

**FAKTOR KEGAGALAN IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO DALAM  
UPAYA ELIMINASI PRAKTIK *FEMALE GENITAL MUTILATION* (FGM) DI  
SOMALIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**EMILIYA RAMADHANTY**  
**NPM. 1544010023**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2019**

**PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

**FAKTOR KEGAGALAN IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO DALAM  
UPAYA ELIMINASI PRAKTIK *FEMALE GENITAL MUTILATION* (FGM) DI  
SOMALIA**

**Bagian dari atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis di lembaga pendidikan tinggi lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan. Apabila di kemudian hari terbukti melakukan plagiat maka penyusun akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.**

**Surabaya, 11 Juli 2019**

**Penulis,**

**EMILIYA RAMADHANTY**

**FAKTOR KEGAGALAN IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO DALAM  
UPAYA ELIMINASI PRAKTIK *FEMALE GENITAL MUTILATION* (FGM) DI  
SOMALIA**

**Disusun Oleh :**

**EMILIYA RAMADHANTY**  
**NPM. 1544010023**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING UTAMA**

**PRIHANDONO WIBOWO, M.Hub.Int**  
**NIP. 198702092018031002**

**Mengetahui,**

**Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

**Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si**  
**NIP. 386049400281**

**FAKTOR KEGAGALAN IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO DALAM  
UPAYA ELIMINASI PRAKTIK *FEMALE GENITAL MUTILATION* (FGM) DI  
SOMALIA**

**Disusun Oleh :**

**EMILIYA RAMADHANTY**

**NPM. 1544010023**

**Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Progam Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur  
Pada Tanggal: 11 Juli 2019**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**

**TIM PENGUJI**

**PRIHANDONO WIBOWO, M.Hub.Int  
NIP. 198702092018031002**

**PRIHANDONO WIBOWO, M.Hub.Int  
NIP. 198702092018031002**

**RESA RASYIDAH, M.Hub.Int.  
NPT. 386101303621**

**MARIA INDIRA A.,S.IP, M.Hub.Int  
NIP. 198512302018032001**

**Mengetahui,  
Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

**Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si  
NIP. 386049400281**

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "FAKTOR KEGAGALAN IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO DALAM UPAYA ELIMINASI PRAKTIK FGM (*FEMALE GENITAL MUTILATION*) DI SOMALIA" dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prihandono Wibowo selaku dosen pembimbing utama yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat serta motivasi kepada penulis. Dan penulis juga banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik itu berupa moril, spiritual, maupun materiil. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prihandono Wibowo, selaku Dosen pembimbing dalam menyelesaikan skripsi.
2. Ibu Asmini, selaku mama penulis yang selalu memberikan doa restu, semangat dan pundi-pundi uang untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi.
3. Ibu Indah, selaku kakak penulis sekaligus mama kedua yang selalu memberikan doa restu, semangat dan pundi-pundi uang untuk penulis..
4. Ghina, Oliv, Ajeng, Syata, Hendra, Arik, Cacing, selaku teman baik penulis yang selalu menemani dan memotivasi dikala otak sedang tidak bersahabat untuk mengerjakan skripsi dan teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2015 yang tidak bisa penulis sebutkan semua.
5. Kevin Kosner P. Butarbutar yang selalu menemani dan memberikan motivasi kepada penulis selama mengerjakan skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan skripsi ini.

Surabaya,  
Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	6
1.3 TUJUAN PENELITIAN .....	7
1.4 MANFAAT PENELITIAN .....	7
1.5 KERANGKA PEMIKIRAN .....	8
1.5.1 PERINGKAT ANALISIS.....	8
1.5.2 LANDASAN TEORI.....	9
1.5.2.1 <i>INTERSECTIONALITY ON GENDER IDENTITY</i> .....	9
1.5.2.2 <i>SOCIAL CONSTRUCTION OF WOMEN IN SOMALIA</i> .....	11
1.5.3 SINTESA PEMIKIRAN .....	14
1.6 HIPOTESIS .....	15
1.7 METODOLOGI PENELITIAN .....	16
1.7.1 DEFINISI KONSEPTUAL DAN OPERASIONAL .....	16
1.7.1.1 CLAN SYSTEM.....	16
1.7.1.2 GENDER ROLE IN HOUSEHOLD .....	17
1.7.1.3 HUKUM ADAT .....	18
1.7.2 TIPE PENELITIAN.....	19
1.7.3 JANGKAUAN PENELITIAN .....	19
1.7.4 TEKNIK PENGUMPULAN DATA .....	20
1.7.5 TEKNIK ANALISIS DATA .....	20
1.7.6 SISTEMATIKA PENULISAN .....	21
<b>BAB II PRAKTIK FGM DAN PROTOKOL MAPUTO</b> .....	<b>23</b>
2.1 PRAKTIK FGM (FEMALE GENITAL MUTILATION).....	23
2.1.1 LATAR BELAKANG PRAKTIK FGM .....	23
2.1.2 PELAKSANAAN PRAKTIK FGM DI AFRIKA.....	28
2.2 PROTOKOL MAPUTO.....	30
2.2.1 SEJARAH PROTOKOL MAPUTO .....	30
2.2.2 UPAYA IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO.....	35
2.3 FGM DAN PROTOKOL MAPUTO DI SOMALIA.....	40
2.3.1 FGM DI SOMALIA.....	40

