

**PERAN DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN DALAM  
PENGEMBANGAN *URBAN FARMING* DI KAMPUNG  
SONGO KECAMATAN SUKOMANUNGGAL  
KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan  
Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh:

**DZULHIJJAH DWI YANTI**  
**NPM. 18041010133**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PERAN DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN DALAM**  
**PENGEMBANGAN *URBAN FARMING* DI KAMPUNG**  
**SONGO KECAMATAN SUKOMANUNGGAL**  
**KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh:**

**DZULHIJAH DWI YANTI**  
**NPM. 18041010133**

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Lisan

Menyetujui,  
Pembimbing



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**



LEMBAR PENGESAHAN

PERAN DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN DALAM  
PENGEMBANGAN *URBAN FARMING* DI KAMPUNG  
SONGO KECAMATAN SUKOMANUNGGAL  
KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Dzulhijjah Dwi Yanti  
NPM. 18041010133

Skripsi Telah Diterima Pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4, Jurnal  
Kebijakan Publik (JKP) Universitas Riau Volume 14 Nomor 2 Periode Publikasi  
Juni 2023 Dan Telah Dikonfirmasi Di Hadapan Tim Penilai Program Studi  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada  
Tanggal 29 Desember 2023

Menyetujui,

PEMBIMBING

  
Dr. Ertien Rining N. M.Si  
NIP. 196801161994032001


TIM PENGUJI,

1. Ketua  
  
Tukiman S.Sos. M.Si  
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris


  
M. Agus Muliando S.E. M.Si  
NIP. 196908261989121001

3. Anggota

  
Dr. Ertien Rining N. M.Si  
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006



**LEMBAR REVISI**

**PERAN DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN DALAM  
PENGEMBANGAN *URBAN FARMING* DI KAMPUNG  
SONGO KECAMATAN SUKOMANUNGGAL  
KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh:**


**Dzulhiliyah Dwi Yanti**  
**NPM. 18041010133**


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 10 Januari 2024

**1. Ketua**

**2. Sekretaris**

**3. Anggota**

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

  
**M. Agus Muliarto, S.E, M.Si**  
**NIP. 196908261989121001**

  
**Dr. Ertien Rining N. M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : DZULHIJAH DWI YANTI  
NPM : 18041010133  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Peran Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya dalam Pengembangan Urban Farming di Kampung Songo Kecamatan Sukomanunggal Kota Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 15 Januari 2023

Yang

  
**DZULHIJAH DWI YANTI**  
NPM. 18041010133

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya dalam Pengembangan *Urban Farming* di Kampung Songo Kecamatan Sukomanunggal Kota Surabaya”**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi kurikulum Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur Menjadi suatu kewajiban bagi Peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyampaikan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada peneliti:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu memberikan motivasi untuk menyelesaikan skripsi.
5. Kedua orang tua, dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat, dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018 yang telah membantu penulis baik moril maupun materiil. Serta pihak-pihak lain yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu, saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Surabaya, 15 Januari 2024

Peneliti

## DAFTAR ISI

|   | <b>Halaman</b> |
|---|----------------|
| LEMBAR PERSETUJUAN .....                            | i              |
| LEMBAR PENGESAHAN.....                              | ii             |
| LEMBAR REVISI.....                                  | iii            |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....                 | iv             |
| KATA PENGANTAR .....                                | v              |
| DAFTAR ISI .....                                    | vii            |
| DAFTAR TABEL .....                                  | x              |
| DAFTAR GAMBAR .....                                 | xi             |
| ABSTRAKSI .....                                     | xii            |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                      | <b>1</b>       |
| 1.1. Latar Belakang.....                            | 1              |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                           | 12             |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                         | 12             |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                        | 12             |
| 1.4.1. Manfaat Teoritis.....                        | 12             |
| 1.4.2. Manfaat Parkatis.....                        | 13             |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>                  | <b>14</b>      |
| 2.1. Penelitian Terdahulu .....                     | 14             |
| 2.2. Landasan Teori .....                           | 19             |
| 2.2.1 Kebijakan Publik .....                        | 19             |
| 2.2.1.1. Kebijakan Publik Dalam Efektivitasnya..... | 21             |
| 2.2.1.2. Implementasi Kebijakan Publik.....         | 23             |
| 2.2.2 Peran .....                                   | 24             |
| 2.2.2.1. Pengertian Peran.....                      | 24             |
| 2.2.2.2. Konsep Peran.....                          | 25             |
| 2.2.2.3. Jenis Peran.....                           | 26             |
| 2.2.2.4. Peran Pemerintah.....                      | 26             |
| 2.2.3 <i>Urban Farming</i> .....                    | 30             |



