.....	15		
Gambar 1.3	Empat	Kriteria	Keamanan
Energi.....	17		
Gambar 1.4	Sintesa	Pemikiran	<i>Diamond</i>
<i>Linkage</i>	22		
Gambar 3.1	Lingkaran	Konsentris	Prioritas
Indonesia.....	76	Kerja	Sama
			Energi
Gambar 3.2	Struktur	Kebijakan	Luar Negeri
	Energi	dalam	Kerangka
	<i>Governance</i>		<i>Cooperative Energy</i>
	98		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Produksi Gas Alam Negara Anggota ASEAN.....	5
Tabel 1.2	Produksi (1970-2012) dan Proyeksi (2013-2028) Gas Alam.....	6
Tabel 1.3	Konsumsi Gas Alam Pada Beberapa Sektor.....	7
Tabel 2.1	Peta Pipa Lintas Batas antar-Koneksi di ASEAN.....	46
Tabel 2.2	Sumber Gas Alam Negara Anggota ASEAN Tahun 2012 (tcm).....	54
Tabel 2.3	Proyeksi dan Produksi Gas Alam Asia Tenggara Tahun 1970-2028.....	55
Tabel 2.4	Konsumsi Gas Alam Indonesia.....	56
Tabel 2.5	Rute Jalur TAGP dalam Kawasan ASEAN.....	61
Tabel 2.6	Data Keseimbangan Produksi dan Konsumsi Gas Alam di ASEAN.....	62
Tabel 3.1	Operasional Jaringan Pipa Gas Alam Lintas Batas di Asia.....	70
Tabel 3.2	Cadangan Gas Alam di Beberapa Negara ASEAN.....	72
Tabel 3.3	Kronologi Kerja Sama Energi Proyek TAGP.....	78
Tabel 3.4	Interkoneksi Pipa Gas Bilateral Proyek TAGP.....	82
Tabel 3.5	<i>Outcome Base Strategies for TAGP</i>	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: <i>The ASEAN Memorandum of Understanding (MoU) on The Trans ASEAN Gas Pipeline (TAGP).....</i> 110
Lampiran 2	: <i>Joint Ministerial Statement The 12th ASEAN+3 Ministers on Energy Meeting 8 October 2015, Kuala Lumpur, Malaysia.....</i> 117
Lampiran 3	: <i>Joint Work Programme Between Ministry of Energy and Mineral Resources of Republic of Indonesia and Internasional Energy Agency 2016-2017.....</i> 122

ABSTRAK

Asia Tenggara menghadapi serangkaian dilemma kebijakan energi yang belum saling berhubungan. Pada bulan Juni 1992, Association of Southeast Asia Nations (ASEAN) dengan konsorsium enam anggota yang terdiri dari Brunei, Indonesia, Malaysia, Filipina, Singapura dan Thailand menghadapi pilihan antara melindungi lingkungan dan memperkuat perdagangan. Dalam tujuan untuk mengawasi pembangunan berkelanjutan antara industri dan lingkungan, Asia Tenggara tampaknya menerapkan kebijakan yang lebih baik yang bisa mendukung pertumbuhan ekonomi di atas pelestarian lingkungan alam untuk masing-masing negara anggota. Selanjutnya guna merangkul keamanan energi di kawasan, ASEAN telah mengumumkan rencana untuk membangun jaringan pipa gas alam yang terintegrasi melalui proyek infrastruktur *Trans-ASEAN Gas Pipeline*, atau TAGP. Perkembangan proyek TAGP diharapkan dapat mempromosikan pembangunan ekonomi, memperoleh devisa, mengurangi risiko perubahan iklim, dan meningkatkan keamanan energi regional. Keamanan energi juga merupakan sistem yang terdiri dari kebijakan nasional dan lembaga internasional, oleh karena itu diperlukan kerja sama secara regional maupun internasional guna merumuskan kebijakan dan iklim usaha yang mampu mempromosikan investasi, pembangunan, dan inovasi untuk memastikan infrastruktur dan pasokan yang memadai akan terus tersedia, baik pada saat ini maupun di masa yang akan datang. Dengan dasar optimistis untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan merangkul kawasan Asia Tenggara menjadi lebih terintegrasi, Indonesia sebagai *led country* di ASEAN yang memiliki sumber energi gas alam yang relatif besar maka mempertimbangkan arah kebijakan luar negeri Indonesia untuk melakukan kerja sama energi pada sistem global melalui kerangka *Cooperative Energy Governance*. Adapun kebijakan luar negeri Indonesia di bidang kerja sama energi

diklasifikasikan berdasarkan prioritas lingkaran konsentris yang meliputi kerja sama intra-regional ASEAN, kerja sama inter-regional ASEAN+3, dan kerja sama internasional melalui organisasi internasional IEA.

Kata Kunci : ASEAN, TAGP, Keamanan Energi, Kebijakan Luar Negeri Indonesia, Kerja Sama Energi, *Cooperative Energy Governance*.