

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT PADA  
MASA PEMERINTAHAN DONALD TRUMP DALAM PENARIKAN  
PASUKAN MILITER AMERIKA SERIKAT DARI KURDI DI SURIAH  
TAHUN 2018-2019**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh :

**LU'LU' SYARIFAH QURROTA A'YUN**  
**1644010020**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2021**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT PADA MASA  
PEMERINTAHAN DONALD TRUMP DALAM PENARIKAN PASUKAN  
MILITER AMERIKA SERIKAT DARI KURDI DI SURIAH TAHUN 2018-2019**

**Disusun Oleh :**

**Lu'lu' Syarifah Qurrota A'yun**

**NPM.1644010020**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**

**Prihandono Wibowo, M.Hub. Int**

**NIP. 198702092018031002**

**DEKAN**

**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**

**NIP. 195907011987031001**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT PADA MASA  
PEMERINTAHAN DONALD TRUMP DALAM PENARIKAN PASUKAN  
MILITER AMERIKA SERIKAT DARI KURDI DI SURIAH TAHUN 2018-2019**

Telah dipertahankan dihadapkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal: 26-03-2021

**PEMBIMBING**

**TIM PENGUJI**

Prihandono Wibowo, M.Hub. Int  
NIP. 198702092018031002

Adiasri Putri Purbantina, Ph.D.  
NPT. 386021303591

Megahnanda A.K. S.IP., M.IP

NPT. 386111003011

Prihandono Wibowo, M.Hub. Int

NIP. 198702092018031002

Mengetahui,

**DEKAN**

Dr.Drs.Ec. GendutSukarno,MS,CHRA

NIP. 195907011987031001

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT PADA MASA  
PEMERINTAHAN DONALD TRUMP DALAM PENARIKAN PASUKAN  
MILITER AMERIKA SERIKAT DARI KURDI DI SURIAH TAHUN 2018-2019**

Bagian keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 28 Februari 2021



Penulis,  
**Lu'lu' Syarifah Qurrota A'yun**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

***K**upersembahkan karya kecil ini untuk orang-orang yang aku cintai:  
Suamiku Tersayang  
Ayah Ibu, Papa Mama dan seluruh Keluarga Besarku;  
Guru-guruku  
Orang-orang Terdekatku;  
dan*

*Diriku sendiri.*

## HALAMAN INSPIRASIONAL

**“ Jika kamu tidak sanggup menahan lelahnya BELAJAR, maka kamu harus sanggup menahan perihnya KEBODOHAN”**

(Imam As-Syafi'i)

**"Tahapan pertama dalam mencari ilmu adalah mendengarkan, kemudian diam dan menyimak dengan penuh perhatian, lalu menjaganya, lalu mengamalkannya, dan kemudian menyebarkannya."**

(Sufyan bin Uyainah)

**"Ilmu bukanlah dengan banyaknya riwayat. Ilmu tidak lain adalah sebuah cahaya yang Allah tempatkan di dalam hati."**

(Imam Malik)

**"Barangsiapa belajar sesuatu semata-mata karena Allah, mencari ilmu yang ada bersama-Nya, maka dia akan menang. Dan barang siapa yang belajar sesuatu karena selain Allah, maka dia tidak akan mencapai tujuannya, juga pengetahuan yang diperolehnya tidak akan membawanya lebih dekat kepada Allah."**

(Hasan al-Basri)

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT, atas karunia dan rahmat-NYA, sehingga penulis mampu menyelesaikan seminar proposal skripsi dengan Judul **Analisis Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Donald Trump dalam Penarikan Pasukan Militer Amerika Serikat dari Kurdi di Suriah Tahun 2018-2019.**

Dalam penyusunan proposal skripsi ini, penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan. Proses penyusunan proposal skripsi ini tidak akan berjalan dengan lancar tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak terkait. Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada dosen pembimbing Bapak Prihandono Wibowo, M.Hub. Int, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Penulis juga menyampaikan terima kasih yang setinggi-tingginya diantaranya yang terhormat :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS., CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jawa Timur.
3. Dra. Herlina Suksmawati, M.Si selaku Kordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jawa Timur.
4. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jawa Timur atas segala bentuk dukungan yang diberikan ilmu, kritik dan saran.
5. Orang-orang tercinta yang selalu mendukung, mengingatkan, dan mendoakan penulis yakni Suamiku Mas Aji, Ayah, Ibu, Papa, Mama, Mas Sigit, Mbak Dinda, Mbak Eka, Mas Bagio, Alaika dan teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2016 serta seluruh keluarga besar UKKI yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.
6. Serta terima kasih untuk A’yun yang mampu bertahan dan tetap berjuang dalam keadaan terburuk hingga terselesaikannya skripsi ini.

