

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH  
DI KABUPATEN SIDOARJO**

**(Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan  
Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi  
Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan  
Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh:

**GUSTI SAFIRA PERMATASARI**

**NPM. 1641010081**

**ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAWA TIMUR**

**2020**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH  
DI KABUPATEN SIDOARJO**

**(Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan  
Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)**

**Disusun Oleh :**

**GUSTI SAFIRA PERMATASARI**  
**NPM. 1641010081**

Telah Dipertahankan Dihadapan Dan Diterima Oleh Tim Penguji Skripsi Program  
Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.


**Pada Tanggal : 2021**

**Menyetujui,**

**Pembimbing**

**Tim Peguji**

1. **Ketua**


  
**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

  
**Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si**  
**NIP. 17119890722004**

2.  
3. **Sekretaris**

  
**Dr. Agus Widiwarta, M.Si**  
**NPT. 371089500451**

4. **Anggota**

  
**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**DR. DRs. EC. GENDUT SUKARNO, MS.CHRA**  
**NIP. 195907011987031001**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH  
DI KABUPATEN SIDOARJO**  
(Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan  
Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)

Disusun Oleh :

**GUSTI SAFIRA PERMATASARI**  
NPM. 1641010081

Telah Disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,  
Pembimbing



**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**DR. DRS. EC. GENDUT SUKARNO, MS.CHRA**  
NIP. 195907011987031001



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH  
DI KABUPATEN SIDOARJO**

**(Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan  
Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)**

**Disusun Oleh:**

**GUSTI SAFIRA PERMATASARI**

**NPM. 1641010081**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal:**

**2021**

**Dosen Penguji 1**

**Dosen Penguji 2**

**Dosen Penguji 3**

  
**Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si**  
**NIP. 17119890722004**

  
**Dr. Agus Widivarta, M.Si**  
**NPT. 371089500451**

  
**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

## ABSTRAK

### **GUSTI SAFIRA PERMATASARI, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN SIDOARJO (Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)**

Skripsi ini bersumber pada kejadian yang tampak pada TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo dengan Perda Nomor 6 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah dan Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan. Kewajiban utama mengenai TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo adalah memberikan pelayanan tata kelola sampah. Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo sebagai dinas yang tertulis pada Perda tersebut memiliki tugas dan fungsi dalam menciptakan lingkungan yang indah dan sehat untuk melengkapi kesejahteraan masyarakat. Salah satunya TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur membantu Dinas untuk melaksanakan pelayanan persampahan di Kabupaten Sidoarjo khususnya pada Kecamatan Sidoarjo, Candi, dan Buduran. Tujuan dan maksud pada penelitian ini yakni untuk mengkaji dan mendefinisikan penanganan Pemerintah Daerah dalam pengelolaan sampah yang telah berkontribusi dalam mengatasi masalah sampah di TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Sidoarjo. Serta untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan pengelolaan sampah pada TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo.

Jenis penelitian ini ialah penelitian deskriptif kualitatif seraya mencocokkan antara realita (mengamati perilaku, berusaha menggali dan menganalisis informasi – informasi yang berkaitan) dengan teori yang berlaku mengenai “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Sidoarjo (Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)”. Dengan memanfaatkan teknik pengumpulan data, observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini didasari Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 6 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah dan Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan.

Kajian dari hasil penelitian ini yakni pelaksanaan program Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2012 pada TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur dalam melayani pengelolaan sampah dengan harapan dapat mengurangi volume sampah yang ditimbun. Implementasi kebijakan dapat dikatakan berjalan dengan baik apabila variabel pada teori cocok dengan kinerja yang ada di lapangan, sehingga kebijakan tersebut dapat dirasakan oleh masyarakat.

*Keyword: Implementasi, Kebijakan*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi dengan judul **”IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN SIDOARJO (Studi pada Tempat Pengolahan Sampah Terpadu (TPST) Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Kabupaten Sidoarjo)”**.

