

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR
SELATAN (*RING ROAD*) DI KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Disusun Oleh :

WENNYTA EKA FAUZIYAH
NPM. 17041010083

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2021

LEMBAR PERSETUJUAN

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR
SELATAN (*RING ROAD*) DI KABUPATEN TUBAN”**

Disusun Oleh :

WENNYTA EKA FAUZIYAH
NPM. 17041010083

Telah di setujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

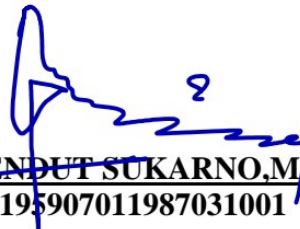
PEMBIMBING



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR**



Dr. Drs.Ec. GENDUT SUKARNO,MS.CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR
SELATAN (*RING ROAD*) DI KABUPATEN TUBAN**

Disusun oleh :

WENNYTA EKA FAUZIYAH
NPM.17041010083

Telah di uji kebenarannya oleh Tim Penguji pada 25 Juni 2021
dan dipublikasikan pada *Journal Publicuho-FISIPOL* Universitas Halu Oleo
(Terakreditasi Sinta 6)
Volume 4 Nomor 2
Pada bulan Mei - Juli 2021

Menyetujui,

Pembimbing



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001

Tim Penguji

1. Ketua



Dr. DIANA HERTATI, M.Si
NIP. 196601031989032001

2. Sekretaris



TUKIMAN, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

3. Anggota



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR**



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR
SELATAN (*RING ROAD*) DI KABUPATEN TUBAN**

Disusun oleh :

WENNYTA EKA FAUZIYAH
NPM. 17041010083

Telah di uji kebenarannya dan disahkan pada hari Jumat, 25 Juni 2021

Tim Penguji

Ketua



Dr. DIANA HERTATI, M.Si
NIP. 196601031989032001

Sekretaris



TUKIMAN, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Anggota



Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : WENNYTA EKA FAUZIYAH

NPM : 17041010083

Program Studi / Fakultas : ADMINISTRASI PUBLIK / FISIP

Judul skripsi :

IMPLEMENTASI KEBIJAKA PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR SELATAN (*RING ROAD*) DI KABUPATEN TUBAN

Dengan ini menyetakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil plagiarisme dan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 25 Juni 2021
Yang membuat pernyataan



WENNYTA EKA FAUZIYAH
NPM.17041010083

ABSTRAK

WENNYTA EKA FAUZIYAH, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR SELATAN (*RING ROAD*) DI KABUPATEN TUBAN

Pembangunan Jalan memang tengah disebut oleh pemerintah saat ini, pasalnya jalan merupakan urat nadi kelancaran konektivitas antar wilayah. Hal ini menjadi tuntutan pemerintah untuk terus merealisasikannya. Begitu pula dengan Kabupaten Tuban. Dinamika dan aktivitas wilayah Kabupaten Tuban yang sangat tinggi memicu terjadinya perkembangan wilayah yang sangat cepat. Sehingga pondasi infrastruktur utamanya jalan yang memadai perlu disiapkan dari sekarang. Hal ini direalisasikan melalui Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*). Sebenarnya pembangunan ini sudah lama diwacanakan oleh pemerintah Kabupaten Tuban, namun hingga kini proses pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) belum seratus persen Rampung. Pelaksanaan pembangunan yang cukup panjang tidak lepas dari hambatan dan kendala serta permasalahan yang mengiringi proses pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) di Kabupaten Tuban yang dianalisis dengan menggunakan indikator model implementasi kebijakan dari Van Metter dan Van Horn (1975). Jenis penelitian yang digunakan yaitu jenis penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa belum tercapainya seluruh indikator model implementasi kebijakan dari Van Metter dan Van Horn (1975) sebagai pengukur keberhasilan dari implementasi kebijakan pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) di Kabupaten Tuban yang disebabkan karena sumber daya finansial yang minim sehingga menyebabkan pembangunan jalan yang tidak memenehi standar, ketidaktepatan dan ketidakkonsistenan komunikasi saat proses pelaksanaan kebijakan yang menimbulkan masalah, serta adanya masyarakat yang tidak mendukung kebijakan pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) ini. Sehingga dapat ditarik kesimpulan bahwa implementasi kebijakan pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) di Kabupaten Tuban belum berjalan secara optimal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*)

