

**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI  
TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**DEVI YUNIAR L.**  
**NPM. 1571010012**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
SURABAYA  
2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI PENELITIAN  
FAKULTAS HUKUM**

**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI  
TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

Disusun Oleh:


**DEVI YUNIAR L.**  
**NPM. 1571010012**

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,  
DOSEN PEMBIMBING**

  
**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
**NPT. 3 7808 07 0222**

**Mengetahui,  
DEKAN**

  
**Dr. Sutrisno, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**  
**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI**  
**TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

Disusun Oleh:

**DEVI YUNIAR L.**  
**NPM. 1571010012**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 16 Mei 2019

**DASEN PEMBIMBING**

  
**Eko Wahyudi, SH, MH.**  
**NIP. 3 7808 07 0222**

**TIM PENGUJI**

1.

  
**Mas Anienda Tien F, SH, MH.**  
**NPT. 3 7709 07 0223**


2.

  
**Eko Wahyudi, SH, MH.**  
**NIP. 3 7808 07 0222**

3.

  
**Sri Maharani MTVM, SH, MH.**  
**NIP. 19740803 200212 2 001**

**Mengetahui,**  
**DEKAN**

  
**Dr. H. Sutrisno, SH, M.Hum.**  
**NIP. 1960212 198803 1001**

**HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI**  
**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI**  
**TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)**

Disusun Oleh:

**DEVI YUNIAR L.**  
**NPM. 1571010012**

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 20 Mei 2019

**DOSEN PEMBIMBING**

  
**Eko Wahyudi, SH, MH.**  
**NPT. 3 7808 07 0222**

**TIM PENGUJI**

1.

  
**Mas Anienda Tien F, SH, MH.**  
**NPT. 3 7709 07 0223**


2.

  
**Eko Wahyudi, SH, MH.**  
**NPT. 3 7808 07 0222**

3.

  
**Sri Maharani MTVM, SH, MH.**  
**NIP. 19740803 200212 2 001**

  
**Mengetahui,**  
**DEKAN**

  
**Dr. H. Sutrisno, SH, M.Hum.**  
**NIP. 1960212 198803 1001**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : DEVI YUNIAR L.  
Tempat, Tanggal Lahir : Balikpapan, 18 Juni 1998  
NPM : 1571010012  
Konsentrasi : Pidana  
Alamat : Perumahan Babatan Pratama Blok X No. 5, Surabaya

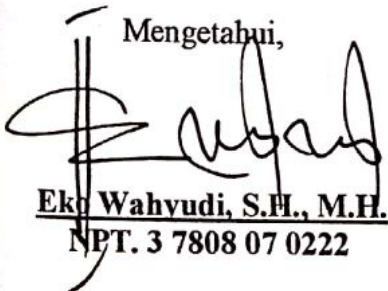
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul :

**“PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Mengetahui,

  
**Eki Wahyudi, S.H., M.H.**  
NPT. 3 7808 07 0222

Surabaya, 5 Mei 2019



**Devi Yuniar L.**  
NPM. 1571010012

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Disini penulis mengambil judul **“PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)”**.

Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F., SH, MH. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Fauzul Aliwarman, SHI., M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, SH, MH selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur serta selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan

mengarahkan penulis dalam pembuatan proposal skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikannya.

6. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “VETERAN” Jawa Timur.
7. Ibu AKP Kurnia salah satu penyidik dari Subdit V Cyber Crime Ditreskrimsus Kepolisian Daerah Jawa Timur yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak AKBP Moch. Soenardi selaku Kabagbinopsnal Ditbinmas Polda Jatim, Ibu AKP Lia dari tim *cyber troops* Bidang Humas Polda Jatim serta Bapak AKBP Frans Barung Mangera Kabid Humas Polda Jatim yang juga telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Terima kasih kepada kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan materiil maupun moril serta doa restu dan selalu memberi dorongan selama ini untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Terima kasih kepada kakak tercinta, Kak Dede dan Mbak Dewi, yang selalu memberikan dukungan selama mengerjakan skripsi ini.
11. Terima kasih untuk sahabat-sahabat penulis dari Tim Buket Amateur yaitu Dyah Ayu, Eka Mitha, Cahyani, Flavia, Deariska, Anandya Bella dan Kikay yang sudah saling menyemangati untuk segera menyelesaikan skripsi sebelum bulan Mei.
12. Terima kasih untuk teman-teman penulis dari Kelas A angkatan 2015 Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang juga saling menyemangati dalam menyelesaikan skripsi ini.

13. Terima kasih untuk Whymar Ayu Pramesti yang sudah mau menemani penulis ketika melaksanakan wawancara di Polda Jatim.
14. Terima kasih untuk sahabat-sahabat di PC KMHDI Surabaya dan PD KMHDI Jawa Timur yaitu Santy, Puput, Sita, Aryakp, Aryasu, Agus, Novi, Dewi, Dewok, Yogi, Ade, Suma, dan lain-lain yang sudah memberi semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Terima kasih untuk teman-teman dan adik-adik Komunitas Peradilan Semu Fakultas Hukum UPN Veteran Jawa Timur, yang selalu mendukung dan membuat penulis belajar akan hal-hal baru.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih belum sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran guna memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya sehingga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukan.

