

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI TURKI
TAHUN 2011-2014**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

**BAMBANG SUHARTONO
NPM. 1444310049**

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA
2017**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI TURKI
TAHUN 2011-2014**

Bagian dari atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis di lembaga pendidikan tinggi lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan. Apabila di kemudian hari terbukti melakukan plagiat maka penyusun akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 24 Mei 2017

Penulis,

Materai

BAMBANG SUHARTONO

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI TURKI
TAHUN 2011-2014**

Disusun Oleh:

**BAMBANG SUHARTONO
NPM. 1444310049**

Menyetujui,

PEMBIMBING UTAMA

**Prihandono W., S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 370069400351**

Mengetahui,

DEKAN

**Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001**

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
DALAM MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI TURKI
TAHUN 2011-2014**

Disusun Oleh:

BAMBANG SUHARTONO
NPM. 1444310049

**Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
Pada Tanggal: 24 Mei 2017**

Menyetujui,

PEMBIMBING UTAMA

TIM PENGUJI

1. Ketua

Prihandono W., S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 370119500421

Prihandono W., S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 370119500421

2. Sekretaris

Megahnanda A.K, S.IP, M.IP
NPT. 386111003011

3. Anggota

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 386101303621

Mengetahui,

DEKAN

Dr. Lukman Arif. M.Si
NIP. 196411021994031001

HALAMAN MOTTO

*If We Wait Until We Are Ready,
We Will Be Waiting For
The Rest of Our Lives.*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dedicated

To

MY BELOVED PARENTS

Surabaya, 24 Mei 2017

Bambang Suhartono

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh

Bismillahirrahmanirrahim. Segala puji bagi Allah SWT atas berkat rahmat dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam selalu tercurah kepada tauladan sepanjang masa, Nabi Muhammad SAW, beserta para keluarga, sahabat, dan para pengikutnya yang senantiasa istiqomah dalam sunnahnya hingga akhir jaman.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan yang harus dipenuhi berdasarkan kurikulum yang dan persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur dengan judul "**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES DALAM MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI TURKI TAHUN 2011-2014**" yang dapat diselesaikan tepat pada waktunya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan ini, dan dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto MP, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "VETERAN" Jawa Timur.
2. Dr. Lukman Arif. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "VETERAN" Jawa Timur.
3. Prihandono W., S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur serta selaku dosen pembimbing yang bersedia untuk meluangkan waktu, mengarahkan, dan membimbing.
4. Dosen-dosen Program Studi Hubungan Internasional Pak Jojok, Mba Resa, Mba Mega, Mba Indira, Mas Praja, Mas Erry, Mba Dhani, dan Mba Rere yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan juga inspirasi kepada penulis.
5. Orang tua penulis, Tajuddin Noor dan Lilik Sriyati yang tercinta. Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya untuk semua perjuangan, doa, serta dukungan yang telah diberikan selama ini.
6. Sahabat-sahabat penulis: Mba Damun, Sari, Ce Karin, Braco Family, 5CM, Autis Family yang selalu mendukung dan selalu ada ketika penulis berada di bawah, YOU'RE THE BEST GUYS!
7. Teman-teman angkatan 2014: Ayu, Nurul, Ajeng, Kinan, Koko, Alfian, Anggi, Bila, Bimo, Bob, Juwita, Dela, Delima, Denisa, Dicky, Dina, Dinda,

Eka, Erma, Evi, Faza, Reiner, Fey, Galuh, Ifal, Marchelinus, Marchelita, Maya, Nisa, Panji, Putri, Rahmatya, Reski, Ridwan, Rizky, Sandy, Stefanus, Tessa, Ulli, Yolanda, dan Yuland.

8. Teman-teman angkatan 2013: Mayang, Vinesha, Oci, Sofi, Neng Gita, Robby, Mumu, Dinda, Aiz Normi, Ipe, Alvian, Fafa, Diyan, Dwiki, Clara, Dio, Cipir, Hemas, Hendra, Pascal, Irma, Mega, Vong, Louis, Aditya, Marines, Okta, Yogi, Yuanita.
9. Teman-teman angkatan 2012: Martha, Merry, Surviva, Bintar, Tian, Enoch, Aan, Ren, Beben, Bryan, Tinus, Ghea, Atika, Norlin, Widar, Andika, Intan, Randi, Dio, Kinsky, Margi, Nisa, Tio, Ragil, Martin, Arie, Robby, dan Satya.
10. Serta semua pihak yang telah banyak membantu serta menginspirasi penulis untuk terus semangat dan melakukan yang terbaik.

Demikian ucapan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penulisan dan penyelesaian skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan bisa digunakan sebagai acuan bagi penelitian selanjutnya. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan skripsi ini.

