

**LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA**

(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH:

ARIOOH YASINTA SIGIT
NPM. 1544010051

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

SURABAYA

2019

**LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA**

(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 10 Juli 2019

Penulis,



Ariqoh Yasinta Sigit.

LEMBAR PERSETUJUAN
LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA
(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

Di Susun Oleh :

ARIOOH YASINTA SIGIT
NPM. 1544010051

Menyetujui,

PEMBIMBING



Resa Rasvidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int.
NPT. 386101303621

Mengetahui,

Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 386049400281

LEMBAR PENGESAHAN

**LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA**

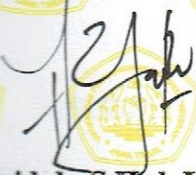
(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

Oleh :

ARIOOH YASINTA SIGIT
NPM. 1544010051

Telah dipertahankan dihadapkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 10 Juli 2019


Pembimbing Utama



Resa Rasvidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int.
NPT. 386101303621

Tim Penguji:

1. Ketua


Prihandono W., S.Hub.Int. M.Hub.Int
NIP. 198702092018031002

2. Sekretaris


Maria Indira A., S.IP. M.Hub.Int
NIP. 198512302018032001

3. Anggota


Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int.
NPT. 386101303621

Mengetahui,
Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur





Dr. CATUR SURATNOAJL, M.Si
NIP. 386049400281

**LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA**

(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH:

ARIQOH YASINTA SIGIT
NPM. 1544010051

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA**

2019

**LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA**

(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 10 Juli 2019

Penulis,

Ariqoh Yasinta Sigit.

LEMBAR PERSETUJUAN
LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA
(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

Di Susun Oleh :

ARIOOH YASINTA SIGIT
NPM. 1544010051

Menyetujui,

PEMBIMBING

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int.
NPT. 386101303621

Mengetahui,

Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 386049400281

LEMBAR PENGESAHAN

**LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB
SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA**

(Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)

Oleh :

ARIQOH YASINTA SIGIT
NPM. 1544010051

Telah dipertahankan dihadapkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
Pada tanggal 10 Juli 2019

Pembimbing Utama

Tim Penguji:

1. Ketua

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int.
NPT. 386101303621

Prihandono W., S.Hub.Int, M.Hub.Int
NIP. 198702092018031002

2. Sekretaris

Maria Indira A., S.IP. M.Hub.Int
NIP. 198512302018032001

3. Anggota

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int.
NPT. 386101303621

Mengetahui,
Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 386049400281

WORK HARD.
DO YOUR THE BEST.

-Harry S Truman-

Fa Inna Ma'al 'Usri Yusraa

Setiap Kesulitan itu ada kemudahan

-QS. Al-Insyirah 5-

Innallaha Ma'ashobirin

Sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar

-QS. Al-Baqarah 153-

There's gonna be time when
people tell you that you can't live
your dreams, and just tell them,
Never Say Never

