

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO
NOMOR 3 TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

ESTU KUSUMAWARDANI
NPM 19041010029

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2023

LEMBAR PERSETUJUAN
EVALUASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3
TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA

Disusun Oleh :

Estu Kusumawardani
19041010029

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING



Arimurti Kriswibowo, S.I.P. M.Si
NIP. 198907222022031007

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3
TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG
KAKI LIMA**

Disusun Oleh :
ESTU KUSUMAWARDANI
NPM. 19041010029

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal
Dinamika Pemerintahan (JDP), Universitas Abdurrah Pekanbaru, Riau
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 07 Nomor 01, Januari 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Arimurti Kriswibowo, S.L.P. M.Si
NIP. 198907222022031007

TIM PENGUJI

1. Ketua


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

2. Sekretaris


Arimurti Kriswibowo, S.L.P. M.Si
NIP. 198907222022031007

3. Anggota


M. Agus Muljanto, S.E. MSi
NIP.196908261989121001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.-196804182021211006

LEMBAR REVISI
EVALUASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3
TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG
KAKI LIMA

Disusun Oleh :

Estu Kusumawardani
NPM. 19041010029

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 17 November 2023

Menyetujui,
TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

Arimurti Kriswibowo, S.I.P. M.Si
NIP.198907222022031007

M. Agus Muljanto, S.E, MSi
NIP.196908261989121001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Estu Kusumawardani
NPM : 19041010029
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Evaluasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3
Tahun 2016 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang
Kaki Lima

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Sidoarjo, 12 November 2023

Yang Membuat Pernyataan


Estu Kusumawardani
19041010029

ABSTRAK

ESTU KUSUMAWARDANI, EVALUASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3 TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA

Pemerintah Kabupaten Sidoarjo telah menciptakan Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 tentang Penataan dan Pemberdayaan Kaki Lima sebagai respon dari menjamurnya PKL sebagai ekonomi sektor informal yang diharapkan mampu menurunkan angka pengangguran di Kabupaten Sidoarjo. Salah satu PKL yang menjadi perhatian yaitu PKL Gading Fajar yang merupakan PKL terbanyak sejumlah 1.200 PKL. Keberhasilan Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 masih terus dipertanyakan sebab belum pernah dilakukan evaluasi terhadap berjalannya kebijakan tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, menganalisis dan mendeskripsikan evaluasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 dengan menggunakan metode kualitatif studi kasus yang ditulis secara deskriptif. Evaluasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 ini menggunakan teori dari William N. Dunn (2003) yang memiliki enam kriteria yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas dan ketepatan. Hasil penelitian menunjukkan dari kriteria efektivitas, Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 masih belum efektif sebab ketercapaian tujuan dan keterlibatan pihak yang berwenang belum maksimal. Namun terdapat efektivitas dalam monitoring penataan PKL yang dilakukan oleh Satpol PP Kabupaten Sidoarjo. Dari kriteria efisiensi, menunjukkan bahwa penataan PKL sudah berjalan efisien dari segi waktu dan sumber daya, namun belum efisien dari segi sumber daya biaya. Dari kriteria kecukupan, menunjukkan bahwa Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 belum dirasa cukup dijadikan sebagai pedoman penataan dan pemberdayaan PKL sebab Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo belum optimal mengimplementasikannya sehingga Satpol PP Kabupaten Sidoarjo lebih dominan menegakkan penataan PKL sendiri. Dari kriteria perataan, menunjukkan bahwa dalam pembagian sarana dan prasarana serta penyebaran biaya masih belum merata, namun terdapat perataan dalam sosialisasi oleh Satpol PP Kabupaten Sidoarjo. Dari kriteria responsivitas, menunjukkan bahwa Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo dan Satpol PP Kabupaten Sidoarjo menerima berbagai respon penerimaan dan penolakan namun mampu diatasi dan PKL Gading Fajar merasa puas pada penataan yang dilakukan oleh Satpol PP Kabupaten Sidoarjo dan terus menanti pemberdayaan dari Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo. Dari kriteria ketepatan, menunjukkan bahwa, ketepatan tujuan dan manfaat yang diperoleh masih belum seimbang karena dalam penerapannya di Gading Fajar masih terfokus pada penataan dan belum mengarah pada pemberdayaan.