Surabaya, 24 Mei 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Kerangka Pemikiran	6
1.5.1 Peringkat Analisis	6
1.5.2 Landasan Teoritik	8
1.5.2.1 Peran Organisasi Internasional	8
1.5.2.2 <i>Humanitarian Assistance</i>	13
1.5.2.3 <i>Capacity Building</i>	16
1.5.2.4 Kerangka Pikir Penelitian	19
1.6 Hipotesis	20
1.7 Metodologi Penelitian	20
1.7.1 Definisi Konseptual & Definisi Operasional	20
1.7.1.1 <i>Emergency Relief</i>	20
1.7.1.2 <i>Development Assistance</i>	22
1.7.1.3 <i>Capacity Building</i>	24
1.7.2 Tipe Penelitian	26
1.7.3 Jangkauan Penelitian	27
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	27
1.7.5 Teknik Analisa Data	28
1.7.6 Sistematika Penulisan	28

BAB II PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES SEBAGAI HUMANITARIAN ASSISTANCE	30
2.1 <i>Emergency Relief</i> UNHCR bagi Pengungsi Suriah.....	34
2.1.1 Penyediaan Tempat Tinggal Sementara Pengungsi Suriah	35
2.1.2 Pemberian Akses Terhadap Makanan Pengungsi Suriah	40
2.1.3 Penyediaan Kebutuhan Air Pengungsi Suriah	43
2.1.4 Kepedulian UNHCR Terhadap Kesehatan Pengungsi Suriah	45
2.2 <i>Development Assistance</i> UNHCR bagi Pengungsi Suriah.....	48
2.2.1 Program <i>Voluntary Repatriation</i>	49
2.2.2 Program <i>Local Integration</i>	50
2.2.3 Program <i>Resettlement</i>	53
BAB III PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES DALAM CAPACITY BUILDING	57
3.1 <i>Refugee Status Determination</i>	60
3.2 <i>Mental Health and Psychosocial Support</i>	64
3.3 <i>Gender-Based Violence</i>	67
3.4 <i>Turkish Language Programme</i>	71
3.5 <i>Cash Transfer Programming</i>	72
BAB IV KESIMPULAN	77
4.1 Kesimpulan.....	77
4.2 Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	80

DAFTAR BAGAN

Halaman

Bagan 1.1 Kerangka Pikir Penelitian	19
---	----

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Korban Jiwa Konflik Suriah Tahun 2011-2014	2
Tabel 2.1 Jumlah Pengungsi Suriah di Turki Tahun 2011-2014	33
Tabel 2.2 Jumlah Pengungsi Suriah yang Menempati Tempat Tinggal Sementara di Wilayah Turki	39
Tabel 2.3 Negara yang Berpartisipasi dalam Program Resettlement	54

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 UNHCR <i>Family Tent</i>	37
Gambar 2.2 UNHCR <i>Refugee Housing Unit</i> (Bagian Luar)	38
Gambar 2.3 UNHCR <i>Refugee Housing Unit</i> (Bagian Dalam)	38
Gambar 2.4 WFP <i>Kizilaykart</i>	42
Gambar 2.5 Tempat MCK Pengungsi Suriah	45
Gambar 3.1 Suasana Proses Registrasi Pengungsi Suriah.....	64
Gambar 3.2 Pelatihan Menjahit bagi Pengungsi Suriah	70
Gambar 3.3 Pelatihan Menenun bagi Pengungsi Suriah.....	70

ABSTRACT

This study aims to determine the extent to which the role of the United Nations high Commissioner for Refugees (UNHCR) on the handling of Syrian refugees in Turkey. The research method in this paper uses library research, the data obtained were processed and analyzed qualitatively to gain descriptive. Based on the results of the study found that as an international organization specifically mandated by the UN on handling refugees, especially Syrian refugees, UNHCR plays an important role as a humanitarian assistance and in capacity building. In addition, for example in dealing with Syrian refugees in Turkey, UNHCR undertake various strategic cooperation with local/international organizations such as UNICEF, IOM, WFP, and also with AFAD. The conclusion of this discussion is that the role played by the UNHCR is very necessary and important for Syrian refugees in Turkey. Provision of safety and protection of their human rights in other countries must be guaranteed continuity to avoid uncomfortable actions of countries where the refugees are located. In addition, the cooperation undertaken by UNHCR with various regional/international organizations may provide a direct positive impact on the refugees through the large number of personnel and humanitarian aid as well as oversight of the safety of the refugees in Turkey.

Keywords: International Organizations, Role of International Organizations, UNHCR, AFAD, Syrian Refugees.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana peran UNHCR dalam menangani pengungsi Suriah di Turki. Metode penelitian dalam penelitian ini menggunakan studi kepustakaan, data yang diperoleh diolah dan dianalisis secara kualitatif untuk memperoleh hasil yang bersifat deskriptif. Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa sebagai organisasi internasional yang memiliki mandat khusus oleh PBB dalam penanganan pengungsi, terutama pengungsi Suriah, UNHCR berperan penting sebagai *humanitarian assistance* dan dalam *capacity building*. Selain itu, dalam menangani pengungsi Suriah di Turki misalnya, UNHCR melakukan berbagai kerjasama yang strategis dengan beberapa organisasi lokal/internasional lainnya seperti UNICEF, IOM, WFP, dan juga AFAD. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa peran yang dilakukan oleh UNHCR sangat dibutuhkan dan penting bagi para pengungsi Suriah di Turki. Pemberian perlindungan terhadap keselamatan dan hak-hak asasi mereka di negara lain juga harus dijamin keberlangsungannya untuk menghindari tindakan yang tidak nyaman dari negara dimana pengungsi tersebut berada. Selain itu, kerja sama yang dilakukan oleh UNHCR dengan berbagai organisasi lokal/internasional lainnya dapat memberikan dampak positif secara langsung terhadap para pengungsi melalui banyaknya jumlah tenaga dan bantuan kemanusiaan serta pengawasan terhadap keselamatan para pengungsi Suriah di Turki.

Kata Kunci: Organisasi Internasional, Peran Organisasi Internasional, UNHCR, AFAD, Pengungsi Suriah.