-Justin Drew Bieber-

ABSTRAK

Pada tahun 2018, jumlah kuota jemaah haji Indonesia mengalami penambahan sebesar 10.000 menjadi 221.000. Jumlah tersebut merupakan yang terbanyak diantara tahun-tahun penyelenggaraan ibadah haji Indonesia sebelumnya. Hal tersebut terjadi karena berbagai langkah diplomatik yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia terhadap pemerintah Kerajaan Arab Saudi untuk menambah jumlah kuota jemaah haji Indonesia, yang kemudian menarik untuk di bahas. Penelitian dengan judul “Langkah Diplomatik Indonesia Terhadap Kerajaan Arab Saudi Dalam Penambahan Kuota Jemaah Haji Indonesia (Studi Kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)”, memiliki rumusan masalah apa langkah diplomatik pemerintah Indonesia terhadap pemerintah Kerajaan Arab Saudi dalam menambah jumlah kuota jemaah haji Indonesia pada penyelenggaraan ibadah haji tahun 2012-2018. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menjelaskan langkah-langkah diplomatik yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia terhadap pemerintah Kerajaan Arab Saudi dalam menambah kuota jemaah haji Indonesia pada tahun 2012 - 2018.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif. Penulis menggunakan sumber data primer dan data sekunder untuk melakukan penelitian. Sumber data primer melalui wawancara langsung secara mendalam dengan beberapa eselon II di Kementerian Agama Republik Indonesia yang mewakili Kementerian Agama Republik Indonesia dalam penyelenggaraan haji Indonesia. Sedangkan data sekunder diperoleh penulis dari publikasi pemerintah, *website-website* resmi pemerintah Indonesia, serta berbagai portal berita *online* yang bersifat resmi dan telah diverifikasi di Dewan Pers Indonesia. Landasan teori yang akan digunakan adalah teori kerja sama bilateral dan diplomasi dengan konsep *first track diplomacy*. Kemudian jangkauan ruang penelitian ini adalah pemerintah Indonesia dan pemerintah Kerajaan Arab Saudi. Sedangkan jangkauan waktunya dimulai pada tahun 2012 hingga tahun 2018 .

Berdasarkan analisa data yang dilakukan, diperoleh kesimpulan bahwa langkah-langkah diplomatik yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia terhadap pemerintah Kerajaan Arab Saudi dalam menambah kuota jemaah haji Indonesia pada penyelenggaraan ibadah haji tahun 2012–2018 adalah terdiri dari kegiatan negosiasi yang terealisasi di dalam setiap rapat Pembahasan dan Penandatanganan MoU penyelenggaraan ibadah haji Indonesia, kegiatan surat menyurat, dan pertemuan bilateral. Sedangkan pengambilan langkah diplomatik berupa kegiatan *lobbying* terealisasi di dalam beberapa kegiatan dan di situasi yang tidak formal.

Kata kunci: Langkah diplomatik, Jumlah kuota jemaah haji Indonesia, Negosiasi, *Lobbying*.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“LANGKAH DIPLOMATIK INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB SAUDI DALAM PENAMBAHAN KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA (Studi kasus: Penyelenggaraan Ibadah Haji 2012-2018)”**. Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan-kekurangan. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya arahan dan pembimbing utama dari Bu Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int. yang dengan segala perhatiannya meluangkan waktu untuk penulis. Terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Prof. DR. Ir. Akhmad Fauzi, MMT. Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS.,CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, MSi selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.
4. Bu Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M. Hub.Int. selaku dosen pembimbing.
5. Segenap dosen Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan penulis pengetahuan yang luas hingga sampai saat ini.
6. Ayah dan Mami terima kasih atas doa, biaya, dukungan, kasih sayang yang tiada henti diberikan kepada penulis.
7. Naura Chairunnisa selaku saudara kembar
8. Prof. Dr. H. Achmad Gunaryo, M.Soc, Sc., selaku Kepala Biro Hukum dan Kerja Sama Luar Negeri Kementerian Agama Republik Indonesia dan guru besar Progam Studi Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang yang senantiasa mempermudah akses untuk memperoleh data terkait topik skripsi penulis serta memberikan wawasan, data, ilmu, motifasi, dan dukungan dalam pengerjaan skripsi.
9. Hj. Sri Ilham Lubis, Lc, M.Pd., selaku Direktur Pelayanan Haji Luar Negeri Ditjen PHU Kementerian Agama Republik Indonesia yang senantiasa menambah wawasan dan data terkait penyelenggaraan ibadah haji Indonesia di Kerajaan Arab Saudi serta memberikan dukungan dalam pengerjaan skripsi.