Kata Kunci : Kebijakan Publik, Evaluasi Kebijakan, Pedagang Kaki Lima

ABSTRACT

ESTU KUSUMAWARDANI, EVALUATION OF REGIONAL REGULATION OF SIDOARJO REGENCY NUMBER 3 OF 2016 CONCERNING ARRANGEMENT AND EMPOWERMENT OF STREET TRADER

Sidoarjo regency government has created Sidoarjo regency regional Regulation Number 3 of 2016 on the arrangement and empowerment of street vendors as a response to the proliferation of street vendors as an informal sector economy that is expected to reduce unemployment in Sidoarjo regency. One of the street vendors of concern is Gading Fajar street vendors which is the largest street vendors with a total of 1,200 street vendors. The success of Sidoarjo regional Regulation Number 3 of 2016 is still being questioned because there has never been an evaluation of the policy. This study aims to determine, analyze and describe the evaluation of Sidoarjo local regulations number 3 of 2016 using qualitative methods of case studies written descriptively. Evaluation of Sidoarjo regional Regulation Number 3 of 2016 uses the theory of William N. Dunn (2003) which has six criteria, namely effectiveness, efficiency, adequacy, alignment, responsiveness and accuracy. The results showed that from the effectiveness criteria, Sidoarjo regional Regulation Number 3 of 2016 is still not effective because the achievement of goals and the involvement of the authorities has not been maximized. However, there is effectiveness in monitoring the arrangement of street vendors conducted by Satpol PP Sidoarjo regency. From the efficiency criteria, it shows that the arrangement of street vendors has been running efficiently in terms of time and resources, but not efficient in terms of cost resources. From the adequacy criteria, it shows that the Sidoarjo regency regional Regulation Number 3 of 2016 has not been considered sufficient as a guideline for the arrangement and empowerment of street vendors because the Sidoarjo regency cooperative and Micro Business Office has not optimally implemented it so that the Sidoarjo regency Satpol PP is more dominant in enforcing the arrangement of street vendors themselves. From the leveling criteria, it shows that the distribution of facilities and infrastructure and the distribution of costs is still uneven, but there is a leveling in the socialization by the Municipal Police of Sidoarjo regency. From the responsiveness criteria, it shows that the Department of Cooperatives and micro enterprises of Sidoarjo regency and Sidoarjo regency Satpol PP received various acceptance and rejection responses but were able to overcome and PKL Gading Fajar was satisfied with the arrangement made by the Sidoarjo regency Satpol PP and continues to await empowerment from the Sidoarjo regency Department of Cooperatives and micro enterprises. From the accuracy criteria, it shows that, the accuracy of the objectives and benefits obtained are still not balanced because in its application in Gading Fajar it is still focused on structuring and has not led to empowerment.

Keywords : Public Policy, Policy Evaluation, Street Vendors

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih atas bimbingan dan arahan dari bapak Arimurti Kriswibowo, S.I.P. M.Si selaku dosen pembimbing dengan segala perhatian serta kesabaran dalam membimbing penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Almarhumah ibu, bapak, adik serta keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Bapak Mochammad Mahfud, S.Sos selaku Analis Kebijakan Pemberdayaan Usaha Mikro Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo;
7. Bapak Drs. Hisyam Anwar selaku Kepala Bidang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Satpol PP Kabupaten Sidoarjo;
8. Bapak Muhammad Khamim selaku ketua paguyuban PKL Gading Fajar dan seluruh PKL Gading Fajar;
9. Ricky Febriyano, yang senantiasa menemani, memberikan semangat serta selalu mendengarkan keluhan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Chintya Riski Indahyanti, Vidayatul Azizah, Indah Putri Hardini dan Indi Rizky Amalia, sahabat penulis yang selalu memberikan semangat dan menemani penulis dalam keadaan apapun;
11. Almarhumah Cinta Khulia Bidari, Nafa Grilda Sagita, Yatasya Aimima Margi Arum, Siti Kasiani, Retno Dwi Anggraeni dan Ardelia Nur Sinta, rekan kuliah penulis yang menemani penulis menuntut ilmu di bangku perkuliahan;
12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2019 yang saling membantu dalam memberikan masukan, informasi dan saling mendoakan.

13. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung;

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Sidoarjo, 12 November 2023

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	19
1.3 Tujuan Penelitian	19
1.4 Manfaat Penelitian	19
1.4.1 Manfaat Teoritis	20
1.4.2 Manfaat Praktis	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA	22

2.1	Penelitian Terdahulu	22
2.2	Landasan Teori.....	29
2.2.1	Kebijakan Publik.....	29
2.2.1.1	Definisi Kebijakan Publik.....	29
2.2.1.2	Bentuk Kebijakan Publik.....	30
2.2.1.3	Jenis Kebijakan Publik.....	31
2.2.1.4	Tingkatan Kebijakan Publik.....	34
2.2.1.5	Tahapan Kebijakan Publik.....	35
2.2.2	Evaluasi Kebijakan.....	37
2.2.2.1	Definisi Evaluasi Kebijakan.....	37
2.2.2.2	Sifat Evaluasi Kebijakan.....	39
2.2.2.3	Fungsi Evaluasi Kebijakan.....	40
2.2.2.4	Pendekatan Evaluasi Kebijakan.....	41
2.2.2.5	Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	41
2.2.3	Pedagang Kaki Lima.....	45
2.2.3.1	Definisi Pedagang Kaki Lima.....	45
2.2.3.2	Penataan Pedagang Kaki Lima.....	46
2.2.3.3	Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima.....	46
2.2.3.4	Hak dan Kewajiban Pedagang Kaki Lima.....	47
2.2.3.5	Larangan Pedagang Kaki Lima.....	48
2.2.3.6	Penetapan Lokasi Pedagang Kaki Lima.....	49
2.3	Kerangka Berpikir.....	51
BAB III METODE PENELITIAN.....		52

