

**PELAKSANAAN PEMBATASAN JAM MALAM DALAM  
RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI  
PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**MOHAMMAD RICKY SYAFAADIN**  
**NPM. 17071010104**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
SURABAYA  
2021**

**HALAMAN PERSETUJUAN UNTUK MENGIKUTI UJIAN  
SKRIPSI PENELITIAN FAKULTAS HUKUM**

**PELAKSANAAN PEMBATASAN JAM MALAM DALAM  
RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI  
PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA**

Disusun oleh:

**MOHAMMAD RICKY SYAFAADIN**

**NPM. 17071010104**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,  
Dosen Pembimbing

  
**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
**NPT. 3 7808 07 0222**

Mengetahui,  
DEKAN

  
**Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 100 1**



**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PEMBATASAN JAM MALAM DALAM  
RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI  
PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA**

Disusun oleh:

**MOHAMMAD RICKY SYAFAADIN**  
NPM. 17071010104

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 22 Maret 2021

PEMBIMBING :

  
**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
NPT. 3 7808 07 0222


TIM PENGUJI :

  
**Dr. H. Sutrisno, SH., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1 001

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
NIP. 19851001 2019032 014

  
**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
NPT. 3 7808 07 0222

Mengetahui,  
DEKAN

  
**Dr. H. Sutrisno, SH., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1 001



**HALAMAN REVISI SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PEMBATASAN JAM MALAM DALAM  
RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI  
PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA**

Disusun oleh:

**MOHAMMAD RICKY SYAFAADIN**  
NPM. 17071010104

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 22 Maret 2021

**PEMBIMBING**



**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
NPT. 3 7808 07 0222

**TIM PENGUJI**



**Dr. H. Sutrisno, SH., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1 001



**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
NIP. 19851001 2019032 014



**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
NPT. 3 7808 07 0222

**Mengetahui,**

**DEKAN**



**Dr. H. Sutrisno, SH., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohammad Ricky Syafaadin  
Tempat, Tanggal lahir : Jombang, 11 Mei 1998  
NPM : 17071010104  
Konsentrasi : Hukum Tata Negara  
Alamat : Jl. Setia RT/RW 001/004 Dsn. Medan Bhakti, Ds.  
Sumobito, Kec. Sumobito, Kab. Jombang

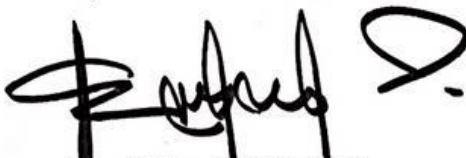
Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya dengan judul: **“PELAKSANAAN PEMBATAAN JAM MALAM DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 22 Maret 2021

Mengetahui,  
Pembimbing

  
**Eko Wahyudi, S.H., M.H.**  
NPT. 3 7808 07 0222

Penulis



  
**Mohammad Ricky Syafaadin**  
NPM 17071010104



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puja dan Puji Syukur atas Kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan Skripsi ini, dengan Judul “PELAKSANAAN PEMBATAAN JAM MALAM DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA”.

Pengerjaan Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan mata kuliah skripsi sebagai syarat kelulusan program Sarjana Strata 1 (S1) Hukum berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur. Selain itu penulisan ini juga bertujuan untuk menambah wawasan serta membandingkan ilmu pengetahuan baik secara teori maupun dalam prakteknya di lapangan untuk pembaca dan penulis khususnya terkait Pelaksanaan Pembatasan Jam Malam selama masa Pandemi COVID-19 ini di Kota Surabaya. Penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini Penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Fauzul Aliwarman, S.HI., M.Hum, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing Penulis yang telah banyak membantu mengarahkan penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Surabaya yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Ujian Lisan Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Baskesbangpol Kota Surabaya, yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan perijinan administrasi penelitian skripsi penulis.
10. Bapak Saiful Iksan, Bapak Bapang, Bapak Salam, Bapak Edra Brahmantya Siswo selaku para narasumber yang mendukung penelitian, dengan memberikan penjelasan dan data yang dibutuhkan pada penelitian skripsi ini.
11. Kedua orang tua Penulis serta keluarga besar yang selalu mendoakan dan memberi dukungan atas segala proses meraih masa depan yang terbaik untuk Penulis.
12. Sahabat saya di perkuliahan Bunga, Aisyah, Shafira, Giffari, Febryan, Izzah, Hedy, Ana, Iska, Sarrah, yang selalu memberikan dukungan serta hiburan disaat Penulis melakukan penulisan skripsi ini.