10. H. Abdillah, S.Pd.I., selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha Direktorat Pelayanan Haji Luar Negeri Kementerian Agama Republik Indonesia yang senantiasa memberikan data dan wawasan terkait pelayanan haji Indonesia di Kerajaan Arab Saudi.
11. Dr. H. Muhajirin Yanis M.Pd.I., selaku Direktur Pelayanan Haji Dalam Negeri Ditjen PHU Kementerian Agama Republik Indonesia yang senantiasa memberikan wawasan dan data terkait penyelenggaraan ibadah haji Indonesia.
12. Arauf Aji dan Emania Cheisitha Purba selaku teman dekat penulis yang senantiasa memberikan dukungan, ilmu, wawasan, dan menjadi tempat menceritakan masalah-masalah yang ditemui penulis saat pengerjaan skripsi.
13. Ario Bimo Utomo, Rizki Rahmadini Nurika, Prihandono, dan Dias selaku dosen-dosen Hubungan Internasional yang senantiasa memberikan wawasan dalam pengerjaan skripsi.
14. Seluruh pimpinan, pegawai, dan staf di Biro Hukum dan Kerja Sama Luar Negeri Kementerian Agama Republik Indonesia.
15. Seluruh pimpinan, pegawai, dan staf di Direktorat Pelayanan Haji Luar Negeri Kementerian Agama Republik Indonesia.
16. Seluruh pimpinan, pegawai, dan staf di Direktorat Pelayanan Dalam Negeri Kementerian Agama Republik Indonesia.
17. Teman-teman Angkatan 2015 yang senantiasa memberikan dukungan dalam pengerjaan skripsi.
18. Teman-teman BEM FISIP UPN Veteran Jawa Timur Periode 2017 yang senantiasa selalu memberikan semangat dan motifasi dalam pengerjaan skripsi.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan skripsi ini dan untuk tahapan yang selanjutnya.

Surabaya, 10 Juli 2019

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.3.1. Secara Umum	7
1.3.1. Secara Khusus	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.4.1. Secara Teoritis	8
1.4.2. Secara Empiris	8
1.5. Kerangka Pemikiran	8
1.5.1. <i>Level of Analysis</i>	8
1.5.2. Landasan Teori	11
1.5.2.1. Kerja Sama Bilateral.....	11
1.5.2.2. Diplomasi	13
1.5.2.2.1. <i>First Track Diplomacy</i>	18
1.6. Sintesa Pemikiran	25
1.7. Hipotesa	26
1.8. Metodologi Penelitian	27
1.8.1. Definisi Konseptual dan Definisi Operasional	27
1.8.1.1. Negosiasi	27
1.8.1.2. <i>Lobbying</i>	29
1.8.1.3. Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia	31
1.8.1.4. Kuota Haji	33
1.8.2. Tipe Penelitian	34
1.8.3. Jangkauan Penelitian	35
1.8.4. Teknik Pengumpulan Data	35
1.8.5. Teknik Analisis Data	38
1.8.6. Sistematika Penulisan	40
BAB II NEGOSIASI INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB SAUDI DALAM MENAMBAH JUMLAH KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA	41
2.1. Negosiasi Di Dalam Proses Pembahasan dan Penandatanganan MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia	43