Surabaya, 5 Mei 2019

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Tinjauan Tentang Tindak Pidana .....	6
1.5.1. Pengertian Tindak Pidana.....	6
1.5.2. Unsur-Unsur Tindak Pidana .....	8
1.5.3. Jenis-Jenis Tindak Pidana.....	10
1.6. Tinjauan Tentang Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	12
1.6.1. Pengertian Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	12
1.6.2. Unsur-Unsur Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	15
1.6.3. Cara-Cara Melakukan Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	17
1.6.4. Pengaturan Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	19

1.7. Tinjauan Tentang Kepolisian.....	22
1.7.1. Pengertian Kepolisian.....	22
1.7.2. Fungsi dan Peranan Kepolisian .....	26
1.8. Metode Penelitian .....	36
1.9. Sumber Data .....	37
1.10. Metode Pengumpulan Data .....	37
1.11. Metode Analisis Data .....	38
1.12. Lokasi Penelitian .....	38
1.13. Waktu Penelitian .....	39
1.14. Sistematika Penulisan .....	39
1.15. Jadwal Penelitian .....	41
1.16. Rincian Biaya .....	41
<b>BAB II PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (<i>HATE SPEECH</i>)</b>	
2.1. Mekanisme Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	43
2.2. Peran Kepolisian Daerah Jawa Timur Dalam Menangani Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	49
<b>BAB III KENDALA-KENDALA KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (<i>HATE SPEECH</i>)</b>	
3.1. Kendala-kendala Kepolisian Daerah Jawa Timur Dalam Menangani Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ) .....	58
3.2. Upaya yang Dilakukan Kepolisian Daerah Jawa Timur Untuk Mengatasi Kendala-Kendala yang Terjadi Dalam Menangani Tindak Pidana Ujaran Kebencian ( <i>Hate Speech</i> ).....	63

**BAB IV PENUTUP**

4.1. Kesimpulan ..... 67

4.2. Saran ..... 68

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Jadwal Penelitian .....	42
Tabel 2	: Data Kasus Ujaran Kebencian Tahun 2017 dan 2018 yang Ditangani oleh Subdit V Cyber Crime Ditreskrimsus Polda Jatim .....	56

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen
- Lampiran 2 : Kartu Bimbingan Proposal Skripsi
- Lampiran 3 : Lembar Revisi Penguji I
- Lampiran 4 : Lembar Revisi Penguji II
- Lampiran 5 : Lembar Revisi Penguji III
- Lampiran 6 : Surat Edaran Kapolri No. SE/6/X/2015
- Lampiran 7 : Daftar Pertanyaan Dengan Narasumber AKP Kurnia
- Lampiran 8 : Daftar Pertanyaan Dengan Narasumber Kombes Pol Frans Barung Mangera
- Lampiran 9 : Daftar Pertanyaan Dengan Narasumber Ibu Lian
- Lampiran 10 : Daftar Pertanyaan Dengan Narasumber AKBP Moch. Soenardi
- Lampiran 11 : Foto Dengan Narasumber AKBP Frans Barung Mangera

# UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

## FAKULTAS HUKUM

Nama Mahasiswa : Devi Yuniar L.  
NPM : 1571010012  
Tempat Tanggal Lahir : Balikpapan, 18 Juni 1998  
Program Studi : Strata 1 (S1)  
Judul Skripsi :

### “PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (*HATE SPEECH*)”

#### ABSTRAKSI

Dalam penulisan skripsi ini, penulis bermaksud untuk mengetahui peran dari Kepolisian Daerah Jawa Timur dalam menangani tindak pidana ujaran kebencian (*hate speech*) dan juga mengetahui kendala-kendala yang ditemui oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur ketika menangani tindak pidana ujaran kebencian (*hate speech*) serta upaya-upaya yang dilakukan untuk mengatasi kendala tersebut. Dalam penelitian skripsi ini menggunakan metode penelitian empiris dengan teknik pengumpulan data yang digunakan untuk memecahkan rumusan masalah yaitu wawancara dengan narasumber. Analisis data yang digunakan adalah analisis data kualitatif. Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan maka dapat disimpulkan bahwa peran Kepolisian Daerah Jawa Timur dalam menangani tindak pidana ujaran kebencian (*hate speech*) berdasarkan Surat Edaran (SE) Kapolri No. SE/06/X/2015 dilakukan melalui upaya pre-emptif, preventif dan represif. Upaya pre-emptif yang dilakukan adalah berupa penyuluhan-penyuluhan kepada masyarakat mengenai dampak dari tindak pidana ujaran kebencian ini. Sedangkan upaya preventif yang dilakukan adalah berupa pengawasan dan patroli dunia maya (*cyber patrol*) oleh tim *cyber troops* untuk mengetahui akun-akun di media sosial yang membuat konten berisi ujaran kebencian. Terakhir adalah upaya represif yang dilakukan yaitu menindak tegas pelaku tindak pidana ujaran kebencian (*hate speech*) dengan menegakkan hukum berdasarkan undang-undang yang mengatur mengenai ujaran kebencian. Terkait dengan kendala yang ditemui oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur ketika menangani tindak pidana ujaran kebencian (*hate speech*) adalah berupa sulitnya untuk melacak keberadaan pelaku yang berada jauh dari jangkauan alat pelacak sinyal yang dimiliki Kepolisian Daerah Jawa Timur, pelaku menggunakan akun palsu dan kurangnya partisipasi masyarakat untuk membantu pihak kepolisian.

**Kata kunci : Peran Kepolisian, Ujaran Kebencian**