

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG
DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL**

**(Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan
Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak
Provinsi Jawa Timur)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



THERESIA WIDHARKA

19071010045

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

2023

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SIDANG SKRIPSI
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG
DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan
Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak
Provinsi Jawa Timur

Ditulis oleh :

THERESIA WIDHARKA
19071010045

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian & Sidang Skripsi
Pada tanggal 2023

Menyetujui
PEMBIMBING

YANA INDAWATI, S.H., M.Kn
NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui
DEKAN FAKULTAS HUKUM IPN "VETERAN" JAWA TIMUR

Dr. ERTIEN RINDING NAWANGSARI, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG
DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan
Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak
Provinsi Jawa Timur**

Ditulis oleh :

THERESIA WIDHARKA

19071010045

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 22 Desember 2023

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI
1.

YANA INDAWATI, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

YANA INDAWATI, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

EKA NANDA RAVIZKI, S.H., LL.M
NPT. 21.1.19931218 265

HARIYO SULISTYANTORO, S.H., M.M
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS HUKUM UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG
DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan
Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak
Provinsi Jawa Timur**

Ditulis oleh :

THERESIA WIDHARKA

19071010045

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 22 Desember 2023

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1.

YANA INDAWATI, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

YANA INDAWATI, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

2.

EKA NANDA RAVIZKI, S.H., LL.M
NPT. 21 1 19931218 265

3.

HARIYO SULISTYANTORO, S.H., M.M
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS HUKUM UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Theresia Widharka
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 04 Agustus 2001
NPM : 19071010045
Konsentrasi : Pidana
Alamat : Ngagel Tirto III Nomor 41, Wonokromo, Surabaya

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa skripsi dengan judul **"PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL (Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak Provinsi Jawa Timur)"** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta Penulis sendiri yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Apabila di kemudian hari ternyata skripsi Penulis ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka Penulis bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaannya (Sarjana Hukum) yang Penulis peroleh.

Demikian surat ini Penulis buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibatnya.

Surabaya, 23 Desember 2023

Mengetahui,



YANA INDAWATI, S.H., M.Kn
NIP. 19790126/202121 2 004



THERESIA WIDHARKA
NPM. 19071010045

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan limpahan rahmat-Nya yang diberikan kepada penulis. Penulis berterima kasih pula karena berkat yang diberikan oleh Sang Maha Kuasa maka penulis dapat menyelesaikan Penelitian Skripsi ini sebagai pemenuhan syarat pada program strata-1 di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, penelitian skripsi yang berjudul **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL (Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak Provinsi Jawa Timur.)”**

Tidak lupa penulis ucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang membantu penulis dan turut serta memberikan kritik dan saran sehingga penulis dapat menyelesaikan Penelitian Skripsi ini dengan baik, diantaranya ialah:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
6. Ibu Yana Indawati, S.H., M.Kn selaku Pembimbing dari Fakultas Hukum UPN Veteran Jawa Timur;
7. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
8. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan serta UPT PPA Provinsi Jawa Timur;
9. Orang tua penulis yang selalu mengingatkan dan memberikan dukungan dalam penulisan penelitian Skripsi ini;
10. Teman kuliah penulis Blackpanther (Atha, Pina dan Dhea) dan Putri yang selalu membantu penulis ketika penulis mengalami kesulitan dalam mengerjakan penelitian skripsi ini dengan saling menyemangati satu sama lain dalam pembuatan penelitian Skripsi;
11. Teman penulis Fefe dan Windu yang selalu memberikan tempat untuk penulis berkeluh kesah;
12. Seventeen yang selalu menemani disaat penulis membutuhkan tempat bersandar dan merasa lelah dengan memberikan dukungan baik berupa lagu dan konten-konten yang diberikan. Terima kasih telah membuat lagu-lagu yang selalu berhasil membuat penulis kembali bangkit dan selalu menjadi pengingat bahwa penulis tidak pernah sendirian #ilovemyteam #ilovemycrew;
13. Serta pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan penelitian Skripsi ini, terdapat sejumlah kesalahan yang perlu diakui, baik yang sengaja maupun tidak sengaja. Oleh karena itu, penulis dengan tulus meminta kritik dan saran yang bersifat membangun agar penelitian Skripsi ini dapat mengalami perbaikan signifikan dan berguna bagi kita semua.

Surabaya

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SIDANG SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN BAGAN	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.5 Tinjauan Pustaka.....	13
1.5.1 Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Hukum.....	13
1.5.1.1 Pengertian Perlindungan Hukum	13
1.5.1.2 Bentuk-Bentuk Perlindungan Hukum.....	15
1.5.2 Tinjauan Umum Tentang Anak.....	16
1.5.2.1 Pengertian Anak.....	16
1.5.2.2 Prinsip Perlindungan Hak Anak	18
1.5.2.3 Pengaturan Pada Anak	19

