

**PERUBAHAN KEBIJAKAN *OPEN-DOOR POLICY* TURKI TERHADAP
PENGUNGSI SURIAH TAHUN 2016**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



DISUSUN OLEH :
M HASBIH HASLY
1544010045

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2020

PERUBAHAN KEBIJAKAN *OPEN-DOOR POLICY* TURKI TERHADAP PENGUNGSI SURIAH TAHUN 2016

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 4 Mei 2020

/ Penulis,



HALAMAN PERSETUJUAN

**PERUBAHAN KEBIJAKAN OPEN-DOOR POLICY TURKI TERHADAP
PENGUNGSI SURIAH TAHUN 2016**

Disusun Oleh:

M HASBIH HASLY

NPM. 1544010045

Telah Disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING UTAMA

Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub.Int.

NIP. 198512302018032001

**Mengetahui
DEKAN**



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS. CHRA

NIP. 195907011987031001

HALAMAN PENGESAHAN

PERUBAHAN KEBIJAKAN *OPEN-DOOR POLICY* TURKI
TERHADAP PENGUNGSI SURIAH TAHUN 2016

Disusun Oleh:
M Hasbih Hasly

NPM. 1544010045

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Pengaji Skripsi
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada
tanggal 4 Mei 2020

PEMBIMBING

Maria Indira, S.I.P, M.Hub.Int
NIP.198512302018032001

TIM PENGUJI

Ketua
Maria Indira, S.I.P, .Hub.Int
NIP.198512302018032001
Sekretaris
Prihandono W, M.Hub.Int
NIP.198702092018031002

Anggota
Resa Rasyidah, M.Hub.Int
NPT. 386101303621

Mengetahui,

DEKAN

Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA



“Tetaplah berjalan, meskipun hanya selangkah.
Percayalah bahwa semua tidak akan sia-sia”.

bismillahirr

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal yang berjudul **“PERUBAHAN KEBIJAKAN OPEN-DOOR POLICY TURKI TERHADAP PENGUNGSI SURIAH TAHUN 2016”**.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan proposal ini banyak terdapat kekurangan-kekurangan. Selesainya penyusunan proposal ini tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal ini, diantaranya :

1. Prof. DR. Ir. Akhmad Fauzi, MMT , Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS., CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dra. Herlina Sukmawati, Msi.. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub.Int. yang telah membimbing penulis dalam penyusunan proposal ini.;
5. Ayah dan Bunda serta keluarga yang telah memberikan banyak dukungan, do'a dan perhatian kepada penulis;
6. Seluruh dosen jurusan hubungan internasional FISIP UPNVJT, yang telah memberikan banyak ilmu baik hard skill maupun soft skill;
7. Salshabilla Permata Hersananda yang tak bosan menjadi pengingat dan tidak lelah untuk terus memberikan semangat kepada penulis;
8. Keluarga Salshabilla yang juga ikut mendoakan penulis;
9. Masculin Boys dan Keluarga Masa Bodo: Aldo, Ari, Andri, Hendra, Bheena dan Shir serta Ara, Bela, Fira, Wena dan Erlinda yang telah menjadi saudara seperjuangan penulis;
10. HI UPN ‘Veteran’ Jawa Timur angkatan 2015.

Akhirnya penulis berharap semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan laporan ini.

Surabaya, 4 Mei 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Secara Umum	6
1.3.2 Secara Khusus	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Kerangka Berpikir	7
1.5.1 <i>Level of Analysis</i>	7
1.5.2 Landasan Teori	9
1.5.2.1 Perubahan Kebijakan Luar Negeri	9
1.5.2.2 Teori Pengambilan Keputusan	12
1.5.2.3 Keamanan Nasional	15
1.5.3 Sintesa Pemikiran	17
1.6 Hipotesa	18
1.7 Metodologi Penelitian	19
1.7.1 Definisi Konseptual dan Definisi Operasional	19
1.7.1.1 Opini Publik	19
1.7.1.2 Kondisi Ekonomi dan Politik.....	20
1.7.1.3 Konflik Wilayah	20
1.7.2 Tipe Penelitian	21
1.7.3 Jangkauan Penelitian	21
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	22
1.7.5 Teknik Analisis Data	22
1.7.6 Sistematika Penulisan	23
BAB II FAKTOR INTERNAL YANG MEMPENGARUHI PERUBAHAN KEBIJAKAN <i>OPEN-DOOR</i> TURKI	25
2.1 Kondisi Politik dan Ekonomi	25
2.1.1 Kondisi Politik	25
2.1.1.1 AKP (<i>Adalet ve Kalk numa Partisi/ Justice and Development Party</i>).....	28
2.1.1.2 Kondisi AKP dan Politik Turki Menjelang Perubahan Kebijakan <i>Open-door</i>	31