Demikian penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi mahasiswa dan masyarakat. Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan laporan ini.

Surabaya, 28 Februari 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman ;

<b>COVER</b> .....	.....
<b>HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT</b> .....	..... ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	..... iii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	.....iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	.....v
<b>HALAMAN INSPIRASIONAL</b> .....	.....vi
<b>ABSTRAK</b> .....	..... vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	.....ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	.....x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	..... xii

<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	.....1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	.....1
1.2 Rumusan Masalah .....	.....8
1.3 Tujuan Penelitian.....	.....8
1.4 Manfaat Penelitian.....	.....9
1.5 Kerangka Pemikiran.....	.....9
1.5.1 Landasan Teori .....	.....9
1.5.1.1 <i>Level of Analysis: Group</i> .....	.....9
1.5.1.2 <i>Presidential System of United States</i> .....	.....17
1.6 Sintesa Pemikiran.....	.....23
1.7 Argumen Utama .....	.....26
1.8 Metodologi Penelitian .....	.....27
1.8.1 Tipe Penelitian .....	.....27
1.8.2 Teknik Pengumpulan Data .....	.....28
1.8.3 Teknik Analisis Data .....	.....29
1.8.4 Jangkauan Penelitian .....	.....29
1.8.5 Sistematika Penulisan .....	.....30

### **BAB II Proses Pembentukan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat terkait Penarikan Pasukan Militer AS dari Kurdi di Suriah Tahun 2018** .....

2.1 <i>Statement</i> Donald Trump “Amerika Serikat akan Segera keluar dari Suriah” .....	.....32
2.2 <i>Identify Decision Unit</i> .....	.....38
2.3 Spesifikasi Kejadian dalam Proses Pembuatan Kebijakan Luar Negeri .....	.....41



<b>BAB III Spesifikasi Kejadian dalam Proses Penerapan Kebijakan Luar Negeri AS dalam Penarikan Pasukan Militer AS dari Kurdi di Suriah Tahun 2019</b> .....	<b>57</b>
3.1 Respon dari Para Elit Politik Donald Trump dalam Menanggapi Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat .....	57
3.1.1 Respon Pro dari Elit Politik AS dalam Kebijakan Luar Negeri Penarikan Pasukan Militer AS dari Kurdi di Suriah .....	58
3.1.2 Respon Kontra dari Elit Politik AS dalam Kebijakan Luar Negeri Penarikan Pasukan Militer AS dari Kurdi di Suriah .....	61
3.2 Proses Penerapan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Penarikan Pasukan Militer AS dari Suriah .....	70
<b>BAB IV Analisis Proses Perumusan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat yang di Putuskan oleh Presiden Donald Trump terkait Penarikan Pasukan Militer AS dari Kurdi di Suriah</b> .....	<b>78</b>
<b>BAB V Kesimpulan dan Saran</b> .....	<b>89</b>
5.1 Kesimpulan.....	89
5.2 Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>91</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Wilayah Suriah .....	6
Gambar 1.2 <i>Key Control Variable by Type of Decision Unit</i> .....	13
Gambar 1.3 Bagan Sintesa Pemikiran.....	23
Gambar 2.1 Akun Twitter Presiden Donald J. Trump .....	37
Gambar 2.2 <i>Trends in OCO Funding since 2008-2019</i> .....	55
Gambar 3.1 <i>Statement of Senator Rand Paul</i> .....	59
Gambar 3.2 <i>Letter Resign of James Mattis Page 1</i> .....	62
Gambar 3.3 <i>Letter Resign of James Mattis Page 2</i> .....	63
Gambar 4.1 Bagan Analisis.....	79

