

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN  
BERKELANJUTAN (LP2B) DI KABUPATEN GRESIK**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Gelar Magister**

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER AGRIBISNIS**



**Diajukan oleh:**

**WIWIK WULANDARI**  
**NPM : 1664020008**

**FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"  
JAWA TIMUR  
2019**

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LAHAN  
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN (LP2B) DI KABUPATEN GRESIK**

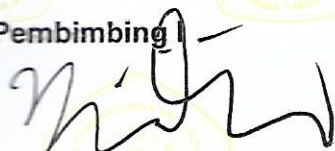
Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

**WIWIK WULANDARI**  
NPM : 1664020008

Telah dipertahankan di depan Tim penguji  
Pada bulan September 2019 dan dinyatakan telah  
memenuhi syarat untuk diterima

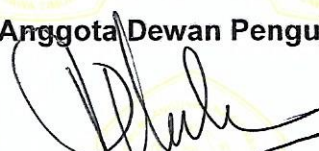
**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

Pembimbing I



**Dr. Ir. Zainal Abidin, MS.**  
NIP. 19540606 198303 1 001

Anggota Dewan Penguji I



**Dr. Ir. Pawana Nur Indah, Msi.**  
NIP. 19570531 198503 2 001

Pembimbing II



**Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, MP.**  
NIP. 19560620 198703 1 004

Anggota Dewan Penguji II



**Dr. Ir. Indra Tjahaja Amir, MP.**  
NIP. 19581118 198903 1 001

Mengetahui :

Dekan  
Fakultas Pertanian



**Dr. Ir. R.A. Nora Augustin K., MP.**  
NIP. 19590824 2 001

Koordinator Program Studi  
Magister Agribisnis



**Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M.Si**  
NIP. 19601227 199103 2 001

## PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Magister) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan perauran perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 yat 2 dan pasal 70).

Surabaya, September 2019



WIWIK WULANDARI  
NPM : 1664020008

## **LEMBAR PERUNTUKAN**

**Tesis ini diperuntukkan kepada:**

**Ayah dan Ibunda tercinta,**

**Bapak Sampun dan Ibu Jannah,**

**Suami tercinta,**

**Mafrudli, S.Ag., M.Pd.I,**

**Anak-anakku tersayang,**

**Moh. Inas Ramadhan, Ahmad Farras Rantisi,  
Safira Shireen Aqeelah, Reekza Maolana  
Ibraheem, dan 'Aisyah Fateen Moomtazah**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Magister) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan perauran perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 yat 2 dan pasal 70).

Surabaya, September 2019

WIWIK WULANDARI  
NPM : 1664020008

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, atas limpahan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga Penulis dapat merampungkan Tesis ini dengan judul: Efektivitas Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) di Kabupaten Gresik. Hal ini dilaksanakan untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi strata dua (S2) reguler pada Program Pasca Sarjana Universitas Pembangunan Nasional Surabaya Tahun 2019

Penghargaan dan terimakasih mendalam penulis sampaikan kepada Bapak Dr. Ir. Zainal Abidin, MS. selaku Pembimbing I dan Bapak Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, MP. sebagai Pembimbing II yang telah membantu penyusunan naskah tesis ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada :

1. Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Surabaya, Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.
2. Dekan Fakultas Pertanian beserta seluruh Dosen dan staf Program Pasca Sarjana Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Pemerintah Kabupaten Gresik yang telah memberikan ijin penulis untuk melanjutkan studi ke jenjang Strata-2 di Program Studi Magister Agribisnis Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Kepala Dinas Pertanian Gresik yang telah membantu penulis dalam penyediaan data untuk penelitian ini.
5. Sembah sujud kepada ayahanda Sampun dan ibunda Jannah yang telah mendo'akan untuk keberhasilan penulis.
6. Secara khusus untuk suami tercinta: Mafrudli, S.Ag., M.Pd.I., dan anak-anakku tersayang : Mohammad Inas Ramadhan (2003), Ahmad Farras Rantisi (2005), Safira Shireen Aqeelah (2009), Reekza Maolana Ibraheem (2012), dan 'Aisyah Fateen Moomtazah (2016).

