

**KEGAGALAN IMPLEMENTASI CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL  
FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) DI INDIA PADA  
TAHUN 2016-2019**

**STUDI KASUS: UNILATERAL TRIPLE TALAQ**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**JOBBY SELLY NOVIAS  
1644010026**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
SURABAYA  
2020**

**KEGAGALAN IMPLEMENTASI CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL  
FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) DI INDIA PADA  
TAHUN 2016-2019**

**STUDI KASUS : *UNILATERAL TRIPLE TALAQ***

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 28 Mei 2020

Penulis,



Jobby Selly Novias

## LEMBAR PERSETUJUAN

### KEGAGALAN IMPLEMENTASI *CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW)* DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019

#### STUDI KASUS : *UNILATERAL TRIPLE TALAQ*

Di Susun Oleh :

Jobby Selly Novias

NPM. 1644010026

Menyetujui,

PEMBIMBING

Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub.Int.  
NIP. 198512302018032001

Mengetahui,



**KEGAGALAN IMPLEMENTASI CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF  
DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019  
STUDI KASUS : UNILATERAL TRIPLE TALAQ**

**Disusun Oleh :**  
**JOBBY SELLY NOVIAS**  
**NPM. 1644010026**

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur  
Pada Tanggal 8 Juni 2020  
Menyetujui,

**Pembimbing Utama**



**Maria Indira A., S.IP, M.Hub.Int.**  
NIP. 198512302018032001

**Tim Penguji  
Ketua**



**Maria Indira A., S.IP, M.Hub.Int.**  
NIP. 198512302018032001

**Sekretaris**



**Prihandono Wibowo, M.Hub.Int**  
NIP. 198702092018031002

**Anggota**



**Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int**  
NPT. 17219890801034



**Mengetahui,  
DEKAN**

**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031001

## **HALAMAN MOTO**

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya” (Q.S. Al Baqarah 2 : 286)*

مَنْ لَمْ يَذْقُ ذُلَّ التَّعْلِيمِ سَاعَةً، تَجَرَّعَ ذُلَّ الْجَهْلِ طُولَ حَيَاتِهِ.

*“Barang siapa yang tidak pernah merasa sedikitpun perihnya dalam belajar, maka ia akan merasakan perihnya kebodohan sepanjang hidupnya..”*  
*(Imam Syafii)*

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

*This writing is dedicated to my centers of gravity,*

*Imam Gozali & Siti Maimunah*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadirat Allah SWT, karena dengan Rahmat dan Hidayah-Nya Skripsi berjudul “**KEGAGALAN IMPLEMENTASI CONVENTION ON ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) DI INDIA PADA TAHUN 2016-2019 DALAM STUDI KASUS : UNILATERAL TRIPLE TALAQ**” ini dapat disusun dan disidangkan sebagai prasyarat menyelesaikan jenjang pendidikan S1.

Dalam skripsi ini penulis mengangkat topik terkait kegagalan implementasi *Convention of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)* dalam kasus *Unilateral Triple Talaq* di India pada tahun 2016-2019. Penulis berharap tulisan ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi akademisi dan para kritikus kebijakan negara.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Terimakasih kepada Allah SWT yang telah memberi nikmat dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
2. Dra. Herlina Suksmawati, MSi. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
3. Maria Indira A., S.IP, M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing, terima kasih untuk segenap ilmu dan semangat yang ibu berikan;
4. Mama, Papa, Mbak, dan Mas yang selalu mendukung dan mendoakan keberhasilan penulis;
5. Om dan tante yang telah membantu secara finansial;
6. Muara Dhika yang selalu ada sebagai tempat penulis berkeluh kesah;
7. Rini, selaku *roommates*, musuh, sahabat, dan rumah kedua bagi penulis untuk pulang;
8. Kezia selaku teman magang dan berpetualang di ibukota;
9. Tesa, Fika, Aqil, Yordan, Rafli, dan beberapa teman terdekat yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, Terima kasih;
10. Jullyo, Buby, Aris, Terima kasih untuk setiap panggung yang telah kita lalui bersama;
11. Terima kasih kepada Wira Aditya untuk persahabatan dan bagan dalam kerangka pemikiran penulis;
12. Teman-teman HI 16 yang selalu ada dan menjadi keluarga baru bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mohon maaf sekiranya terdapat kesalahan ataupun kekurangan dalam penyusunan skripsi ini.