13. Pacar sekaligus *support system* bagi Penulis, Zalfa Shafira Q yang telah mendengarkan keluh kesah penulis, memberikan saran penulis, memberikan motivasi dan semangat menyelesaikan penulisan skripsi ini, semoga Tuhan memberkahi setiap langkah hidupmu.
14. Seluruh KMFH 2017 UPN “Veteran” Jawa Timur yang tidak dapat disebutkan penulis satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, Maret 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN DIAGRAM.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAKSI .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Tinjauan Pustaka .....	9
1.5.1 Efektivitas Hukum .....	9
1.5.1.1 Pengertian Efektivitas Hukum .....	9
1.5.1.2 Faktor dalam Efektivitas Hukum .....	12
1.5.2 Penegakan Hukum .....	17
1.5.2.1 Pengertian Penegakan Hukum .....	17
1.5.2.2 Teori Penegakan Hukum .....	19
1.5.3 Sosiologi Hukum .....	20

1.5.3.1 Pengertian Sosiologi Hukum.....	20
1.5.3.2 Obyek Kajian Sosiologi Hukum .....	21
1.5.3.3 Pendekatan Sosiologi Hukum .....	21
1.5.4 Pandemi COVID-19 .....	22
1.5.4.1 <i>Corona Virus Disease 2019 (COVID-19)</i> .....	22
1.5.4.2 Pandemi ( <i>COVID-19</i> ) .....	24
1.5.4.3 Dampak Pandemi ( <i>COVID-19</i> ) .....	26
1.5.5 Normal Baru Pada Pandemi ( <i>COVID-19</i> ).....	26
1.5.6 Gambaran Umum Peraturan Walikota Surabaya Nomor 67 Tahun 2020 dan Tambahan Perubahan pada Peraturan Walikota Surabaya Nomor 2 Tahun 2021.....	28
1.5.6.1 Tujuan Pembentukan.....	29
1.5.6.2 Ruang Lingkup .....	30
1.5.6.3 Sanksi Administratif .....	30
1.5.6.4 Pembatasan Jam Malam.....	31
1.5.6.5 Tujuan Pembatasan Jam Malam .....	34
1.6 Metodologi Penelitian .....	35
1.6.1 Jenis Penelitian.....	35
1.6.2 Sumber Data.....	36
1.6.3 Metode Pengumpulan Data.....	38
1.6.4 Metode Analisis Data.....	42
1.6.5 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	42
1.6.6 Sistematika Penulisan .....	44



<b>BAB II PELAKSANAAN PEMBATAHAN JAM MALAM DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA PENDAHULUAN....</b>	<b>46</b>
2.1 Mekanisme Pelaksanaan Pembatasan Jam Malam.....	46
2.2 Analisis Pelaksanaan Pembatasan Jam Malam.....	54
<b>BAB III KENDALA PENEGAKAN HUKUM PEMBATAHAN JAM MALAM DALAM RANGKA PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI PENYEBARAN COVID-19 DI KOTA SURABAYA.....</b>	<b>74</b>
3.1 Kendala Penegakan Hukum Pembatasan Jam Malam .....	74
3.2 Upaya Mengatasi Kendala Penegakan Hukum Pembatasan Jam Malam.....	80
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>86</b>
4.1 Kesimpulan .....	86
4.2 Saran.....	87

