

**PEMBERDAYAAN NELAYAN PESISIR PANTAI KENJERAN OLEH  
DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KOTA SURABAYA  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PERIKANAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**ADHITYA YUDHA SATRIA**  
NPM. 17041010108

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PEMBERDAYAAN NELAYAN PESISIR PANTAI KENJERAN OLEH  
DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KOTA SURABAYA  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PERIKANAN**

**Disusun Oleh:**

**ADHITYA YUDHA SATRIA**  
**NPM. 17041010108**

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Ilmiah

**Menyetujui,  
Pembimbing**

**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
**NIP. 196704061994032001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**PEMBERDAYAAN NELAYAN PESISIR PANTAI KENJERAN OLEH**  
**DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KOTA SURABAYA**  
**DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PERIKANAN**

Disusun Oleh:

**ADHITYA YUDHA SATRIA**  
NPM. 17041010108

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada  
Jurnal Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba Journal  
(Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 6 Nomor 3, Desember 2023


PEMBIMBING

  
**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP. 196704061994032001

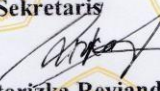
Menyetujui,

TIM PENGUJI


1. Ketua

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031000

2. Sekretaris


  
**Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP**  
NPT. 21219941014318

3. Anggota

  
**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**PEMBERDAYAAN NELAYAN PESISIR PANTAI KENJERAN OLEH  
DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KOTA SURABAYA  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PERIKANAN**

Disusun Oleh:

**ADHITYA YUDHA SATRIA**  
NPM. 17041010108


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 4 Oktober 2023


**TIM PENILAI**

Ketua

Sekretaris

Anggota

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031000

  
**Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP**  
NPT. 21219941014318

  
**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP. 196704061994032001

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adhitya Yudha Satria

NPM : 17041010108

Program Studi / Fakultas : Administrasi Publik / Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi :

**PEMBERDAYAAN NELAYAN PESISIR PANTAI KENJERAN OLEH  
DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KOTA SURABAYA  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PERIKANAN**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 27 Juli 2023  
Yang Bertanda Tangan  
  
Adhitya Yudha Satria  
NPM. 17041010108

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi dengan judul **“Pemberdayaan Nelayan Pesisir Pantai Kenjeran oleh Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya Dalam Pengembangan Kawasan Perikanan”**. Penyusunan laporan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan ujian skripsi Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya laporan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan perhatian, bimbingan dan arahan yang bermanfaat, serta rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan skripsi, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardajati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Orang tua serta keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan untuk menyelesaikan penelitian;
5. Bapak Ipong Wisnoe Wardhono selaku Kepala Bidang Perikanan dan Kelautan DKPP Kota Surabaya yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam memberikan informasi pemberdayaan nelayan;
6. Bapak Dicky Dharmawan selaku Staf Perikanan Tangkap DKPP Kota Surabaya yang juga berkenan membantu untuk dilakukan proses wawancara;
7. Teman-teman mahasiswa Program Studi Administrasi Publik angkatan 2017 yang bersama-sama berjuang dalam menuju kelulusan;

Masukan dan saran sangat dibutuhkan oleh penulis demi kesempurnaan penyusunan laporan skripsi sebagai pedoman penelitian.

Surabaya, 27 Juli 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Manfaat Penelitian.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>15</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	15
2.2. Landasan Teori.....	19
2.2.1. Pemerintah Daerah.....	19



2.2.2. Pemberdayaan Masyarakat.....	22
2.2.2.1. Konsep Pemberdayaan Masyarakat.....	22
2.2.2.2. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat.....	23
2.2.2.3. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat.....	25
2.2.2.4. Strategi Pemberdayaan Masyarakat.....	27
2.2.3. Konsep Masyarakat Pesisir dan Nelayan.....	28
2.2.4. Pengembangan Kawasan Perikanan.....	30
2.2.4.1. Konsep Kawasan Perikanan.....	30
2.2.4.2. Aspek-Aspek Pengembangan Kawasan Perikanan.....	34
2.3. Kerangka Berpikir.....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>36</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	36
3.2. Lokasi Penelitian.....	37
3.3. Fokus Penelitian.....	37
3.4. Sumber Data dan Teknik Penarikan Informan.....	41
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.6. Teknik Analisis Data.....	45
3.7. Keabsahan Data.....	47
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>50</b>
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	50
4.1.1. Profil Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....	50
4.1.2. Gambaran Umum Nelayan Pesisir Pantai Kenjeran Kota Surabaya ..	64
4.2. Hasil Penelitian.....	68