Tesis ini masih jauh dari sempurna karena terbatasnya kemampuan dan pengalaman penulis. Namun demikian, penulis berharap semoga dapat memberikan manfaat dalam membangun keilmuan, masyarakat, bangsa dan negara. Terima kasih.

Surabaya, 26 September 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

### Judul

### Halaman

KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR TABEL .....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	x
ABSTRAK .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1.Latar Belakang.....	1
1.2.Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4.Manfaat Penelitian.....	8
1.5. Ruang Lingkup Penelitian .....	9
<b>BAB II Telaah Pustaka .....</b>	<b>10</b>
2.1.Review Penelitian Sebelumnya .....	10
2.2.Landasan Teori .....	20
2.2.1. Identifikasi Regulasi.....	20
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	47
2.2.3. Pembangunan Pertanian Berkelanjutan.....	49
2.2.4. Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan.....	50
2.2.5.Efektivitas .....	53
2.2.6.Faktor-faktor Produksi Dalam Usahatani .....	54
2.2.7. Produksi Usahatani Padi.....	60
2.2.8. Peramalan (Forecastig) .....	67

2.3. Kerangka Penelitian .....	74
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>76</b>
3.1 Jenis dan Desain Penelitian .....	76
3.2. Definisi Operasional Variabel .....	78
3.3. Waktu dan Penelitian.....	83
3.4. Populasi dan Metoda Pengambilan Sampel .....	83
3.5. Metode analisis .....	84
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>89</b>
4.1. Gambaran Umum dan penelitian .....	89
4.2. Persepsi Petani Terhadap Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan .....	99
4.3. Pengaruh Faktor lahan Terhad Produksi Padi .....	103
4.4. Laju Konversi Lahan Pertanian di Kabupaten Gresik.....	114
4.5. Efektifitas Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) di Kabupaten Gresik .....	118
4.6. Kendala-kendala Pelaksanaan Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan (LP2B) di Kabupaten Gresik dan solusinya.....	152
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>158</b>
5.1 Kesimpulan.....	158
5.2 Saran .....	160
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>161</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>163</b>



## DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
Tabel 1.1	Luas Penggunaan lahan sawah Kabupaten Gresik (hektar) .....	5
Tabel 2.1.	Kebijakan LP2B di dalam RTRW Kabupaten/Kota Kajian.....	12
Tabel 3.1.	Variabel Analisis efektifitas Implementasi LP2B .....	81
Tabel 4.1.	Luas Wilayah Kecamatan Dukun Menurut Desa/Kelurahan Tahun 2017 .....	92
Tabel 4.2.	Luas Daerah Menurut Ketinggian (Ha) Kabupaten Gresik.....	93
Tabel 4.3.	Luas Daerah menurut Derajat Kemiringan Lahan (Ha) .....	95
Tabel 4.4.	Luas Penggunaan Lahan Kabupaten Gresik.....	96
Tabel 4.5.	Rata-rata Curah Hujan Menurut Bulan di Kabupaten Gresik Tahun 2012 – 2016.....	97
Tabel 4.6.	Rata-rata Curah Hujan Menurut Kecamatan di Kabupaten Gresik Tahun 2012 – 2016 .....	98
Tabel 4.7.	Hasil Analisis Persepsi Petani menggunakan skala likert.....	100
Tabel 4.8.	Respon Petani terhadap Konversi Lahan.....	102
Tabel 4.9	Analisa Durbin watson .....	108
Tabel 4.10.	Luas Lahan Sawah dan Produksi Padi Kabupaten Gresik .....	110
Tabel 4.11.	Tabulasi Data Laju Konversi Lahan Pertanian Kabupaten Gresik.	116
Tabel 4.12.	Penghitungan Peramalanlaju Konversi Lahan pertanian di Kabupaten Gresik .....	117
Tabel 4.13.	Tanggapan Responden terhadap Aspek Perencanaan dan Penetapan.....	120
Tabel 4.14.	Luas Lahan LP2B Kabupaten Gresik .....	121
Tabel 4.15.	Luas Lahan LP2B Kecamatan Dukun.....	122
Tabel 4.16.	Rekapitulasi Luas Panen, produksi dan Produktivitas Padi Tahun 2012-2014 .....	124
Tabel 4.17 .	Kondisi Stok Pangan Kabupaten Gresik Tahun 2017 .....	125