3.1	Jenis Penelitian.....	52
3.2	Lokasi Penelitian.....	54
3.3	Fokus Penelitian.....	55
3.4	Sumber Data.....	60
3.5	Teknik Penentuan Informan.....	61
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	63
3.7	Teknik Analisis Data.....	65
3.8	Teknik Keabsahan Data.....	68
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		70
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	70
4.1.1	Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	70
4.1.2	Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kabupaten Sidoarjo.....	86
4.1.2	PKL Gading Fajar.....	100
4.2	Hasil Penelitian.....	103
4.2.1	Efektivitas.....	104
4.2.2	Efisiensi.....	117
4.2.3	Kecukupan.....	129
4.2.4	Perataan.....	139
4.2.5	Responsivitas.....	147
4.2.6	Ketepatan.....	156
4.3	Pembahasan.....	165

4.3.1	Efektivitas.....	167
4.3.2	Efisiensi.....	171
4.3.3	Kecukupan.....	174
4.3.4	Perataan.....	177
4.3.5	Responsivitas.....	181
4.3.6	Ketepatan.....	185
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN.....	190
5.1	Kesimpulan.....	190
5.2	Saran.....	191
	DAFTAR PUSTAKA.....	192

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin Berdasarkan Pulau.....	3
Tabel 1.2 Perbedaan Kegiatan Formal dan Kegiatan Informal.....	6
Tabel 1.3 Kabupaten / Kota dengan Tingkat Pengangguran Tertinggi di Jawa Timur.....	7
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	27
Tabel 4.1 Struktur Sumber Daya Aparatur Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Jenis Kelamin dan Pendidikan.....	84
Tabel 4.2 Struktur Sumber Daya Aparatur Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Jabatan dan Golongan.....	85
Tabel 4.3 Kriteria Evaluasi Menurut William N. Dunn.....	104
Tabel 4.4 Uraian Hasil Penelitian.....	163

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Presentase Kemiskinan di Indonesia.....	2
Grafik 1.2 Jumlah Pekerja Formal dan Informal di Indonesia	4
Grafik 1.3 Data PKL di Kabupaten Sidoarjo.....	10

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	PKL Gading Fajar Kabupaten Sidoarjo.....	13
Gambar 1.2	Demonstrasi PKL Gading Fajar di Depan Kantor Bupati Sidoarjo.....	14
Gambar 2.1	Tahapan Kebijakan Publik Menurut William N.Dunn.....	35
Gambar 3.1	Komponen Analisis Data Miles & Huberman.....	66
Gambar 4.1	Gedung Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	71
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	74
Gambar 4.3	Gedung Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kabupaten Sidoarjo.....	87
Gambar 4.4	Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kabupaten Sidoarjo.....	90
Gambar 4.5	Peta Geografis Letak PKL Gading Fajar.....	101
Gambar 4.6	Susunan Pengurus Paguyuban PKL Gading Fajar.....	102
Gambar 4.7	Tujuh Belas Janji Kerja Bupati Sidoarjo.....	107
Gambar 4.8	Patroli Cipta Kondisi PKL Gading Fajar.....	116
Gambar 4.9	Apel dan <i>Briefing</i> Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	123
Gambar 4.10	Kondisi Lahan Relokasi PKL Gading Fajar.....	128
Gambar 4.11	Contoh Surat Peringatan Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	144

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian Skripsi kepada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	206
Lampiran 2. Surat Penelitian BAKESBANGPOL Sidoarjo kepada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	207
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian Skripsi kepada Satpol PP Kabupaten Sidoarjo..	208
Lampiran 4. Surat Penelitian BAKESBANGPOL Sidoarjo kepada Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	209
Lampiran 5. Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	210
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	211
Lampiran 7. Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	212
Lampiran 8. Bukti Cek Plagiarisme.....	212
Lampiran 9. Dokumentasi Foto Wawancara dengan Bapak Mochammad Mahfud, S.Sos selaku Analis Kebijakan Pemberdayaan Usaha Mikro Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	213
Lampiran 10. Dokumentasi Foto Wawancara dengan Bapak Drs. Hisyam Anwar selaku Kepala Bidang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	213
Lampiran 11. Dokumentasi Foto Wawancara dengan Bapak Khamim selaku Ketua Paguyuban PKL Gading Fajar.....	214
Lampiran 12. Dokumentasi Foto Wawancara dengan PKL Gading Fajar.....	214