4.2.1. Perbaikan Pendidikan .....	70
4.2.2. Perbaikan Aksesibilitas .....	74
4.2.3. Perbaikan Tindakan .....	79
4.2.4. Perbaikan Kelembagaan.....	83
4.2.5. Perbaikan Usaha .....	87
4.2.6. Perbaikan Pendapatan .....	92
4.2.7. Perbaikan Lingkungan .....	97
4.2.8. Perbaikan Kehidupan.....	103
4.2.9. Perbaikan Masyarakat.....	107
4.3. Pembahasan.....	112
4.3.1. Perbaikan Pendidikan .....	114
4.3.2. Perbaikan Aksesibilitas .....	116
4.3.3. Perbaikan Tindakan .....	118
4.3.4. Perbaikan Kelembagaan.....	120
4.3.5. Perbaikan Usaha .....	123
4.3.6. Perbaikan Pendapatan .....	126
4.3.7. Perbaikan Lingkungan .....	129
4.3.8. Perbaikan Kehidupan.....	132
4.3.9. Perbaikan Masyarakat.....	134
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>138</b>
5.1. Kesimpulan .....	138
5.2. Saran .....	141
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>143</b>

**LAMPIRAN ..... 149**

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Jumlah Penduduk Nelayan di Kota Surabaya Tahun 2016-2022.....	5
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu.....	18
Tabel 4.1. Jumlah Pegawai DKPP Kota Surabaya Berdasarkan Tingkat Pendidikan per 31 Desember 2020.....	60
Tabel 4.2. Jumlah Ketersediaan dan Keterisian Jabatan Struktural Menurut Eselon di Lingkungan DKPP Kota Surabaya.....	62
Tabel 4.3. Jumlah Pegawai per Unit Kerja Pada DKPP Kota Surabaya per 31 Desember 2020.....	62
Tabel 4.4. Jumlah Pegawai per Unit Kerja Pada DKPP Kota Surabaya per 1 Oktober 2021 .....	62
Tabel 4.5. Sarana dan Prasarana DKPP Kota Surabaya.....	63
Tabel 4.6. Jumlah Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan di Kawasan Pesisir Pantai Kenjeran dalam Jiwa.....	70
Tabel 4.7. Data KUB di Kawasan Pesisir Pantai Kenjeran.....	83
Tabel 4.8. Data Produksi Perikanan Kota Surabaya .....	104
Tabel 4.9. Data Produksi dan Kebutuhan Konsumsi Ikan .....	104
Tabel 4.10. Data Nelayan Memiliki Sarana dan Prasarana .....	106
Tabel 4.11. Jumlah Persentase Keluarga Miskin di Kawasan Pesisir Pantai Kenjeran dalam KK.....	108

## DAFTAR GAMBAR

### Halaman

Gambar 1.1. Grafik 10 (Sepuluh) Provinsi dengan Jumlah Nelayan Terbanyak Tahun 2021 .....	2
Gambar 2.1. Kerangka Berpikir.....	35
Gambar 3.1. Komponen Dalam Analisis Data ( <i>Interactive Model</i> ) .....	47
Gambar 4.1. Kantor DKPP Kota Surabaya .....	50
Gambar 4.2. Struktur Organisasi DKPP Kota Surabaya .....	53
Gambar 4.3. Jumlah Penduduk Kecamatan Bulak.....	65
Gambar 4.4. Data Penduduk Berdasarkan Tamatan Pendidikan .....	66
Gambar 4.5. Grafik Jumlah Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan di Kawasan Perencanaan Kecamatan Bulak Tahun 2017 dalam Jiwa.	70
Gambar 4.6. Foto bersama dalam kegiatan aspirasi nelayan.....	80
Gambar 4.7. Bantuan Perahu Wisata dan Paket Jaring .....	88
Gambar 4.8. Penataan lingkungan di kawasan pesisir pantai kenjeran.....	99
Gambar 4.9. Pembuangan limbah kerang dan tempat pengupasan kerang .....	102
Gambar 4.10. Persentase Jumlah Persentase Keluarga Miskin di Kawasan Pesisir Pantai Kenjeran dalam KK .....	108
Gambar 4.11. Data pelaksanaan pelatihan budidaya perikanan .....	110
Gambar 4.12. Data ketercapaian indikator RAD-PG Kota Surabaya .....	112