|  |           |
|--|-----------|
| 2.2.3.1. Pengertian <i>Urban Farming</i> .....                                   | 30        |
| 2.2.3.2. Manfaat <i>Urban Farming</i> .....                                      | 32        |
| 2.2.3.3. Model Penerapan <i>Urban Farming</i> .....                              | 34        |
| 2.2.3.4. <i>Urban Farming</i> Di Kota Surabaya.....                              | 36        |
| 2.2.3.5. Urgensi dan Peranan <i>Urban Farming</i> .....                          | 37        |
| 2.2.3.6. Permasalahan Dalam Pertanian Perkotaan <i>Urban Farming</i> .....       | 38        |
| 2.2.3.7. Kebijakan Terkait <i>Urban Farming</i> .....                            | 40        |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....  | 41        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>43</b> |
| 3.1. Jenis Penelitian .....  | 43        |
| 3.2 Lokasi Penelitian .....  | 44        |
| 3.3 Fokus Penelitian .....   | 44        |
| 3.4 Sumber Data .....  | 47        |
| 3.5 Subjek dan Informan Penelitian.....  | 48        |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data .....  | 48        |
| 3.7. Teknik Analisis Data .....  | 50        |
| 3.8 Keabsahan Data .....   | 51        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>  | <b>65</b> |
| 4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....  | 65        |
| 4.1.1. Profil Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian<br>Surabaya .....             | 65        |
| 4.1.2. Profil Kampung Songo di Kecamatan Sukomanuggal, Kota<br>Surabaya.....     | 68        |
| 4.1.3. Visi dan Misi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian<br>Surabaya.....       | 68        |
| 4.1.4. Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian<br>Surabaya..... | 68        |
| 4.1.5. Uraian dan Tugas.....   | 69        |
| 4.2. Hasil Penelitian .....  | 80        |
| 4.3. Pembahasan.....   | 94        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b> | <b>100</b> |
| 5.1. Kesimpulan.....                   | 100        |
| 5.2. Saran.....                        | 101        |
| <br>                                   |            |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>            | <b>103</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>                  | <b>109</b> |



## DAFTAR TABEL

|   | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 1.1. Lokasi Kegiatan ( <i>Urban Farming</i> ).....                  | 6       |
| Tabel 1.2 Lokasi Kegiatan Pengembangan Pertanian Perkotaan .....          | 11      |
| Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dan Penelitian Sekarang ..... | 18      |

## DAFTAR GAMBAR

|  | Halaman |
|--|---------|
| Gambar 2.1 Hidroponik.....   | 34      |
| Gambar 2.2. Aquaponik.....   | 35      |
| Gambar 2.3. Vertikultur.....   | 36      |
| Gambar 2.4 Kerangka Berpikir .....   | 42      |
| Gambar 3.1 Analisis Data Interaktif Miles, Huberman, dan Saldana .....               | 51      |
| Gambar 4.1 Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....                   | 67      |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian<br>Surabaya..... | 69      |
| Gambar 4.3 DKPP memberikan Bimbingan tentang Budidaya<br>Tanaman.....                | 82      |



## **ABSTRAKSI**

### **PERAN DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN DALAM PENGEMBANGAN *URBAN FARMING* DI KAMPUNG SONGO KECAMATAN SUKOMANUNGGAL KOTA SURABAYA**

**DZULHIJAH DWIYANTI**

Ketersediaan lahan pertanian pada saat ini semakin menurun oleh pertumbuhan pembangunan gedung perkotaan, sehingga berakibat bagi berkurangnya lahan pertanian untuk bercocok tanam dan kemungkinan juga berdampak pada kelangsungan lingkungan hidup. Permasalahan tersebut harusnya menjadi nafas dari pola kebijakan oleh pemerintah daerah dan perkotaan untuk membangkitkan pertanian pada kawasan kota (*Urban Agriculture*). Oleh karena itu salah satu solusi alternatif yang mudah penerapannya adalah *urban farming*. Penelitian ini dilakukan di salah satu kampung di Surabaya yakni kampung songo Surabaya, alasan peneliti melakukan penelitian di Kampung songo Surabaya dikarenakan, bahwa di kampung songo Surabaya menjadi percontohan urban farming di Kota Surabaya karena sukses menerapkan *urban farming* di wilayahnya, dengan mengubah lahan sempit menjadi lahan produktif. Adanya program *urban farming* ini, membuat Kampung Songo yang dulunya lingkungan kotor, dan banyak sampah menumpuk, sekarang juga menjadi lingkungan yang bersih, hijau, dan asri. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang Peran Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian dalam Pengembangan *Urban Farming* di Kampung Songo Kecamatan Sukomanunggal Kota Surabaya. Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan pengambilan data primer melalui wawancara *in depth interview* serta observasi dari informan terkait. Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya dalam pengembangan urban farming di Kampung Songo dilihat pada tugas dan fungsi dinas yang mana 3 (tiga) peran yang ada yaitu peran regulator, fasilitator dan dinamisator telah dilaksanakan dengan cukup baik. Namun, Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian (DKPP) Kota Surabaya perlu melaporkan perkembangan program urban farming di Kampung Songo Kota Surabaya dengan menyajikan data pencapaian yang akurat.

**Kata Kunci:** Peran; Pemerintah Daerah; Pertanian Perkotaan.