ABSTRACT

WENNYTA EKA FAUZIYAH, POLICY IMPLEMENTATION OF SOUTH RING ROAD DEVELOPMENT IN TUBAN DISTRICT

Road development is indeed being accelerated by government at this time, because roads are the lifeblood of connectivity between regions. This is the demand of the government to continue to make it happen. Likewise with Tuban Regency. The dynamics and activities of Tuban Regency are very high triggering the development of a very fast area. So that the main infrastructure foundation for adequate roads needs to be prepared from now on. This is realized through the Development of the South Ring Road. Actually, this development has long been discussed by the Tuban Regency Government, but until now the process of constructing the South Ring Road has not been on hundred percent complete. The implementation of the development which was quite long could not be separated from the obstacles and depths as well as the problems that accompanied the construction process of the South Ring Road. This study aims to determine how the policy implementation of South Ring Road development in Tuban District that analyzed using the policy implementation model from Van Metter and Van Horn (1975). The type of research used is the type of qualitative research with data collection techniques in the form of observation, interviews, and documentation. The results of the study indicate that all indicators of the policy implementation model from Van Metter and Van Horn (1975) as a measure of the success of the policy implementation of South Ring Road development in Tuban District are due to minimal financial resources, causing poor road construction. failure to achieve standards, inaccuracies and inconsistencies in communication during the policy implementation process which caused problems, and the presence of people who did not support the development policy of the Ring Road. So it can be concluded that the policy implementation of South Ring Road development in Tuban District has not run optimally

Keywords: Policy Implementation, Development of the South Ring Road

KATA PENGANTAR

Kata syukur yang selalu penulis haturkan kepada Allah SWT karena atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Kebijakan Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (*Ring Road*) Di Kabupaten Tuban.

Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan program Strata-1 di Program Studi Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari arahan Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabaran beliau serta rela meluangkan waktu untuk penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Selain itu, tidak lupa juga penulis sampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini, diantaranya

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Ibu Dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis.

5. Seluruh pegawai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Tuban yang telah membantu penulis untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan.
6. Seluruh pegawai Kantor Pertanahan Kabupaten Tuban yang telah membantu penulis untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan.
7. Seluruh pegawai PT. Sugih Waras Jaya yang telah membantu penulis untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan.
8. Bapak dan Ibu tercinta, Ibu Suwarti Squad serta keluarga lainnya yang selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan kepada penulis.
9. Sahabat seperjuangan Krisna Dwi Andayani, The Crogoans, JJB, Skuy, dan Majelis Tak Alim, yang selalu membantu, mendukung dan memberikan semangat.
10. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017 serta teman-teman BEM FISIP UPN “Veteran” Jawa Timur Periode 2019.

Dalam penyusunan skripsi ini tentu masih banyak kekurangan yang terdapat didalamnya, tetapi usaha maksimal telah penulis berikan dalam penulisannya. Oleh karena itu, kritik ataupun saran yang sifatnya membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat dimanfaatkan dengan sebaik-baiknya.