1.5.3 Tinjauan Umum Tentang Penyandang Disabilitas	20
1.5.3.1 Pengertian Penyandang Disabilitas.....	20
1.5.3.2 Ragam Penyandang Disabilitas	21
1.5.3.3 Pengaturan Penyandang Disabilitas.....	22
1.5.4 Tinjauan Umum Tentang Korban.....	23
1.5.4.1 Pengertian Korban	23
1.5.4.2 Jenis-Jenis Korban	24
1.5.4.3 Pengaturan Korban	24
1.5.5 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana	26
1.5.5.1 Pengertian Tindak Pidana	26
1.5.5.2 Unsur-Unsur Tindak Pidana	27
1.5.6 Tinjauan Umum Tentang Kekerasan Seksual	31
1.5.6.1 Pengertian Kekerasan Seksual	31
1.5.6.2 Pengaturan Kekerasan Seksual	31
1.5.7 Tinjauan Umum Tentang Dinas Pemberdayaan Perempuan, perlindungan Anak, dan Kependudukan (DP3AK) Provinsi Jawa Timur	35
1.5.7.1 Visi dan Misi	35
1.5.7.2 Struktur Organisasi.....	36
1.5.7.3 Lokasi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Kependudukan (DP3AK) Provinsi Jawa Timur	37

1.6	Metodologi Penelitian.....	37
1.6.1	Jenis Penelitian	37
1.6.2	Sumber Data	38
1.6.3	Metode Pengumpulan Data	40
1.6.4	Metode Analisis Data	40
1.6.5	Lokasi Penelitian	41
1.6.6	Sistematika Penelitian Skripsi	41

BAB II MEKANISME PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL DI DP3AK UPT PPA PROVINSI JAWA TIMUR 44

2.1	Faktor Yang Menyebabkan Terjadinya Kekerasan Seksual Terhadap Anak Penyandang Disabilitas Di Provinsi Jawa Timur	44
2.2	Mekanisme Perlindungan Hukum Terhadap Anak Penyandang Disabilitas Korban Kekerasan Seksual Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Kependudukan.....	50

BAB III KENDALA DAN UPAYA DALAM PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG DISABILITAS TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL DI DP3AK UPT PPA PROVINSI JAWA TIMUR 68

3.1	Kendala Dalam Menangani Perlindungan Hukum Terhadap Anak Penyandang Disabilitas Korban Kekerasan Seksual.....	68
-----	--	----

3.2	Upaya Dalam Mengatasi Kendala Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak Penyandang Disabilitas	74
BAB IV PENUTUP		80
4.1	Kesimpulan	80
4.2	Saran	82
DAFTAR PUSTAKA		84
LAMPIRAN.....		91

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Tabel 1.	Data Kasus Kekerasan Seksual Pada Anak di DP3AK.....	57
Bagan 1.	Struktur Organisasi di DP3AK.....	48
Bagan 2.	Mekanisme Layanan Perlindungan UPT PPA Jatim.....	64

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Surat Penugasan Dosen Pembimbing Skripsi
Lampiran 2	: Formulir Pengajuan Judul Skripsi
Lampiran 3	: Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran 4	: Surat Izin Penelitian Skripsi
Lampiran 5	: Transkrip Sementara
Lampiran 6	: Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
Lampiran 7	: Kartu Rencana Studi
Lampiran 8	: Sertifikat Seminar Internasional
Lampiran 9	: Bukti Pembayaran UKT Terakhir
Lampiran 10	: Bukti Hasil Turnitin
Lampiran 11	: Lembar Revisi Penguji 1
Lampiran 12	: Lembar Revisi Penguji 2
Lampiran 13	: Lembar Revisi Penguji 3

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM

Nama Mahasiswa : Theresia Widharka
NPM : 19071010045
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 04 Agustus 2001
Program Studi : Hukum
Judul Skripsi :

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK PENYANDANG
DISABILITAS KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL**
**Studi Kasus Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan
Kependudukan Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Perempuan dan Anak
Provinsi Jawa Timur**

ABSTRAK

Perlindungan hukum merupakan tindakan untuk memberikan perlindungan dengan menggunakan peraturan-peraturan yang berlaku. Dalam konteks ini, upaya tersebut ditujukan untuk melindungi anak penyandang disabilitas yang menjadi korban tindak pidana kekerasan seksual. Situasi kekerasan seksual pada anak penyandang disabilitas tiap tahunnya mengalami kenaikan. Kasus ini terjadi dikarenakan stigma negatif pada penyandang disabilitas dan ketimpangan kuasa yang dimiliki antara pelaku dan korban. Pelaku memanfaatkan kekurangan yang dimiliki korban untuk melakukan kekerasan seksual pada korban. Pada penelitian ini penulis melakukan penelitian di UPT PPA Provinsi Jawa Timur untuk mengetahui mekanisme perlindungan dari UPT PPA Provinsi Jawa Timur. Jenis penelitian ini mengumpulkan data dengan cara observasi, wawancara, dan tinjauan pustaka. Metode kajian yang dipakai ialah yuridis empiris. UPT PPA juga memaparkan faktor ekonomi, faktor lingkungan dan faktor pendidikan ialah variabel yang bisa mendorong kejadian kekerasan seksual. Dalam memberikan perlindungan UPT PPA Jatim menggunakan perlindungan represif yaitu dengan memberikan layanan berupa pendampingan yang dibagi menjadi 3 yaitu pendampingan medis, pendampingan psikologis, dan pendampingan hukum.

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Anak Penyandang Disabilitas, Kekerasan Seksual