

**IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA
MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

FUADAH AN NIYAROTUL IZZAH
NPM. 17071010005

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

SURABAYA

2021

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA

MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG

RENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM

Disusun Oleh:

FUADAH AN NIYAROTUL IZZAH

NPM. 17071010005

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi pada tanggal 3 Maret 2021

Menyetujui,
PEMBIMBING

Fanzul Aliwarman, S.H., M.Hum.

NPT. 3 8262 07 0221

Mengetahui,

DEKAN

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.

NIP. 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA
MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM**

Oleh:

FUADAH ANNIYAROTULL IZZAH
NPM. 17071010005

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 19 Maret 2021

PEMBIMBING :


Fauzul Aliwarman, S.H., M.Hum.
NPT. 3 8202 07 0221

TIM PENGUJI

1.


Mas Anienda T.F., S.H., M.H.
NPT. 3 7709 07 0223

2.


Fauzul Aliwarman, S.H., M.Hum.
NPT. 3 8202 07 0221

3.


Anajeng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H.
NIP. 19911128 201903 2014

Mengetahui
DEKAN


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA
MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM**

Oleh:

FUADAH AN NIYAROTULL IZZAH

NPM. 17071010005

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 5 April 2021

PEMBIMBING :

TIM PENGUJI :

1.

Fauzul Aliwarman, S.HI., M.Hum.
NPT. 3 8202 07 0221

Mas Anienda T.F., S.H., M.H.
NPT. 3 7709 07 0223

2.

Fauzul Aliwarman, S.HI., M.Hum.
NPT. 3 8202 07 0221

Anajeng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H
NIP. 1991128 201903 2014

Mengetahui,
DEKAN

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fuadah An Niyarotul Izzah
Tempat, Tanggal Lahir : Mojokerto, 29 September 1998
NPM : 17071010005
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Alamat : Jl. Gajah Mada No. 118, Mojokerto, 61313.

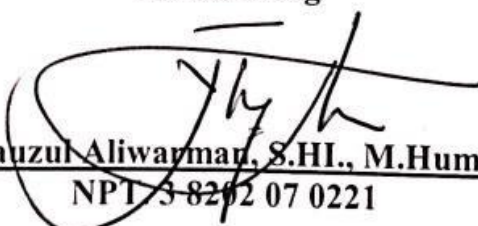
Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya dengan judul **“IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku dan bukan merupakan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia untuk mempertanggungjawabkannya sesuai hukum yang berlaku dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, Maret 2021

Mengetahui,
Pembimbing


Fauzul Aliwarman, S.HI., M.Hum
NPI 3-8202 07 0221

Penulis,


Fuadah An Niyarotul Izzah
NPM.17071010005

KATA PENGANTAR

Segala Puja dan Puji Syukur penulis panjatkan Kepada Hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan penulisan Skripsi dengan Judul **“IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM”**.

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi persyaratan mata kuliah skripsi sebagai syarat kelulusan program Strata-1 (S1) berdasarkan kurikulum yang terdapat di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional ‘Veteran’ Jawa Timur. Skripsi ini juga sebagai wadah untuk penulis mengembangkan wawasan dan ilmu yang telah didapatkan baik selama dalam bangku perkuliahan dan hasil dari penelitian. Skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Maka di kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum , selaku Dekan Fakultas Hukum UPN ‘Veteran’ Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H , selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN Veteran Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si , selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN Veteran Jawa Timur.