Tabel 4.18. Tanggapan Responden terhadap Aspek Pengembangan .....	128
Tabel 4.19. Tanggapan Responden terhadap Aspek Pemanfaatan ... ..	130
Tabel 4.20. Tanggapan Responden terhadap Aspek Pengendalian .....	133
Tabel 4.21. Bantuan Infrastruktur Dinas Pertanian Gresik .....	135
Tabel 4.22. Bantuan Benih Dinas Pertanian Gresik .....	135
Tabel 4.23. Bantuan Audit dan Sertifikasi Lahan Dinas Pertanian Gresik .....	136
Tabel 4.25. Tanggapan Responden terhadap Aspek Pengawasan .....	137
Tabel 4.26. Tanggapan Responden terhadap Aspek Sistem Informasi LP2B ..	138
Tabel 4.27. Tanggapan Responden terhadap Aspek Perlindungan dan Pemberdayaan Petani .....	139
Tabel 4.28. Bantuan Alsintan Dinas Pertanian Gresik .....	141
Tabel 4.29. Peserta Asuransi Usaha Tani Padi Kabupaten Gresik .....	142
Tabel 4.30. Tanggapan Responden Terhadap Aspek Pembiayaan.....	143
Tabel 4.31. Tanggapan Responden Terhadap Aspek Sanksi .....	144
Tabel 4.32. Rekapitulasi Evaluasi Seluruh Aspek LP2B terhadap Lokasi Kajian .....	145
Tabel 4.33. Luas Penyusutan lahan Pertanian Tahun 2015 – 2017 (Hektare).	151
Tabel 4.34. Kendala- kendala yang dialami dalam Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) di Kabupaten Gresik dan solusinya .....	153

## DAFTAR GAMBAR

<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1. Kurva Produksi.....	65
Gambar 2.2. Trend Linier Positif .....	70
Gambar 2.3. Trend Linier Negatif .....	71
Gambar 2.4. Trend Kuadratik .....	71
Gambar 2.5. Trend Eksponensial .....	73
Gambar 2.6. Skema Kerangka Pikir Efektivitas Pelaksanaan Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Gresik .....	75
Gambar 4.1. Peta Kabupaten Gresik .....	90
Gambar 4.2 Peta Kecamatan Dukun .....	91
Gambar 4.3 Penyebaran plot pada uji normalitas data .....	106
Gambar 4.4 Penyebaran plot pada uji heterokedastisitas .....	107
Gambar 4.5 Laju Konversi Lahan Pertanian Kabupaten Gresik tahun 2012 – 2019.....	115
Gambar 4.6. Grafik Rekapitulasi Luas Panen, Produktivitas Dan Produksi Padi Tahun 2012.....	124

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Judul</b>	<b>Lampiran</b>
Kuisisioner Persepsi dan Efektifitas Implementasi Kebijakan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) .....	1
Peta LP2B Kabupaten Gresik dan Kecamatan dukun .....	2
Hasil Analisa Pengaruh lahan terhadap Produksi dengan aplikasi minitab dan spss .....	3
Perda No.7 Tahun 2015 tentang Kebijakan Perlindungan lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (Lp2B) .....	4

