

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 5 TAHUN 2008 TENTANG KAWASAN
TERBATAS ROKOK DAN KAWASAN TANPA ROKOK DI SMA GEMA 45
SURABAYA**

SKRIPSI



Oleh :

RAFIEK RAHMAN

NPM. 1241010003

**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FALKUTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
SURABAYA
2019**

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT Dzat yang Maha Pengasih dan Penyayang yang telah melimpahkan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal penelitian dengan lancar. Tak lupa sholawat dan salam tercurahkan pada baginda Rasulullah Muhammad SAW. Yang telah meletakan peradapan khoiruummah serta menerangi jalan alif manusia.

Penulis penelitian skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Hal tersebut menjadi suatu kewajiban bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan penelitian skripsi.

Kegiatan pra penelitian yang telah di lakukan oleh penulis, kurang lebih satu bulan di SMA GEMA 45 Surabaya. Awal kegiatan hingga akhir kegiatan serta penyusunan penelitian, tidak terlepas dari adanya bimbingan dari Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP yang dengan segala perhatian, bimbingan dan arahan yang bermanfaat dan meluangkan waktunya untuk penulis, terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian, diantaranya :

1. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku pembimbing dan dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.

3. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si, selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak/Ibu dosen dan staff, di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Segenap staff SMA GEMA 45 Surabaya yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi – informasi yang terkait dalam pembuatan penelitian skripsi.
6. Kedua Orang Tua Penulis dan Keluarga, yang senantiasa mengiringi dengan doa-doa, dukungan dan dorongan semangat untuk penulis.
7. Sahabat-sahabat penulis yang telah memberikan bantuan dan semangat di dalam penulisan penelitian skripsi.
8. Teman-teman Program Studi Ilmu Administrasi Negara angkatan 2012 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil.
9. Dan pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan penelitian skripsi ini.

Tiada gading yang tak retak, Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis berharap semoga dengan penelitian skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 23 Juli 2019

penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Cover	i
Lembar Persetujuan	ii
Lembar Pengesahan	iii
Lembar Revisi	iv
Kata Pengantar	v
Daftar Isi	vii
Daftar Gambar	xii
Daftar Tabel	xiii
Daftar Lampiran	xiv
Abstrak	xxiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Landasan Teori.....	11
2.2.1. Kebijakan Publik.....	11
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.3. Peraturan Daerah.....	28

2.2.4. Rokok dan Perilaku Merokok.....	30
2.2.5. Peraturan Daerah Kota Surabaya Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok.....	36
2.3. Kerangka Berpikir.....	42
BAB III METODE PENELITIAN.....	43
3.1. Jenis Penelitian.....	43
3.2. Fokus Penelitian.....	43
3.3. Lokasi Penelitian.....	47
3.4. Jenis Data.....	48
3.5. Sumber Data.....	48
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.7. Uji Keabsahan Data.....	51
3.8. Teknik Analisis Data.....	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	54
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	54
4.1.1. Gambaran Umum SMA GEMA 45 Surabaya	54
4.1.2. Sejarah Perkembangan SMA GEMA 45 Surabaya	56
4.1.3. Visi, Misi, dan Tujuan SMA GEMA 45 Surabaya	56
4.1.4. Struktur Organisasi SMA GEMA 45 Surabaya	57
4.1.5. Komposisi Pegawai SMA GEMA 45 Surabaya	58
4.2. Penyajian Hasil Penelitian	59
4.2.1. Implementasi Kawasan Tanpa Rokok	61

4.2.1.1. Implementasi Kepala Daerah Berwenang Menetapkan Tempat – Tempat Tertentu di Daerah Sebagai Kawasan Tanpa Rokok	61
4.2.1.2. Implementasi Tempat – Tempat Tertentu Sebagaimana Dimaksud Pada Ayat (1)	62
4.2.1.3. Setiap Orang yang Berada Dalam Kawasan Tanpa Rokok.....	63
4.2.2. Kewajiban Pimpinan atau Penanggung Jawab Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok	68
4.2.2.1. Kewajiban Pimpinan atau Penanggung Jawab Dalam Membuat dan Memasang Tanda/Petunjuk/Peringatan Larangan Merokok	71
4.2.2.2. Wajib Memberikan Teguran dan Peringatan Kepada Setiap Orang Yang Melanggar Ketentuan	73
4.2.3. Implementasi Peran Serta Masyarakat	73
4.2.3.1. Masyarakat Dapat Berperan Serta Dalam Mewujudkan Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok di Daerah	74
4.2.3.2. Peran Serta Masyarakat Sebagaimana Dimaksud Pada Ayat (1)	75
4.2.3.3. Ketentuan Lebih Lanjut Mengenai Tata Cara Pelaksanaan Peran Serta Masyarakat Sebagaimana Dimaksud Pada Ayat (1) Diatur Dengan Peraturan Kepala Daerah	76