## ABSTRAK

Amerika Serikat merupakan negara *super power* yang mencetuskan kebijakan luar negeri “*War On Terrorism*” pada masa pemerintahan Presiden Barack Obama, yang bertujuan untuk membasmi kelompok-kelompok teroris yang dianggap dapat memberikan ancaman bagi stabilitas keamanan Amerika Serikat. Salah satu kelompok teroris yang dianggap sebagai ancaman oleh Amerika Serikat ialah kelompok ISIS. Oleh sebab itu, pada tahun 2014, Presiden Obama memutuskan untuk melakukan kerjasama dengan Pasukan militer Kurdi di Suriah yakni pasukan SDF (*Syrian Democratic Force*) dan YPG (*Yekineyen Parastina Gel*) dengan tujuan untuk membantu Amerika Serikat dalam memerangi kelompok teroris ISIS. Adanya kerjasama antara pasukan militer AS dan pasukan militer Kurdi di Suriah seharusnya dapat memberikan keuntungan bagi Amerika Serikat untuk menerapkan kebijakan luar negeri “*War On Terrorism*”. Namun pada masa pemerintahan Presiden Donald Trump, kerjasama tersebut justru dianggap menyebabkan kerugian bagi Amerika Serikat dalam hal ekonomi dan stabilitas keamanan. Hal ini dikarenakan kondisi internal di Suriah yang sering terjadi peperangan, sehingga menyebabkan Amerika Serikat mengalami kenaikan dalam anggaran dana yang dikeluarkan untuk stabilitas keamanan dan rekonstruksi wilayah Suriah. Oleh sebab itu, pada 19 Desember 2018, Trump memutuskan suatu kebijakan luar negeri yang diputuskan secara mandiri (*self contained*) dalam hal penarikan pasukan militer AS dari Kurdi di Suriah. Pada kasus ini penulis akan menelaah menggunakan teori *LoA Group* bagian *Predominant Leader* dengan metode penelitian telaah pustaka (*library research*). Proses perumusan hingga proses penerapan kebijakan luar negeri tersebut mendapatkan saran dan suara bulat yang berupa penolakan yang datang dari Para Dewan Keamanan Nasional AS. Namun Trump sebagai *predominant leader* yang memiliki karakteristik kepemimpinan *insensitive* atau tidak terbuka, hanya mendengarkan saran dari elit politik yang sejalan dengan pandangan pribadinya. Selain itu, Trump juga mencari data pendukung untuk mengkonfirmasi bahwa pandangan Trump untuk mengakhiri intervensi di Suriah adalah langkah yang tepat untuk dilakukan. Sehingga keputusan Trump yang dominan menjadi keputusan yang lebih relevan dengan hasil akhir politik dan juga dapat mengarahkan para Dewan Keamanan Nasional AS untuk menerapkan kebijakan luar negeri yang telah dibuat oleh Trump.

**Kata Kunci:** Penarikan Pasukan Militer AS, Pasukan Militer Kurdi, Suriah, *Predominant Leader*, *Self Contained*, *Insensitive*.

## **ABSTRACT**

*The United States is a superpower country that createa foreign policy, called "War On Terrorism" during the era of President Barack Obama, which aims to eradicate terrorist groups that are considered to pose a threat to the stability of the security of the United States. One of the terrorist groups that are considered a threat by the United States is the ISIS group. Therefore, in 2014, President Obama decided to cooperate with the Kurdish military forces in Syria, called the SDF (Syrian Democratic Force) and YPG (Yekineyen Parastina Gel) on agenda to help the United States in fighting the ISIS terrorist group. The existence of cooperation between US military forces and Kurdish military forces in Syria should be able to provide benefits for the United States to implement a foreign policy "War On Terrorism". However, during the era of President Donald Trump, this cooperation was considered to cause a disadvantage situation to the United States, in terms of economic stability and security. It refers to the internal conditions of Syria with their wars here and there, which causes an increase of the budget of the United State for security stability and reconstruction of the Syrian territory. Therefore, on December 19, 2018, Trump decided on a 'self-contained' foreign policy in terms of the withdrawal of US military forces from the Kurds in Syria. In this case the author will examine using the LoA Group theory of the Predominant Leader section with a library research method. The formulation process until the foreign policy implementation process received a big rejection from the US National Security Council. However, Trump as the predominant leader who has insensitive leadership characteristics, only listens to suggestions from political elites that are in line with his personal views. In addition, Trump is also looking for supporting data to confirm that Trump's view to end the intervention in Syria is the right step to do. So that Trump's dominant decision becomes a decision that is more relevant to the political outcome and can also direct the US National Security Council to implement the foreign policy that has been made by Trump.*

**Keywords:** *Withdrawal of US Military Forces, Kurdish Military Forces, Syria, Predominant Leader, Self Contained, Insensitive.*