4. Bapak Fauzul Aliwarman, S.H.I, M.Hum , selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN ‘Veteran’ Jawa Timur. sekaligus Dosen Pembimbing skripsi penulis yang selalu sabar membimbing dan memberi masukan-masukan untuk skripsi saya agar lebih baik.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN ‘Veteran’ Jawa Timur
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum UPN ‘Veteran’ Jawa Timur atas ilmu yang diberikan selama ini.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Proposal Skripsi yang memberikan evaluasi, kritik, dan saran untuk kebaikan penulis kedepannya.
8. Bapak dan Ibu Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN ‘Veteran’ Jawa Timur yang membantu mengurus administrasi menjadi lebih mudah.
9. Bapak dan Ibu Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Bakesbangpol), Dinas Sosial Kota Mojokerto dan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Mojokerto yang baik hati memberikan izin dan akses untuk melakukan penelitian skripsi penulis.
10. KH. Makinuddin Qomari dan seluruh keluarga yang tak pernah berhenti mendoakan santri-santrinya.
11. Ustad dan Ustadzah Al-Multazam Islamic Boarding School yang selalu berharga waktu dan ilmu-ilmunya.
12. Ayah dan Ibu saya yang selalu mendukung dan menyemangati saya dalam segala hal baik yang saya lakukan.

13. Raunaquel Hazm 9 yang selalu menjadi tempat saya singgah ketika saya jenuh dan menghibur saya untuk tetap semangat.
14. Ica, Bunga, Ricky, Giffari, Febryan yang mengajarkan saya arti persahabatan di perkuliahan tanpa kepalsuan.
15. Dan pihak-pihak lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih banyak semoga kita selalu dalam lindungan dan diberkahi oleh Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Karena pada hakikatnya kesempurnaan adalah milik Allah SWT dan penulis hanyalah manusia biasa yang tak luput dari kesalahan. Maka dari itu penulis sangat membutuhkan dan menerima segala kritik maupun saran yang membangun agar selanjutnya penulis dapat lebih baik lagi. Penulis berharap bahwa penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membaca dan berkepentingan. Semoga Tuhan Yang Maha Esa selalu memberikan limpahan berkah dan kebaikan-Nya kepada semua yang membutuhkan.

Surabaya, Maret 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAKSI.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Kajian Pustaka	7
1.5.1 Tinjauan Efektivitas Hukum	7
1.5.1.1 Pengertian Efektivitas Hukum.....	7
1.5.1.2 Faktor-Faktor Efektivitas Hukum.....	10
1.5.2 Tinjauan Penegakan Hukmu	13

1.5.2.1 Pengertian Penegakan Hukum.....	13
1.5.2.2 Faktor-Faktor Penegakan Hukum.....	15
1.5.3 Tinjauan Pemerintahan Daerah.....	17
1.5.3.1 Pengertian Pemerintahan Daerah	17
1.5.3.2 Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	19
1.5.4 Tinjauan Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	22
1.5.4.1 Pengertian Peraturan Daerah	22
1.5.4.2 Landasan dan Asas Pembentukan Peraturan Daerah.....	24
1.5.4.3 Ketertiban Umum	26
1.5.4.4 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	29
1.5.4.5 Ruang Lingkup Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	30
1.5.4.6 Tujuan Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	31
1.5.4.7 Tertib Sosial dalam Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	32
1.5.4.8 Penanggulangan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Penderita Gangguan Jiwa dalam Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	34

1.6 Metode Penelitian	36
1.6.1 Jenis Penelitian.....	36
1.6.2 Sumber Data.....	37
1.6.3 Metode Pengumpulan Data.....	38
1.6.4 Metode Analisis Data.....	39
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	39
1.6.6 Sistematika Penulisan	40
 BAB II IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM.....	 43
2.1 Pelaksanaan Pasal 40 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	43
2.2 Analisis Pelaksanaan Pasal 40 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum.....	56
 BAB III HAMBATAN-HAMBATAN YANG DIHADAPI DALAM PELAKSANAAN PASAL 40 PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM	 80
3.1 Kendala yang Dihadapi dalam Pelaksanaan Pasal 40 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum	80