2.2. Negosiasi Di Dalam Kegiatan Surat Menyurat Menteri Agama Republik Indonesia	48
2.3. Negosiasi Di Dalam Pertemuan Bilateral Antara Delegasi Pemerintah Indonesia dengan Delegasi Pemerintah Kerajaan Arab Saudi	54
BAB III LOBI INDONESIA TERHADAP KERAJAAN ARAB SAUDI DALAM MENAMBAH JUMLAH KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA	61
3.1. Kegiatan <i>Lobbying</i> Menteri Agama Republik Indonesia Tahun 2013.....	62
3.2. Kegiatan <i>Lobbying</i> Menteri Agama Republik Indonesia Tahun 2015.....	65
3.3. Kegiatan <i>Lobbying</i> Presiden Republik Indonesia Tahun 2016.....	66
3.4. Kegiatan <i>Lobbying</i> Menteri Luar Negeri Republik Indonesia Tahun 2016....	68
3.5. Kegiatan <i>Lobbying</i> Menteri Agama Republik Indonesia Tahun 2017.....	70
BAB IV PENUTUP	75
4.1. Kesimpulan	75
4.2. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Penandatanganan MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia oleh Menteri Haji dan Umrah Kerajaan Arab Saudi dan Menteri Agama Republik Indonesia.....	5
Gambar 1.2.	Sintesa Pemikiran.....	25
Gambar 1.3.	Model Analisis Kualitatif Milles dan Hubberman.....	39
Gambar 2.1.	Perwakilan-Perwakilan Kementerian Agama Republik Indonesia dan Delegasi Urusan Haji Indonesia di dalam Pembahasan dan Penandatanganan MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia Pada Tahun 2018.....	44
Gambar 2.2.	Negosiasi Jumlah Kuota Jemaah Haji Indonesia Di Dalam Proses Pembahasan dan Penandatanganan MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia oleh Menteri Haji dan Umrah Kerajaan Arab Saudi dan Menteri Agama Republik Indonesia Pada Tahun 2018.....	46
Gambar 2.3.	Penandatanganan MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia oleh Menteri Haji dan Umrah Kerajaan Arab Saudi dan Menteri Agama Republik Indonesia Pada Tahun 2018.....	47
Gambar 2.4.	Pasal Dua MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia tahun 1439H/2018M.....	53
Gambar 2.5.	Pertemuan Presiden Republik Indonesia Joko Widodo dengan Presiden Islamic Development Bank (IDB) DR Ahmed Mohammed Ali Al-Madani dan Sekjen OKI TN Iyad Madani di Istana Raja Faisal Jeddah.....	55
Gambar 2.6.	Pembicaraan Bilateral Presiden Republik Indonesia Joko Widodo dengan Raja Kerajaan Arab Saudi Salman Bin Abdulaziz Al Saud di Istana Al-Salam Diwan Malaki.....	57
Gambar 2.7.	Pembicaraan Bilateral Pesiden Republik Indonesia Joko Widodo dengan Raja Kerajaan Arab Saudi Salman Bin Abdulaziz Al Saud di Istana Kepresidenan Bogor, Jawa Barat...	58
Gambar 3.1.	Pertemuan Menteri Republik Indonesia Suryadharma Ali dengan Sekjen OKI Ekmeleddin Ihsanoglu di Markas OKI Jeddah.....	63

Gambar 3.2. Presiden Republik Indonesia Joko Widodo dengan Pangeran Kerajaan Arab Saudi Mohammed Bin Salman Bin Abdulaziz Al Saud di Hotel Dahua Boutique Hangzhou RRT.....	68
Gambar 3.3. Menteri Haji dan Umrah Kerajaan Arab Saudi dan Menteri Agama Republik Indonesia.....	71
Gambar 3.4. Pasal Dua MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia tahun 1438H/2017M.....	72
Gambar 3.5. Pasal Dua MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji Indonesia tahun 1439H/2018M.....	74

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Informan dan Institusinya	37
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Surat Keterangan Penelitian Kementaerian Agama Republik Indonesia.....	88
Lampiran 2.	Transkrip Wawancara Penelitian Penulis dengan Hj. Sri Ilham Lubis, Lc, M.Pd., selaku Direktur Pelayanan Haji Luar Negeri Ditjen PHU Kementerian Agama Republik Indonesia.....	91
Lampiran 3.	Transkrip Wawancara Penelitian Penulis dengan Prof. Dr. H. Achmad Gunaryo, M.Soc, Sc., selaku Kepala Biro Hukum dan Kerja Sama Luar Negeri Kementerian Agama Republik Indonesia.....	104
Lampiran 4.	MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji 2017.....	108
Lampiran 5.	MoU Penyelenggaraan Ibadah Haji 2018.....	120
Lampiran 6.	Peraturan Menteri Agama Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji Reguler.....	136