Penulis mengucapkan terimakasih kepada Bapak Dr. Lukman Arif, M.SI selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat serta motivasi kepada penulis. Dan penulis juga banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik itu berupa moril, spiritual maupun materiil. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.SI, selaku Koordinator Program Studi ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak/Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Bapak Ir. Sigit Setyawan, MT selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo
5. Bapak Edi Sulaksono selaku Kepala Bidang Kebersihan Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo

6. Bapak Budi Santoso selaku Kepala Pengawas TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur Sidoarjo
7. Seluruh pegawai Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis memenuhi kelengkapan informasi yang dibutuhkan.
8. Kedua orang tua, saudara penulis serta keluarga besar yang telah mendukung penulis melalui Doa dan Motivasi semangat yang tiada henti selalu diberikan.
9. Mas Yoga beserta keluarganya yang selalu menemani, membantu, dan memberikan motivasi kepada penulis.
10. Karina, Talitha, Putrie, Intan, Diana evi, Putriku, Maria, Monica, Sylvia, Anin, Aisyah, Isti, dan Winna selaku sahabat penulis yang selalu membantu penulis jika buntu ditengah proses, memberikan semangat, canda, dan tawa selama perkuliahan.
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara 2016 dan BLM FISIP 2017 yang selalu memberikan informasi, dukungan, dan saling mendoakan.
12. Serta pihak-pihak lain yang belum bisa penulis sebutkan kesemuanya.

Pada akhirnya, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, Juni 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
1 BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
2 BAB II LANDASAN TEORI .....	14
2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Definisi Kebijakan Publik .....	19
2.3 Tahapan Kebijakan Publik .....	19
2.4 Implementasi Kebijakan Publik .....	21
2.5 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	21
2.6 Tinjauan Umum Mengenai Sampah.....	27
2.7 Definisi Pengelolaan Sampah.....	28
2.8 Fasilitas Pengelolaan Sampah .....	29
2.9 Kerangka Berpikir .....	30
3 BAB III METODE PENELITIAN .....	31
3.1 Jenis Penelitian .....	31
3.2 Lokasi Penelitian .....	32



3.3 Fokus Penelitian .....	33
3.4 Sumber Data .....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.6 Teknik Analisis Data .....	37
3.7 Keabsahan Data .....	39
4 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	42
4.2 Hasil Penelitian .....	61
4.3 Pembahasan .....	99
5 BAB V PENUTUP .....	115
5.1 Kesimpulan.....	115
5.2 Saran.....	116
DAFTAR PUSTAKA .....	118
6 LAMPIRAN .....	122

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Hubungan Antar Variabel Implementasi Model Mazmanian dan Sabatier .....	26
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir .....	30
Gambar 3.1 Analisis Data Model.....	39
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo .....	45
Gambar 4.2 Persebaran TPST, TPS, Bank Sampah, dan TPA Di Sidoarjo.....	56
Gambar 4.3 Struktur Organisasi TPST Kawasan Bakti Bumi .....	59
Gambar 4.4 Foto Bersama Pegawai THL TPST .....	60
Gambar 4.5 Data Penggeledak TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur 2020....	68
Gambar 4.6 Sampah Pilahan dan Pekerja Pemilah TPST .....	81
Gambar 4.7 Kegiatan Operasional TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur.....	82
Gambar 4.8 Tarif Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan Kabupaten Sidoarjo .....	89
Gambar 4.9 Kegiatan Operasional TPST Kawasan Bakti Bumi Lingkar Timur.....	93

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Informasi Pengelolaan Sampah Jawa Timur.....	3
Tabel 1.2 Informasi Sumber Timbunan Sampah Sidoarjo 2017 – 2018.....	5
Tabel 4.1 Pegawai DLHK Kab. Sidoarjo Berdasarkan Jenis Golongan.....	53
Tabel 4.2 Pegawai DLHK Kab. Sidoarjo Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	54
Tabel 4.3 Daftar TPST di Kabupaten Sidoarjo .....	56
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai THL TPST Kawasan Bakti Bumi Berdasarkan Bidang Pekerjaan.....	60
Tabel 4.5 Jumlah Sampah Pilahan Bulan Oktober 2020 .....	85