

IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK DALAM

PERLINDUNGAN KORBAN KEKERASAN ANAK PADA DINAS

PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA

BERENCANA KABUPATEN SIDOARJO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi
Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

MOCH. ARIL BASTIAN
NPM. 18041010152

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2023

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KORBAN KEKERASAN ANAK PADA DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA
BERENCANA KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

MOCH. ARIL BASTIAN
NPM. 18041010152

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**

Tukiman, S.Sos.M.Si
NIP. 196103231989031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KORBAN KEKERASAN ANAK PADA DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA
BERENCANA KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

MOCH. ARIL BASTIAN

NPM. 18041010152

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Societas: Jurnal Ilmu Administrasi Dan Sosial Universitas Musamus Merauke
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 13 Nomor 1, 2024**

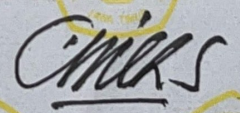
PEMBIMBING


Tukiman, S.Sos.M.Si
NIP. 196103231989031001

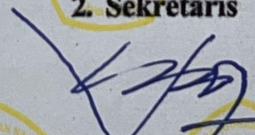
Menyetujui,

TIM PENGUJI

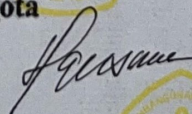
1. Ketua


Dr. Ertien Rining N, M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris


Tukiman, S.Sos.M.Si
NIP. 196103231989031001

3. Anggota


M. Agus Mulianto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KORBAN KEKERASAN ANAK PADA DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA
BERENCANA KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

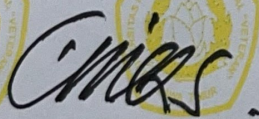
MOCH. ARIL BASTIAN

NPM. 18041010152

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 5 Februari 2024

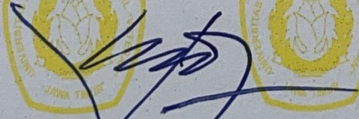
TIM PENILAI

Ketua



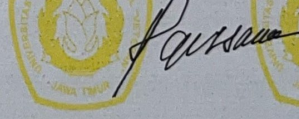
Dr. Ertien Rining N. M.Si
NIP. 196801161994032001

Sekretaris



Tukiman, S.Sos.M.Si
NIP. 196103231989031001

Anggota



M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moch. Aril Bastian

NPM : 18041010152

Program Studi / Fakultas : Administrasi Publik / Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK DALAM
PERLINDUNGAN KORBAN KEKERASAN ANAK PADA DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN
KELUARGA BERENCANA KABUPATEN SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 24 November 2023

Yang Membuat Pernyataan



Moch. Aril Bastian

NPM. 18041010152

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Bersama Lindungi Anak Dalam Perlindungan Korban Kekerasan Anak Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan seminar skripsi Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
5. Orang tua penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
6. Teman-teman Barongsai, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;

Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 24 November 2023

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	15
1.4. Manfaat Penelitian.....	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	17
2.1. Penelitian Terdahulu	17
2.2. Landasan Teori	20
2.2.1. Kebijakan Publik.....	20
2.2.1.1. Definisi Kebijakan Publik	20

2.2.1.2.	Tipologi Kebijakan Publik	23
2.2.1.3.	Sifat Kebijakan Publik	24
2.2.1.4.	Tahapan Kebijakan Publik	25
2.2.2.	Implementasi Kebijakan Publik.....	27
2.2.2.1.	Definisi Implementasi Kebijakan Publik	27
2.2.2.2.	Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan Publik	28
2.2.2.3.	Aktor-Aktor Yang Berperan Dalam Pelaksanaan Kebijakan Publik .	29
2.2.2.4.	Pendekatan Dalam Pelaksanaan Kebijakan Publik	30
2.2.2.5.	Model Implementasi Kebijakan Publik.....	32
2.2.3.	Kekerasan.....	41
2.2.3.1.	Definisi Kekerasan	41
2.2.3.2.	Jenis-Jenis Kekerasan.....	43
2.2.3.3.	Faktor Penyebab Terjadinya Kekerasan.....	45
2.2.4.	Program Bersama Lindungi Anak (Berlian)	48
2.3.	Kerangka Berpikir	51
BAB III	METODE PENELITIAN	52
3.1.	Jenis Penelitian.....	52
3.2.	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	53
3.3.	Fokus Penelitian	54
3.4.	Sumber Data.....	57
3.5.	Teknik Pengumpulan Data	59
3.6.	Teknik Analisis Data	62
3.7.	Keabsahan Data.....	64
BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	66

4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	66
4.1.1. Profil DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	66
4.1.2. Tugas Pokok dan Fungsi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	67
4.1.3. Visi dan Misi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	68
4.1.4. Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	69
4.1.5. Komposisi Pegawai DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	83
4.2. Hasil Penelitian	87
4.2.1. Komunikasi	87
4.2.2. Sumber Daya.....	100
4.2.3. Disposisi.....	116
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	125
4.3. Pembahasan.....	130
4.3.1. Komunikasi (<i>Communication</i>).....	130
4.3.2. Sumber Daya (<i>Resources</i>).....	134
4.3.3. Disposisi (<i>Dispotitions</i>)	139
4.3.4. Struktur Birokrasi (<i>Bureaucratic Structure</i>).....	142
BAB V PENUTUP	145
5.1. Kesimpulan.....	145
5.2. Saran.....	147
DAFTAR PUSTAKA	149
LAMPIRAN.....	155

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang....	19
Tabel 4.1. Data Pegawai DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	84
Tabel 4.2. Tabel Komposisi SDM berdasarkan Golongan dan Pendidikan	85
Tabel 4.3. Proporsi Jumlah Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	86
Tabel 4.4. Kegiatan Pencegahan Kekerasan Tingkat Sekolah Melalui Kampanye Program Berlian Tahun 2022	97