Surabaya, 25 Juni 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
A. Penelitian Terdahulu	12
B. Landasan Teori	20
1. Kosep Kebijakan publik	20
2. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	24

3. Konsep Pembangunan	37
4. Konsep Infrastruktur	39
5. Konsep Jalan	42
6. Konsep Jalan lingkaran	45
C. Kerangka Berfikir Penelitian	47
BAB III METODE PENELITIAN	50
A. Jenis Penelitian.....	50
B. Lokasi Penelitian	51
C. Fokus Penelitian	51
D. Sumber Data	54
E. Teknik Pengumpulan Data	56
F. Teknik Analisis Data	58
G. Teknik Keabsahan Data	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	65
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	65
1. Gambaran Umum Jalan Lingkaran Selatan (<i>Ring Road</i>) di Kabupaten Tuban	65
2. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Tuban	71
3. Gambaran Umum Kantor Pertanahan Kabupaten Tuban	76
4. Gambaran Umum PT. Sugih Waras Jaya	80
B. Hasil Penelitian	82
1. Standar dan sasaran kebijakan	83
2. Sumber daya	90

3. Karakteristik organisasi pelaksana	96
4. Komunikasi antar organisasi terkait kegiatan-kegiatan pelaksana	102
5. Sikap para pelaksana	110
6. Lingkungan sosial, ekonomi, dan politik	114
C. Pembahasan	122
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	135
A. Kesimpulan	135
B. Saran	138
DAFTAR PUSTAKA	140
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 <i>Layout</i> Jalan Lingkar Selatan (Ring Road) Di Kabupaten Tuban	5
Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik	24
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Dari Donald Van Metter Dan Carl Van Horn	27
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Dari George Edward III	32
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Dari Merilee S. Grindle	33
Gambar 2.5 Model Implementasi Kebijakan Dari Daniel Mazmanian Dan Paul A. Sebatier	34
Gambar 2.6 Kerangka Berpikir Penelitian	49
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data Kualitatif (<i>Interactive Model</i>) Dari Miles Dan Huberman	59
Gambar 4.1 <i>Layout</i> Awal Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Di Kabupaten Tuban	65
Gambar 4.2 Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Tuban	71
Gambar 4.3 Bagan Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Tuban	73
Gambar 4.4 Kantor Pertanahan Kabupaten Tuban	77
Gambar 4.5 Bagan Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Tuban ...	78
Gambar 4.6 PT. Sugih Waras Jaya	80
Gambar 4.7 Struktur Organisasi PT. Sugih Waras Jaya	82

Gambar 4.8 Kios – Kios Dan Lalu Lalang Kendaraan Di Sepanjang Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>)	87
Gambar 4.9 Salah Satu Badan Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Yang Belum Terbangun	95
Gambar 4.10 SOP pembangunan Jalan Lingkar Selata (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	99
Gambar 4.11 Beberapa Bangunan Rumah Warga Yang Tergusur Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	105
Gambar 4.12 Sungai Yang Diuruk Material Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	108
Gambar 4.13 <i>Controlling</i> Bupati Dan Wakil Bupati Tuban Dalam Pelaksanaan Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Di Kabupaten Tuban	121

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang	15
Tabel 4.1 Luas Tanah Untuk Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	67
Tabel 4.2 Dana Pembebasan Lahan Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	67
Tabel 4.3 Dana Pembangunan Kontruksi Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	68
Tabel 4.4 Biaya Pengawasan Pembangunan Kontruksi Jalan Lingkar Selatan (<i>Ring Road</i>) Kabupaten Tuban	69
Tabel 4.5 Daftar Pegawai Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Tuban Berdasarkan Jenis Kelamin	75
Tabel 4.6 Daftar Komposisi Pegawai Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Tuban Berdasarkan Jabatan Struktural	75
Tabel 4.7 Daftar Pegawai Kantor Pertanahan Kabupaten Tuban Berdasarkan Jenis Kelamin	79
Tabel 4.8 Daftar Komposisi Pegawai Kantor Pertanahan Kabupaten Tuban Kabupaten Tuban Berdasarkan Jabatan Struktural	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara

Lampiran 2 Surat Ijin Penelitian

Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara

Lampiran 4 Surat Selesai Penelitian

Lampiran 5 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah

Lampiran 6 LoA Jurnal

Lampiran 7 Artikel Ilmiah