4.2.4. Implementasi Pembinaan dan Pengawasan	77
4.2.4.1. Kepala Daerah Berwenang Melakukan Pembinaan dan Pengawasan Sebagai Upaya Mewujudkan Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Rokok di Daerah	77
4.2.4.2. Kepala Daerah Dapat Melimpahkan Kewenangan Pada Ayat (1) Kepada Pejabat di Lingkungan Pemerintah Daerah Sesuai Dengan Tugas dan Fungsi Masing – Masing	78
4.2.4.3. Ketentuan Lebih Lanjut Mengenai Tata Cara Pembinaan dan Pengawasan Sebagaimana Dimaksud Pada Ayat (1) Diatur Dalam Peraturan Kepala Daerah	78
4.2.4.4. Dalam Rangka Pengawasan Sebagaimana Dimaksud Dalam Pasal 7, Kepala Daerah Dapat Memebentuk Tim Pemantau Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok	79
4.2.5. Sanksi Administrasi	80
4.2.5.1. Pimpinan Atau Penanggung Jawab Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok Yang Melanggar Ketentuan Pasal 5 Ayat (1) Atau Ayat (2)	80
4.2.5.2. Denda Sebagaimana Dimaksud Pada Ayat (1) Harus Disetorkan Rekening Kas Umum Daerah	81

4.2.5.3. Ketentuan Lebih Lanjut Mengenai Tata Cara Pemberian Sanksi Administrasi Sebagai Mana Dimaksud Pada Ayat (1) Diatur Dengan Peraturan Kepala Daerah	81
4.3. Pembahasan	82
4.3.1. Implementasi Kawasan Tanpa Rokok di SMA GEMA 45 Surabaya	84
4.3.2. Kewajiban Pimpinan Atau Penanggung Jawab Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Merokok di SMA GEMA 45 Surabaya	88
4.3.3. Implementasi Peran Serta Masyarakat pada Kawasan Tanpa Rokok di SMA GEMA 45 Surabaya	91
4.3.4. Implementasi Pembinaan dan Pengawasan Kawasan Tanpa Rokok di SMA GEMA 45 Surabaya	93
4.3.5. Sanksi Adminitrasi Bagi Pelanggar Pada Kawasan Tanpa Rokok di SMA GEMA 45 Surabaya	95
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	97
5.1. Kesimpulan	97
5.2. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. : Larangan Merokok di Sekolah SMA Gema 45 Surabaya	5
Gambar 1.2. : Perokok di Lingkungan SMA Gema 45 Surabaya	6
Gambar 2.1. : Kerangka Berpikir.....	42
Gambar 4.1. : Lokasi Sekolah SMA GEMA 45 Surabaya	54
Gambar 4.2. : Sekolah SMA GEMA 45 Surabaya	54
Gambar 4.3. : Struktur Organisasi SMA GEMA 45 Surabaya	58
Gambar 4.4. : Tanda Larangan Merokok di Area Lobby	69

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	: Penelitian Terdahulu	9
Tabel 4.1.	: Komposisi Pegawai SMA GEMA 45 Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin	58
Tabel 4.2.	: Komposisi Pegawai SMA GEMA 45 Surabaya Berdasarkan Tingkat Pendidikan	59
Tabel 4.3.	: Komposisi Pegawai SMA GEMA 45 Surabaya Berdasarkan Pangkat Golongan	59

ABSTRAKS

Rafiek Rahman

1241010003

Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2008 Tentang Kawasan Terbatas Merokok dan Kawasan Tanpa Rokok di SMA GEMA 45 Surabaya

Sebagai lembaga pendidikan yang memiliki visi membentuk manusia yang mandiri, terampil dan kreatif, berbudi pekerti luhur, taqwa kepada Tuhan Yang Maha Esa, serta menjunjung tinggi nilai-nilai kejuangan 45, SMA GEMA 45 telah melakukan berbagai macam cara untuk membentuk salah satunya karakter siswa yang memiliki kedisiplinan tinggi. Dengan adanya Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2008 Tentang Kawasan Terbatas Merokok dan Kawasan Dilarang Merokok maka SMA GEMA 45 Surabaya melakukan upaya-upaya penerapan Peraturan Daerah tersebut dikarenakan Lemabaga Pendidikan adalah salah satu tempat yang disebutkan di dalam Peraturan Daerah sebagai Kawasan Tanpa Rokok.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2008 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Rokok di SMA GEMA 45 Surabaya.

Penelitian ini menggunakan metode kuantitaif deskriptif dengan pengambilan data primer melalui kuesioner kepada karyawan, siswa dan masyarakat sekitar SMA GEMA 45 Surabaya serta observasi objek penelitian dan di dukung data skunder dari instansi.

Dari hasil penelitian diketahui bahwa : 1. SMA GEMA 45 telah menerapkan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2008 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Sekolah untuk guru, karyawan serta siswanya. Namun guru, karyawan serta siswa masih melakukan kegiatan merokok secara diam-diam. 2. Pemimpin atau penanggung jawab SMA GEMA 45 Surabaya telah memasang tanda/petunjuk/peringatan larangan merokok di area lobby sekolah dan telah memberikan sanksi berupa teguran dan peringatan bagi pelanggar. 3. Masyarakat telah mendukung dan membantu untuk membantu dalam pengawasan bagi perokok didalam lingkungan sekolah hingga melaporkan siswa yang ketahuan merokok di lingkungan sekolah

Kata Kunci : Penerapan Peraturan, Tanggung Jawab Pimpinan Sekolah , Kepedulian Masyarakat.