## **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN (LP2B) DI KABUPATEN GRESIK**

### **Abstrak**

Laju alih fungsi lahan pertanian menjadi lahan non pertanian di Kabupaten Gresik yang tinggi, mengancam ketahanan pangan. Melalui Undang Undang Nomor 41 tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan, diharapkan adanya dorongan dalam penyediaan lahan pertanian pangan berkelanjutan, untuk mencegah menurunnya tingkat produksi pangan yang akan mengancam ketahanan pangan. Persepsi Petani terhadap kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan menunjukkan Respon positif dengan rentang skor persepsi yang berada diantara kuartil III dan median dengan nilai 818, sehingga secara umum upaya perlindungan LP2B dapat dilaksanakan. Pengaruh luas lahan terhadap produksi berdasarkan hasil analysis of variance nilai P regression sebesar 0.000. maka secara simultan variable independen (Luas Lahan, Modal, harga) mempunyai pengaruh bermakna terhadap variable dependen (Produksi), Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) di Kabupaten Gresik belum efektif dan maksimal baik pada aspek perencanaan, pengembangan LP2B, pembinaan LP2B, pengendalian, sistem informasi LP2B, perlindungan dan pemberdayaan petani, peran serta masyarakat dan sanksi. Laju konversi lahan pertanian di Kabupaten Gresik cepat dan diperkirakan habis pada tahun 2037 karena mengalami kekurangan hingga 874,51 Ha. Kendala-kendala pelaksanaan kebijakan perlindungan lahan pertanian pangan berkelanjutan Pemerintah Kabupaten Gresik diantaranya belum ada peta deliniasinya lp2b DAN Cadangan LP2B juga petaninya, belum maksimalnya program intensifikasi, ekstensifikasi dan diversifikasi, kecilnya anggaran dalam upaya pelestarian sumberdaya lahan, kurangnya koordinasi antar instansi terkait, sosialisasi dan belum adanya diklat khusus tentang perlindungan LP2B, insentive LP2B kurang menarik rendahnya pengawasan penggunaan lahan kurangnya peran serta masyarakat dan sanksi yang belum di tegaskan.

---

*Kata Kunci : Efektivitas, Kebijakan, Perlindungan Lahan*

## **EFFECTIVENESS OF IMPLEMENTATION OF SUSTAINABLE FARMING PROTECTION POLICY (LP2B) IN GRESIK REGENCY**

### *Abstract*

*The rate of conversion of agricultural land to non-agricultural land in Gresik Regency is high, threatening food security. Through Law No. 41 of 2009 concerning the Protection of Sustainable Food Agricultural Land, it is hoped that there will be encouragement in the provision of sustainable food agricultural land, to prevent a decline in food production levels that will threaten food security. Farmers' perception on the policy of Sustainable Agricultural Land Protection shows a positive response with a range of perception scores between quartile III and median with a value of 818, so that in general LP2B protection measures can be implemented. The influence of land area on production based on the analysis of variance P regression value of 0.000 . then simultaneously the independent variable (Land Area, Capital, price) has a significant influence on the dependent variable (Production), the Implementation of the Policy for the Protection of Sustainable Food Agricultural Land (LP2B) in Gresik Regency which has not been effective and maximum both in the aspects of planning, LP2B development, LP2B development , control, LP2B information system, protection and empowerment of farmers, community participation and sanctions. The rate of conversion of agricultural land in Gresik Regency is fast and is estimated to be exhausted in 2037 due to a shortage of up to 874.51 Ha. Obstacles to the implementation of sustainable food agricultural land protection policies of the Gresik Regency Government include the absence of lp2b delineation maps AND LP2B reserves as well as farmers, not the maximum intensification, extensification and diversification programs, small budgets in efforts to preserve land resources, lack of coordination between related institutions, socialization and promotion. the absence of special training about the protection of LP2B, LP2B incentives are less attractive, lack of land use supervision, lack of community participation and sanctions that have not been confirmed.*

---

*Key Words : Effectiveness, Policy, Land Protection*