

**PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO  
(STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI  
KABUPATEN MOJOKERTO**

**SKRIPSI**

**diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**SILMINA INNA SHOOFIYA**  
**NPM. 20071010117**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
SURABAYA  
2024**

**PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO  
(STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI  
KABUPATEN MOJOKERTO)**

**SKRIPSI**

**diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**SILMINA INNA SHOOFIYA**  
**NPM. 20071010117**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
SURABAYA  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN UNTUK MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI  
PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO  
(STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI  
KABUPATEN MOJOKERTO)**

Disusun Oleh:



**SILMINA INNA SHOOFIYA**  
NPM. 20071010117

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi  
Pada tanggal \_\_\_\_\_ 2023

Menyetujui,  
Pembimbing



**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.,**  
NIP. 19851001 201903 2014

Mengetahui,  
DEKAN



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.,**  
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI  
PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO  
(STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI  
KABUPATEN MOJOKERTO)

Oleh:

SILMINA INNA SHOOFIYA

NPM. 20071010117

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 2023

Pembimbing

Tim Penguji

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.  
NIP. 19851001 201903 2014

Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.  
NPT. 20 19950609 291

Wahyu, S.H., M.H.  
NIP/NPT. 19680902 199203 1001

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.  
NIP. 19851001 201903 2014

Mengetahui,  
DEKAN

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.  
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN REVISI SKRIPSI  
PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO  
(STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI  
KABUPATEN MOJOKERTO)


Oleh:

SILMINA INNA SHOOFIYA  
NPM. 20071010117

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal \_\_\_\_\_ 2023

Pembimbing

Tim Penguji


  
Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.  
NIP. 19851001 201903 2014

  
Dr. Lintang Yudhantaka, S.H., M.H.  
NPT. 20119940689 291

  
Waluyo, S.H., M.H.  
NIP/NPT. 19680402 199203 4001

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.  
NIP. 19851001 201903 2014

Mengerahim,  
DEKAN

  
Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.  
NIP. 19680116 199403 2.001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Silmina Inna Shoofiya

Tempat/ Tgl Lahir : Klaten, 17 Juni 2002

NPM : 20071010117

Konsentrasi : Pidana

Alamat : Puri Asri Regency Blok E-1 Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul :  
"PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO (STUDI KASUS  
PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO" dalam  
rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas  
Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar-  
benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang  
berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi ini hasil jiplakan (plagiat), maka  
saya bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar *kesarjanaaan* (Sarjana  
Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan  
penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 7 Desember 2023

Mengetahui,  
Pembimbing

Penulis,



Dr. Hervina Puspitosari, S.H. M.H.,  
NIP. 19851001 201903 2014



Silmina Inna Shoofiya  
NPM. 20071010117

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : Silmina Inna Shoofiya  
NPM : 20071010117  
Tempat, Tanggal Lahir : Klaten, 17 Juni 2002  
Program Studi : Hukum  
Judul Skripsi :

**PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI  
KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO  
(STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN NEGERI  
KABUPATEN MOJOKERTO)**

**ABSTRAKSI**

Penahanan kota merupakan penempatan seorang tersangka atau terdakwa di kota tempat kediaman tersangka atau terdakwa, dengan kewajiban untuk melapor diri pada waktu yang ditentukan oleh instansi berwenang. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui dan menganalisis subjektivitas penuntut umum dalam pelaksanaan penahanan kota pada tahap penuntutan di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto serta dasar pertimbangan penuntut umum dalam pelaksanaan penahanan kota tersebut sekaligus kendala dan upaya dalam pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris. Hasil dari penelitian ini adalah dasar pertimbangan penuntut umum dalam pelaksanaan kota adalah dengan memperhatikan syarat dan ketentuan dalam Pasal 20, 21 ayat (1), dan 21 ayat (4) KUHAP, serta melakukan pertimbangan lain diluar KUHAP dengan melakukan kajian terhadap kondisi dari tersangka atau terdakwa tersebut, maupun mengkaji berkas perkara secara cermat untuk meminimalisir kekhawatiran penuntut umum dalam hal tersangka atau terdakwa melarikan diri, menghilangkan atau merusak barang bukti, dan mengulangi tindak pidana. Kendala dan upaya dalam pelaksanaan penahanan kota di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto yaitu apabila tersangka atau terdakwa tidak bersikap kooperatif pada saat pelaksanaan penahanan kota, maka upaya penuntut umum selaku yang berwenang, yaitu mengalihkan jenis penahanan menjadi penahanan rutan sesuai kewenangannya yang diatur dalam undang-undang ketika tahanan tidak bersikap kooperatif selama pelaksanaan penahanan kota. Dasar pertimbangan penuntut umum dalam pelaksanaan kota adalah dengan memperhatikan syarat dan ketentuan dalam Pasal 20, 21 ayat (1), dan 21 ayat (4), serta hal-hal lain diluar ketentuan hukum pidana,