2.3.2 IMPLEMENTASI PROTOKOL MAPUTO .....	44
<b>BAB III FAKTOR DOMESTIK.....</b>	<b>46</b>
2.1 CLAN SYSTEM .....	46
3.1.1 PEMBAGIAN CLAN .....	46
3.1.2 CLAN PROTECTION .....	50
3.1.3 WOMEN AND CLAN SYSTEM.....	53
3.2 GENDER ROLE IN HOUSEHOLD .....	56
3.3 HUKUM ADAT (XEER) .....	58
<b>BAB IV ANALISIS KEGAGALAN IMPLEMENTASI .....</b>	<b>63</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>74</b>
5.1 KESIMPULAN.....	74
5.2 SARAN .....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Sintesa Pemikiran.....	14
----------------------------------	----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Percentage of Girls who undergone FGM.....	28
Gambar 2.2 Percentage Distribution of Ages .....	29
Gambar 2.3 FGM Prevalence in Ethiopia .....	37
Gambar 2.4 FGM Prevalence in Kenya .....	39
Gambar 2.5 Alat yang Digunakan untuk Praktik FGM .....	42
Gambar 4.1 Berita Korban Praktik FGM di Sierra Leone .....	63
Gambar 4.2 Berita Korban Praktik FGM di Somalia.....	64
Gambar 4.3 Berita Korban Praktik FGM di Ethiopia .....	64
Gambar 4.4 Timeline of Human Rights Dev. In Canada.....	67
Gambar 4.5 Timeline of Human Rights Dev. In United States .....	67

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.2 Statistik Praktik FGM di Somalia.....	5
Grafik 2.1 FGM Prevalence in Somalia 2006.....	40
Grafik 2.2 Prosentase Tipe Praktisi FGM.....	42
Grafik 4.1 Prosentase Survey Praktik FGM.....	70

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Prosentase Jumlah Pelaksanaan Praktik FGM .....	41
---	----

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran ISI PROTOKOL MAPUTO ..... 84

## ABSTRAK

*Female Genital Mutilation* merupakan suatu bentuk praktik tradisional yang menggambarkan sebuah prosedur yang melibatkan sebuah penghapusan atau pemotongan alat kelamin perempuan baik secara sebagian maupun secara keseluruhan. Praktik FGM di benua Afrika merupakan praktik tradisional yang dilakukan secara massiv. Protokol Maputo dibuat sebagai upaya untuk mengeliminasi praktik FGM yang terjadi di Afrika. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan upaya implementasi protokol Maputo di negara-negara Afrika yang tidak selalu berhasil diimplementasikan. Penelitian ini terfokus pada negara yang gagal mengimplementasikan protokol Maputo dalam upaya eliminasi praktik FGM yakni Somalia dalam rentang waktu selama 7 tahun yakni dari tahun 2006 hingga 2013. Teori dan Konsep yang digunakan dalam penelitian ini adalah *Intersectionality on Gender Identity* dan *Social Construction of Women in Somalia*. Praktik FGM sangat dipercaya oleh masyarakat Somalia karena konstruksi sosial dalam masyarakat Somalia sudah sangat mengakar mengenai makna dari praktik FGM ini. *Intersectionality on Gender Identity* menjelaskan bahwa pengalaman perempuan kulit putih berbeda dengan pengalaman perempuan non-kulit putih. Sehingga terdapat ketimpangan dari gagasan *feminism* yang selama ini dibahas oleh para feminis. *Social Construction of Women in Somalia* menjelaskan bagaimana perempuan di konstruksikan sebagai *gender role in household* melalui *clan system* dan hukum adat (*xeer*) sehingga perempuan berada dibawah kontrol penuh/ kekuasaan laki-laki. Hal tersebut yang membuat protokol Maputo gagal diimplementasikan di Somalia.

**Kata Kunci:** *Female Genital Mutilaton (FGM)*, Protokol Maputo, *Clan System*, *Gender Role in Household*, (Hukum Adat) *Xeer*.