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lampiran 1. Pedoman Observasi .....	149
Lampiran 2. Pedoman Wawancara .....	150
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi .....	154
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian .....	155
Lampiran 5. Proses Wawancara.....	156
Lampiran 6. Lembar Cek Plagiasi .....	159
Lampiran 7. Surat Keterangan Selesai Penelitian .....	160
Lampiran 8. <i>Letter of Acceptance</i> (LoA) Jurnal.....	161

## **ABSTRAK**

### **ADHITYA YUDHA SATRIA. 17041010108. PEMBERDAYAAN NELAYAN PESISIR PANTAI KENJERAN OLEH DINAS KETAHANAN PANGAN DAN PERTANIAN KOTA SURABAYA DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PERIKANAN**

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pemberdayaan nelayan pesisir pantai kenjeran oleh DKPP Kota Surabaya dalam pengembangan kawasan perikanan. Latar belakang dari penulisan ini adalah beberapa program pemberdayaan nelayan yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Surabaya tidak berjalan dengan maksimal. Hal ini semakin diperparah dengan kondisi terbatasnya aksesibilitas dan kesenjangan sosial lainnya. Penelitian ini mengacu pada teori Mardikanto & Soebianto (2017:111-112) yang terdapat 9 (sembilan) indikator pemberdayaan masyarakat yaitu 1) perbaikan pendidikan, 2) Perbaikan aksesibilitas, 3) perbaikan tindakan, 4) perbaikan kelembagaan, 5) perbaikan usaha, 6) perbaikan pendapatan, 7) perbaikan lingkungan, 8) perbaikan kehidupan, dan 9) perbaikan masyarakat. Metode penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemberdayaan yang telah dilakukan DKPP Kota Surabaya dalam pengembangan kawasan perikanan pada proses pemberdayaan yang dilakukan telah dianggap cukup berhasil, mampu meningkatkan hasil tangkapan para nelayan sehingga sangat membantu para nelayan dan bisa mensejahterakan nelayan pada umumnya meskipun dalam praktiknya masih terdapat kekurangan.

**Kata Kunci:** Pemberdayaan, Nelayan, Pengembangan Kawasan Perikanan

**ABSTRACT****ADHITYA YUDHA SATRIA. 17041010108. EMPOWERMENT OF  
KENJERAN COASTAL FISHERMAN BY SURABAYA CITY FOOD  
SECURITY AND AGRICULTURE DEPARTMENT IN DEVELOPMENT OF  
FISHERIES AREA**

*This study aims to examine the empowerment of Kenjeran coastal fishermen by the Surabaya City DKPP in developing fishery areas. The background of this writing is that several fishermen empowerment programs carried out by the City Government of Surabaya have not run optimally. This is further exacerbated by conditions of limited accessibility and other social tensions. This study refers to the theory of Mardikanto & Soebianto (2017:111-112) in which there are 9 (nine) indicators of community empowerment, namely 1) improving education, 2) improving accessibility, 3) improving actions, 4) institutional improvement, 5) business improvement, 6) income improvement, 7) environmental improvement, 8) life improvement, and 9) community improvement. This research method uses a qualitative descriptive method. Data obtained through observation, interviews, and documentation. The results of this study indicate that the empowerment that has been carried out by DKPP Kota Surabaya in developing regional fisheries in the empowerment process that has been carried out has been considered quite successful, being able to increase the catch of fishermen so that it is very helpful for fishermen and can improve the welfare of fishermen in general even though in practice there are still deficiencies.*

**Keywords:** *Empowerment, Fishermen, Development of Fishery Areas*