Surabaya, 8 Juni 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>COVER</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK</b>	<b>xii</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	 <b>1</b>
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Kerangka Pemikiran	7
1.4.1 Landasan Teori	7
1.4.1.1 <i>Domestic Salience</i>	8
1.6 Sintesa Pemikiran	14
1.7 Argumen Utama	15
1.8 Metodologi Penelitian	17
1.8.1 Tipe Penelitian	17
1.8.2 Jangkauan Penelitian	17
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data	18
1.8.4 Teknik Analisis Data	18
1.8.5 Sistematika Penulisan	19
 <b>BAB II FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEGAGALAN CEDAW</b>	 <b>20</b>
<b>BERDASARKAN SISTEM POLITIK DOMESTIK</b>	<b>20</b>
2.1 <i>Domestic Interest</i>	22
2.2 <i>Domestic Institution</i>	28
2.3 <i>National Political Rhetoric</i>	35
 <b>BAB III FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEGAGALAN IMPLEMENTASI</b>	 <b>41</b>
<b>CEDAW BERDASARKAN LINGKUNGAN POLITIK</b>	<b>41</b>
3.1 <i>Cultural Match</i>	41
3.1.1 Kultur Kesetaraan Gender pada Masyarakat Muslim di India	43
3.1.2 Penyebab Kegagalan CEDAW Berdasarkan Faktor Kecocokan Budaya	50
3.2 <i>Socializing Forces</i>	54
3.2.1 Pengaruh Legitimasi CEDAW dalam Tatanan Internasional terhadap	

Tingkat Domestic Salience di India	56
3.2.2 Larangan Unilateral Triple Talaq sebagai Bentuk Sosialisasi India	62
3.3 Penyebab Kegagalan CEDAW dalam Kasus Unilateral Triple Talaq di India	65
<b>BAB IV PENUTUP</b>	<b>71</b>
4.1 Kesimpulan	71
4.2 Saran	73
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>74</b>
<b>Lampiran</b>	<b>79</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran	12
Gambar 2.1 <i>Incorporation of International Norms into Domestic Institution</i>	29
Gambar 2.2 Grafik Partisipasi Perempuan dan Laki-laki dalam Pemilihan Umum India	37

## **DAFTAR TABEL**

Table 1.1 Tingkatan Keberhasilan Norma Internasional	9
Table 1.2 Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan norma Internasional dalam Ranah Domestik	10
Tabel 3.1 Faktor yang Mempengaruhi Kegagalan CEDAW	69

## ABSTRAK

*Unilateral triple talaq* merupakan praktik perceraian dalam Islam yang kerap terjadi di masyarakat muslim India. Praktik tersebut bertemu dengan kondisi perempuan muslim India yang menempati posisi diskriminasi berlapis di masyarakat. Sehingga mengakibatkan pelanggaran terhadap hak-hak dasar perempuan khususnya dalam masyarakat muslim India. Untuk melindungi hak-hak perempuan muslim, pemerintah India menerbitkan regulasi *The Dissolution of Muslim Marriage Bill 2016* yang mengadopsi asas kesetaraan gender dari CEDAW. CEDAW sendiri merupakan konvensi internasional yang fokus dalam upaya penghapusan diskriminasi terhadap perempuan. Namun penerapan CEDAW dalam kasus *unilateral triple talaq* di India mengalami kegagalan. Kegagalan tersebut mengakibatkan ketidakefektifan penerapan undang-undang sehingga memicu gerakan masyarakat yang menuntut dihapuskannya praktik *unilateral triple talaq*. Tuntutan tersebut melahirkan regulasi *The Muslim Women (Protection of Right on Marriage) Bill 2019*. Penelitian ini akan menganalisis penyebab kegagalan implementasi CEDAW dalam kasus *Unilateral Triple Talaq*. Penulis memetakan faktor yang menjadi penyebab kegagalan implementasi CEDAW dengan menggunakan teori *Domestic Salience* yang diusung oleh Andrew P. Cortell dan James W. Davis. Sebagai bentuk tipe penelitian eksplanatif, penulis akan menghubungkan variabel-variabel yang mempengaruhi proses implementasi sehingga mengakibatkan rendahnya tingkat keberhasilan CEDAW di masyarakat muslim India. Hasilnya CEDAW menempati posisi *Low Domestic Salience* dikarenakan adanya ketidakcocokan kultur yang menyebabkan CEDAW sulit diterima oleh masyarakat muslim India dan tidak mampu melakukan perubahan institusional. Analisis dilakukan dalam kurun waktu tahun 2016-2019, yaitu sejak pertama kali diterbitkannya peraturan terkait *unilateral triple talaq* yang mengadopsi CEDAW hingga terjadinya perombakan regulasi.

**Keywords :** *Talaq, CEDAW, Muslim, India*