**Kata Kunci :** *Pelaksanaan, Penahanan Kota, Penuntutan*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berbagai rezeki dan nikmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "**PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA PADA TAHAP PENUNTUTAN DI KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO (STUDI KASUS PERKARA DI KEJAKSAAN KABUPATEN MOJOKERTO)**". Penulisan skripsi bertujuan untuk memenuhi persyaratan dalam meraih gelar Sarjana Hukum program studi Strata Satu (S-I) Jurusan Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Selama proses penulisan skripsi ini, penulis senantiasa mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan apresiasi dan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati , M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,



5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
6. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia meluangkan banyak waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan kepada penulis selama proses penulisan proposal skripsi,
7. Bapak/ Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur ,
8. Kedua orang tua dan anggota keluarga penulis, yang senantiasa memberikan berbagai dukungan, semangat, serta doa kepada penulis selama proses penulisan proposal skripsi,
9. Bapak Dr. Endang Tirtana, S.H., M.H., C.L.A, selaku Kepala Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto yang telah mengizinkan penulis untuk melaksanakan penelitian,
10. Bapak Nala Arjhunto, S.H., M.H, selaku Kepala Seksi Tindak Pidana Umum Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto yang telah mengizinkan penulis untuk melaksanakan penelitian dan menjadi narasumber penulis dalam penelitian ini,
11. Bapak Dr. Trian Yuli Diarsa, S.H., M.H., Bapak Johan Candra Setyawan, S.H., Alaix Bikhukmil Hakim, S.H., M.Kn., Bapak Ari Wibowo, S.H., dan Ibu Yessi Kurniani, S.H., M.H., selaku jaksa-jaksa di Kejaksaan Negeri

Kabupaten Mojokerto yang telah memberikan berbagai ilmu, masukan, dan evaluasi selama penulis melaksanakan penelitian,

12. Serta pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan proposal skripsi ini masih terdapat beberapa kekurangan dan/atau kesalahan. Oleh karena itu, penulis berharap mendapatkan kritik, masukan, dan saran untuk menjadikan skripsi ini agar lebih baik. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang berkontribusi membantu penulis dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini mampu bermanfaat bagi seluruh pihak.

Surabaya, 7 Desember 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN UNTUK MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Kajian Pustaka .....	7
1.5.1 Penahanan .....	7
1.5.2 Syarat Penahanan.....	8

1.5.3 Jenis-jenis Penahanan .....	10
1.5.4 Pihak yang Berwenang Melakukan Penahanan dan Batas Waktu Penahanan .....	12
1.5.5 Penuntut Umum.....	13
1.5.6 Kewenangan Penuntut Umum.....	14
1.5.7 Kewenangan Penuntut Umum dalam Melakukan Penahanan pada Tahap Penuntutan.....	15
1.6. Landasan Teori dalam Penelitian.....	16
1.6.1 Teori Kepastian Hukum.....	16
1.6.2 Teori Efektivitas Hukum.....	17
1.7. Metode Penelitian.....	18
1.7.1 Jenis Penelitian .....	18
1.7.2 Sumber Data .....	19
1.7.3 Metode Pengumpulan Data .....	21
1.7.4 Sistematika Penulisan .....	23
1.7.5 Waktu Penelitian .....	24
1.7.6 Lokasi Penelitian .....	24
1.7.7 Jadwal Penelitian.....	25

<b>BAB II SUBJEKTIVITAS PENUNTUT UMUM DALAM PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA DI KEJAKSAAN NEGERI KABUPATEN MOJOKERTO.....</b>	<b>26</b>
2.1 Dasar Pertimbangan Penuntut Umum dalam Pelaksanaan Penahanan Kota .....	26
2.2 Prosedur Pelaksanaan Penahanan Kota di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto.....	45
<b>BAB III KENDALA DAN UPAYA PENUNTUT UMUM DALAM PELAKSANAAN PENAHANAN KOTA TERHADAP TERSANGKA .....</b>	<b>51</b>
3.1 Kendala dalam Pelaksanaan Penahanan Kota pada Tahap Penuntutan di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto.....	51
3.2 Upaya dalam Menghadapi Hambatan pada Pelaksanaan Penahanan Kota di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto .....	58
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>62</b>
4.1 Kesimpulan .....	62
4.2 Rekomendasi .....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>64</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>68</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Jumlah Permintaan Pengalihan Penahanan Kota di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto pada tahun 2020-2022 .....	31
---	----

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 2 Prosedur pelaksanaan pengalihan penahanan kota di Kejaksaan Negeri Kabupaten Mojokerto .....	45
--	----