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL DAN DIAGRAM

### Tabel

Tabel 1 : Jumlah Pelanggar Peraturan Walikota Nomor 33 Tahun 2020 periode bulan Juli-Desember 2020 .....	57
Tabel 2 : Jumlah Pelanggar Peraturan Walikota Nomor 67 Tahun 2020 Per Tanggal 13 Januari-4 Februari 2021 .....	57
Tabel 3 : Profil Respoden Kuisisioner <i>Online</i> Penulis .....	66
Tabel 4: Prosentase dan Jawaban Respoden pada pertanyaan tertutup pada Kuisisioner <i>Online</i> .....	69

### Diagram

Diagram 1 : Tingkat pengetahuan responden pada pemberlakuan Pembatasan Jam Malam di Kota Surabaya .....	67
Diagram 2 : Tingkat Setuju Tidaknya Responden pada aturan ini.....	68
Diagram 3 : Tingkat Terganggu Tidaknya Responden pada aturan ini.....	68
Diagram 4 : Efektivitas Penegakan Hukum Menurut Responden.....	68



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 2 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi
- Lampiran 3 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 4 : Transkrip Sementara
- Lampiran 5 : Kartu Rencana Studi Semester 8
- Lampiran 6 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 8 : Bukti Dokumentasi Wawancara dengan Narasumber
- Lampiran 9 : Rekapitan kuisioner online Penulis
- Lampiran 10 : Lembar Revisi Penguji 1
- Lampiran 11 : Lembar Revisi Penguji 2
- Lampiran 12 : Lembar Revisi Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA  
TIMUR FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : Mohammad Ricky Syafaadin  
NPM : 17071010104  
Tempat, Tanggal lahir : Jombang, 11 Mei 1998  
Program Studi : Strata 1 (S1)  
Judul Skripsi :

**“PELAKSANAAN PEMBATASAN JAM MALAM DALAM RANGKA  
PENCEGAHAN DAN MEMUTUS MATA RANTAI PENYEBARAN  
COVID-19 DI KOTA SURABAYA”.**

**ABSTRAKSI**

Hadirnya aturan pembatasan jam malam di Kota Surabaya sendiri berbuntut Pandemi COVID-19 yang masih belum terkendali sepenuhnya sampai sekarang, dimana aturan tersebut memang difungsikan sebagai salah satu penanganan percepatan COVID-19, dengan membatasi kegiatan masyarakat yang tidak berkepentingan di malam hari pukul 22.00-04.00 WIB, pada penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pembatasan jam malam dalam rangka pencegahan dan memutus mata rantai Penyebaran COVID-19 di Kota Surabaya, dalam penelitian ini rumusan masalahnya membahas mekanisme pelaksanaan dari aparat terkait dan juga analisis pelaksanaan Pembatasan Jam Malam dari Satuan Polisi Pramong Praja Surabaya, Pemerintah Kota Surabaya, Kadin Surabaya, serta pendapat 116 responden yang terdiri dari masyarakat umum, tempat usaha, warung kopi, kafe yang mna terhimpun dalam kuisiener, serta juga kendala penegakan hukumnya dan upaya mengatasinya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris yang merupakan penelitian terhadap efektivitas hukum yang membahas bagaimana hukum beroprasi dalam masyarakat. Sumber data penelitian ini diperoleh dari wawancara dengan pihak terkait, penyebaran kuisiener *online* ke masyarakat dan tempat usaha yang terdampak, literatur dan peraturan terkait. Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa efektivitas hukum pelaksanaan pembatasan jam malam di kota telah dilaksanakan sesuai dengan peraturan yang berlaku dengan maksimal, namun memang kepatuhan masyarakat pada aturan ini masih kurang pada aturan ini, hal tersebut karena faktor masyarakat itu sendiri dan juga faktor kendala dari pihak terkait dalam penegakan hukum dari pembatasan jam malam tersebut, serta dari aturan hukum itu sendiri yang kurang membuat efek jera yang edukatif kepada pelanggar. Adanya kendala tersebut dilakukan beberapa upaya untuk mengatasinya guna pelaksanaan yang lebih baik.

**Kata Kunci: Pelaksanaan, Pembatasan Jam Malam, Penegakan Hukum**