3.2 Upaya yang Dapat Dilakukan Untuk Mengatasi Kendala yang Dihadapi dalam Pelaksanaan Pasal 40 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum.....	87
BAB IV PENUTUP	94
4.1 Kesimpulan.....	94
4.2 Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Data Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial	3
Tabel 2.2 Tabel 1 Data Penertiban Pelanggaran Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum (Gelandangan, Pengemis, Anak Jalanan)	58
Tabel 2.2 Tabel 2 Data Anak Jalanana, Gelandangan dan Pengemis, Penderita Gangguan Jiwa Klien Shelter Rumah Aman Per Bulan Tahun 2019- 2020 Kota Mojokerto	58

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Bagan 1 Tahap Upaya Penanggulangan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis, dan Penderita Gangguan Jiwa.....	46
Bagan 2.1 Bagan 2 Tahap Razia Pelaksanaan Upaya Penanggulangan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis, dan Penderita Gangguan Jiwa.....	46
Bagan 2.1 Bagan 3 Tahap Penampungan Sementara Untuk Diseleksi Pelaksanaan Upaya Penanggulangan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis, dan Penderita Gangguan Jiwa	50
Bagan 2.1 Bagan 4 Tahap Pemulangan ke Daerah Asal Pelaksanaan Upaya Penanggulangan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis, dan Penderita Gangguan Jiwa.....	53

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Keterangan Selesai Penelitian
- Lampiran 2 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Proposal/Skripsi
- Lampiran 3 : Formulir Pengajuan Judul Proposal Skripsi
- Lampiran 4 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 5 : Transkrip Sementara
- Lampiran 6 : Kartu Rencana Studi Semester 8
- Lampiran 7 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 8 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 9 : Lembar Revisi Penguji 1
- Lampiran 10 : Lembar Revisi Penguji 2
- Lampiran 11 : Lembar Revisi Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : Fuadah An Niyarotul Izzah
NPM : 17071010005
Tempat Tanggal Lahir : Mojokerto, 29 September 1998
Program Studi : Strata 1 (S1)
Judul Skripsi :

**“IMPLEMENTASI PASAL 40 PERATURAN DAERAH KOTA
MOJOKERTO NOMOR 3 TAHUN 2013 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM”**

ABSTRAKSI

Upaya penanggulangan anak jalanan, gelandangan, pengemis dan anak jalanan adalah salah satu upaya penyelenggaraan tertib sosial demi mewujudkan lingkungan masyarakat yang aman dan nyaman. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi dan hambatan-dambatan dalam pelaksanaan Pasal 40 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum. Penelitian berjenis empiris yuridis ini menggunakan metode analisa kualitatif yang menghasilkan data deskriptif analisis dimana data diperoleh melalui observasi, wawancara dan studi kepustakaan. Pelaksanaan Pasal 40 Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 3 Tahun 2013 terdiri dari 3 (tiga) tahap yaitu razia, penampungan sementara untuk diseleksi dan pemulangan ke daerah asal yang melibatkan Satpol PP dan Dinas Sosial. Dalam analisis pelaksanaannya terdapat ketidaksesuaian antara peraturan daerah dan pelaksanaan di lapangan, ketidaksesuaian data antara Dinas Sosial dan Satuan Polisi Pamong Praja, razia kurang merata, perlunya perhatian terhadap daerah rawan karena tidak adanya pos penjagaan dan pelaksanaannya belum cukup efektif karena belum memenuhi 5 (lima) faktor penegakan hukum untuk mencapai efektivitas hukum. Kendala yang dihadapi adalah tidak adanya SOP/juklak juknis, pencatatan administrasi kurang baik, kurangnya personil Satuan Polisi Pamong Praja, tingkat kesadaran hukum masyarakat pelanggar rendah, perlunya pelatihan minat bakat dan arus urbanisasi anak jalanan, gelandangan, pengemis, penderita gangguan jiwa yang kurang terdeteksi.

Kata Kunci: *Penanggulangan, anak jalanan, gelandangan, pengemis, penderita gangguan jiwa, tertib sosial.*