2.1.2 Kondisi Ekonomi	31
2.2 Opini Publik	46
BAB III FAKTOR EKSTERNAL YANG MEMPENGARUHI PERUBAHAN KEBIJAKAN <i>OPEN-DOOR TURKI</i>	61
3.1 Konflik Wilayah (Suriah).....	61
3.1.1 Ancaman Konflik Suriah.....	62
3.1.2 Ancaman Keamanan Bagi Turki oleh Hadirnya Pengungsi Suriah.....	65
3.2 Pengaruh Bantuan Organisasi Internasional terhadap Turki dalam Menangani Pengungsi Suriah.....	68
BAB IV ANALISIS PENGARUH FAKTOR EKSTERNAL DAN INTERNAL TERHADAP PERUBAHAN KEBIJAKAN <i>OPEN-DOOR TURKI</i>.....	72
4.1 Faktor Internal Sebagai Penyebab Perubahan Kebijakan Luar Negeri Turki.....	72
4.2 Faktor Eksternal Sebagai Penyebab Perubahan Kebijakan Luar Negeri Turki.....	80
BAB V PENUTUP	85
5.1 Kesimpulan	85
5.2 Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA	88

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. : Provinsi Turki yang menjadi kantong Pengungsi	32
Tabel 2.2 Tabel pertanyaan Erdogan	50
Tabel 2.3 Tabel Jawaban mengenai ekonomi dalam persen.....	52
Tabel 2.4 Tabel Jawaban mengenai Status Pengungsi Suriah.	53
Tabel 3.1 :linimasi konflik Suriah secara garis besar	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Jumlah Pengungsi Suriah di Turki	4
Gambar 2.1 : 10 Kota Dengan Jumlah Pengungsi Tertinggi	37
Gambar 2.2 : 10 Provinsi Dengan Perbandingan Tingkat Jumlah Pengungsi dengan Masyarakat asli dalam persen	39
Gambar 2.3 : Persebaran pengangguran di Turki.....	40
Gambar 2.4 :Jumlah Pengangguran di Turki dalam persen	40
Gambar 2.5 :Jumlah Pengangguran di Kota dengan Jumlah Pengungsi terbesar dalam persen.	41
Gambar 2.6 : Hasil Regresi Penentu Pengangguran di Turki	44
Gambar 2.7 : Hasil Regresi. Penentu pada Pekerjaan informal	45
Gambar 2.8 : Jawaban Korseponden bila bertetangga dengan pengungsi Suriah	54
Gambar 2.9 : <i>Militant Ties & Women and Childrens Treatment</i>	56
Gambar 2.10 : Persepsi Ancaman serta Hubungan Pengungsi Suriah dengan Proses Perdamaiana Turkis dan Kurdish	58
Gambar 3.1 : Perbatasan antara Suriah dan Turki.....	61
Gambar 3.2 : Data kematian pada serangan teroris di Turki.....	68
Gambar 4.1 Hasil Perolehan Pemilihan Umum Turki	73
Gambar 4.2 :Jumlah Pengangguran di Turki dalam persen.	76
Gambar 4.3 : Data kematian pada serangan teroris di Turki.....	81

ABSTRAK

Kebijakan *open-door* Turki merupakan kebijakan yang bertujuan untuk membantu para pengungsi Suriah yang negaranya sedang dalam konflik. Adanya kebijakan ini bermula dari tahun 2011 yang membuat para pengungsi Suriah memasuki wilayah-wilayah di Turki. Pada mulanya adanya kebijakan ini tidak memprediksi bahwa konflik wilayah yang terjadi di Suriah akan berlangsung cukup lama. Akhirnya keberadaan pengungsi Suriah yang ada di Turki berada pada angka yang cukup tinggi sehingga membuat Turki menjadi negara dengan penerimaan pengungsi Turki terbanyak. Perubahan kebijakan menjadi kebijakan visa pada tahun 2016 merupakan hasil dari proses yang terjadi selama berlakunya *open-door policy*. Terjadinya kondisi politik yang tidak kondusif menjelang tahun 2016 sedikit banyaknya mempengaruhi adanya perubahan kebijakan tersebut. Selain itu kondisi ekonomi Turki juga tidak dalam kondisi cukup baik dengan harus menyediakan kebutuhan dan fasilitas bagi para pengungsi, sehingga para pengungsi juga banyak yang berada diluar dari kamp-kamp pengungsia. Hal tersebut memaksa mereka untuk mencari pekerjaan dan pada akhirnya masyarakat lokal merasa terancam oleh keberadaan dari para pengungsi Suriah. Lantas hal ini menimbulkan pertanyaan, apa saja faktor yang menyebabkan perubahan kebijakan *open-door* Turki menjadi kebijakan visa pada tahun 2016?

Pada penelitian ini penulis menggunakan peringkat analisis Negara. Penggunaan teori dalam penelitian ini berfokus kepada teori pengambilan keputusan dan teori perubahan kebijakan luar negeri untuk menjelaskan faktor apa saja yang dapat mempengaruhi pengambilan kebijakan suatu negara. Teori ini juga didukung oleh konsep keamanan nasional. Konsep tersebut membantu memperjelas bahwa negara perlu mengambil tindakan jika terdapat ancaman-ancaman yang termasuk kedalam membahayakan keamanan nasional. Jangkauan penelitian dalam penelitian ini adalah tahun 2011-2016. Tahun 2011 merupakan awal terjadinya konflik wilayah di Suriah, diberlakukannya kebijakan *open-door*, serta masuknya pengungsi Suriah menuju ke Turki. Tahun 2016 merupakan tahun dimana kebijakan *open-door* digantikan oleh kebijakan visa.

Kata Kunci: *open-door*, pengungsi Suriah, kondisi politik, kondisi ekonomi, kondisi politik, opini publik, konflik wilayah, bantuan organisasi internasional