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Grafik Korban Kekerasan Anak 2019-2022	4
Gambar 1.2. Rasio Anak Korban Kekerasan Menurut Provinsi Tahun 2022	5
Gambar 1.3. Korban Kekerasan Anak Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2022	6
Gambar 1.4. Alur pikir Program Berlian	12
Gambar 2.1. Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn	34
Gambar 2.2. Model Implementasi Kebijakan menurut Marilee S.Grindle.....	36
Gambar 2.3. Model Implementasi Kebijakan menurut Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	37
Gambar 2.4. Model Implementasi Kebijakan menurut Goerge C. Edward III.....	41
Gambar 2.5. Skema alur penanganan bagi korban kekerasan melalui program Berlian.....	50
Gambar 2.6. Kerangka Berpikir.....	51
Gambar 3.1. Komponen dalam Analisis Data Model Interaktif	62
Gambar 4.1. Kantor DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	66
Gambar 4.2. Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	70
Gambar 4.3. Instagram DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	91
Gambar 4.4. Website Pemerintah Kabupaten Sidoarjo	91
Gambar 4.5. Kegiatan Sosialisasi Program Berlian di SMA YPM 2 Sukodono ..	92
Gambar 4.6. Penyampaian Informasi Secara Tatap Muka	105
Gambar 4.7. Penyampaian Informasi melalui Zoom	106
Gambar 4.8. Album Berlian di Channel Youtube KemenPPPA RI	106
Gambar 4.9. Wewenang DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	108

Gambar 4.10.	Transportasi Mobil Molin	114
Gambar 4.11.	Ruang Bermain Anak.....	114
Gambar 4.12.	Ruang Laktasi dan Ruang Konseling dan Pengaduan Langsung.....	114
Gambar 4.13.	Ruang Tunggu.....	115
Gambar 4.14.	Brosur Wawasan mengenai Kekerasan Seksual untuk Keluarga, Ibu Guru, dan Anak.....	117
Gambar 4.15.	Kegiatan Apel Pagi	118
Gambar 4.16.	Mekanisme Pengaduan secara Langsung dan Online	125
Gambar 4.17.	Tahapan Konseling bagi Korban Kekerasan Anak	126
Gambar 4.18.	Skema alur penanganan bagi korban kekerasan melalui program Berlian.....	127

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara	155
Lampiran 2. Pedoman Observasi	156
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	157
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	158
Lampiran 5. Proses Wawancara.....	159
Lampiran 6. Lembar Cek Plagiasi.....	162
Lampiran 7. Surat Keterangan Selesai Penelitian	163
Lampiran 8. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	164
Lampiran 9. <i>Letter of Acceptance</i> (LoA) Jurnal	165
Lampiran 10. Akreditasi Jurnal.....	166

ABSTRAK

MOCH. ARIL BASTIAN, 18041010152, IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK DALAM PERLINDUNGAN KORBAN KEKERASAN ANAK PADA DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA BERENCANA KABUPATEN SIDOARJO

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi program Berlian dalam memberikan perlindungan bagi korban kekerasan anak pada DP3AKB Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian ini ialah metode pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program menggunakan model Edwards III terdiri dari faktor komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi didapatkan hasil yang cukup baik meskipun kurang memuaskan. Program ini belum tercapai untuk memecahkan permasalahan kekerasan seksual pada anak. Disebabkan oleh masih banyaknya sekolah-sekolah yang belum mendapatkan penyuluhan program mengingat keterbatasan anggaran yang dimiliki oleh DP3AKB. Namun keberadaan program Berlian ini menunjukkan capaian dengan adanya komitmen dari Pemerintah Kabupaten Sidoarjo terkait maraknya kekerasan seksual yang dibuktikan masih tingginya kasus kekerasan seksual melalui pembentukan Satgas PPA yang melibatkan sinergitas antar instansi dan OPD terkait. Rekomendasi yang dapat diberikan ialah DP3AKB dapat melakukan upaya secara masif dan komprehensif ke sekolah-sekolah mulai dari tingkatan SD, SMP, dan SMA bahkan di lingkungan pondok pesantren terutama wilayah-wilayah pedesaan yang penduduknya di dominasi oleh tingkat pendidikan yang rendah.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Program Berlian

ABSTRACT

**MOCH. ARIL BASTIAN, 18041010152, IMPLEMENTATION OF JOINT
PROGRAM PROTECT CHILDREN IN THE PROTECTION OF CHILD
VICTIMS OF VIOLENCE AT THE WOMEN'S EMPOWERMENT SERVICE
OF CHILD PROTECTION AND FAMILY PLANNING,
SIDOARJO REGENCY**

This study aims to describe the implementation of the Berlian program in providing protection for victims of child violence at DP3AKB Sidoarjo Regency. This research method is a qualitative approach method. Data obtained through observation, interviews, and documentation. The results showed that the implementation of the program using the Edwards III model consisting of factors of communication, resources, dispositions, and bureaucratic structures obtained quite good results although they were unsatisfactory. This program has not yet been able to solve the problem of sexual violence against children. This is due to the fact that there are still many schools that have not received program counseling given the limited budget owned by DP3AKB. However, the existence of the Berlian program shows an achievement with the commitment from the Sidoarjo Regency Government regarding the rampant sexual violence as evidenced by the high number of cases of sexual violence through the formation of the PPA Task Force which involves synergy between agencies and related OPDs. The recommendation that can be given is that DP3AKB can make massive and comprehensive efforts to schools starting from the elementary, junior high and high school levels even in Islamic boarding schools, especially rural areas where the population is dominated by low levels of education.

Keywords: Policy Implementation, Berlian Program