

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL MAKANAN GRATIS BAGI  
WARGA MISKIN DI KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**TIARA FERNANDA  
19041010161**

**KEMENTERIAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI UNIVERSITAS  
PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL MAKANAN GRATIS**

**BAGI WARGA MISKIN DI KABUPATEN SIDOARJO**


Disusun Oleh:

**Tiara Fernanda**  
**NPM. 19041010161**


Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi.

Menyetujui

**PEMBIMBING**

  
**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

Mengetahui,  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.**  
**NIP. 196804182021211006**



LEMBAR PENGESAHAN


IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL MAKANAN GRATIS BAGI  
WARGA MISKIN DI KABUPATEN SIDOARJO

Di Susun Oleh :

**TIARA FERNANDA**  
NPM. 19041010161

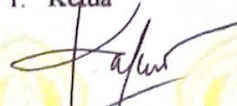
Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4, Jurnal Noken : Ilmu-  
Ilmu Sosial Universitas Muhammadiyah Sorong, Volume 9 Nomor 1 Bulan Desember 2023  
dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 18 September 2023

PEMBIMBING


  
**Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

TIM PENILAI

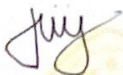
1. Ketua

  
**Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.K.P**  
NPT. 17119890218005

2. Sekretaris

  
**Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota

  
**Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA**  
NIP. 21219950912315

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006



**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL MAKANAN GRATIS BAGI  
WARGA MISKIN DI KABUPATEN SIDOARJO**

Di Susun Oleh :

**TIARA FERNANDA**  
**NPM. 19041010161**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 18 September 2023

**TIM PENILAI**

**Ketua**



**Edo Wahyudi, S.Sos., M.K.P**  
**NPT. 17119890218005**

**Sekretaris**



**Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

**Anggota**



**Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA**  
**NIP. 21219950912315**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : Tiara Fernanda  
NPM : 19041010161  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi :

### **Implementasi Program Bantuan Sosial Makanan Gratis Bagi Warga Miskin Di Kabupaten Sidoarjo.**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen, untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 (S1) di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 15 Agustus 2023

Yang Membuat Pernyataan



**Tiara Fernanda**  
NPM. 19041010161

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan berkat, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kesempatan untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Program Bantuan Sosial Makanan Gratis Bagi Warga Miskin Di Kabupaten Sidoarjo”

Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan kelulusan Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Bersamaan dengan penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih atas bimbingan dan arahan dari Dr. Lukman Arif, M.Si. selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian serta kesabaran dalam membimbing penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” JawaTimur;
5. Orang tua penulis yang senantiasa mendukung dan mendoakan penulis serta memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini;
6. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2019 yang membantu dalam memberikan masukan, motivasi dan saling mendoakan.

Penulis menyadari adanya beberapa kekurangan dan keterbatasan dalam pemahaman mereka dalam tesis ini. Penulis dengan penuh semangat mengantisipasi menerima saran dan masukan untuk meningkatkan tulisan mereka. Demikian tugas akhir ini, dengan harapan dapat bermanfaat dan bermanfaat bagi semua pemangku kepentingan yang terlibat.

Surabaya, Februari 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13



2.2 Landasan Teori .....	19
2.2.1 Kebijakan Publik .....	19
2.2.2. Implementasi Kebijakan .....	24
2.2.3 Program Makanan Gratis.....	33
2.2.4 Warga Miskin .....	34
2.3 Kerangka Berpikir .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>36</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	36
3.2 Lokasi Penelitian .....	37
3.3 Fokus Penelitian .....	37
3.4 Sumber Data .....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.6 Teknik Analisis Data .....	44
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	46
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	50
4.1.1 Kabupaten Sidoarjo .....	50
4.1.2 Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo .....	53
4.2 Hasil Penelitian.....	61

4.3 Pembahasan .....	91
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>101</b>
5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran .....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104
LAMPIRAN .....	106

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Data Persentase Penduduk Lanjut Usia di Kabupaten Sidoarjo .....	3
Tabel 1. 2 Daftar Menu Makanan Gratis Bagi Warga Miskin .....	5
Tabel 1. 3 Jumlah Penerima Makanan Gratis di Kabupaten .....	7
Tabel 2. 1 Hasil Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	17
Tabel 4. 1 Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	51
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin .....	60
Tabel 4. 3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	60
Tabel 4. 4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pangkat dan Golongan.....	61
Tabel 4. 5 Reduksi Hasil Penelitian .....	87



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir .....	35
Gambar 3. 1 Model Teknik Analisis Data Miles dan Huberman .....	44
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo .....	55
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo .....	59
Gambar 4. 3 Peneliti Bersama dengan Pihak Catering.....	73
Gambar 4. 4 Peneliti Bersama dengan Ibu Rini, pegawai Dinas Sosial.....	74
Gambar 4. 5 Tanda bukti pengiriman setiap hari .....	83
Gambar 4. 6 Peneliti Bersama dengan Ibu Choriyani, 65 Tahun, Penerima Manfaat Makanan Gratis .....	86
Gambar 4. 7 Peneliti Bersama dengan Ibu Sutina, 60 Tahun, Penerima Manfaat Makanan Gratis. ....	87

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL MAKANAN GRATIS BAGI WARGA MISKIN DI KABUPATEN SIDOARJO**

TIARA FERNANDA

19041010161

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi suatu program Bantuan Sosial Makanan Gratis Bagi Warga Miskin Di Kabupaten Sidoarjo. Program ini merupakan suatu bentuk upaya perlindungan dan jaminan sosial yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Sidoarjo berupa pangan bagi warga miskin sehingga dapat terjaga kondisi yang sehat dan sejahtera. Penelitian yang dilakukan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Fokus penelitian pada penelitian ini menggunakan 3 (tiga) model analisis teori Implementasi Kebijakan oleh David C. Korten yaitu (1) Program, (2) Organisasi Pelaksana, dan (3) Kelompok Sasaran. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara umum implementasi program Bantuan Sosial Makanan Gratis Bagi Warga Miskin Di Kabupaten Sidoarjo sudah terimplementasi dengan baik, namun belum optimal.

**Kata kunci :** Implementasi Kebijakan, Program Makanan Gratis, Warga Miskin

## ABSTRACT

### FREE FOOD SOCIAL ASSISTANCE PROGRAM IMPLEMENTATION FOR POOR PEOPLE IN SIDOARJO DISTRICT

TIARA FERNANDA  
19041010161

*This study aims to determine and analyze the implementation of a program of Free Food Social Assistance for the Poor in Sidoarjo Regency. This program is a form of social protection and security carried out by the Government of Sidoarjo Regency in the form of food for the poor so that they can maintain a healthy and prosperous condition. The research was conducted using descriptive qualitative research methods with data collection techniques using observation, interviews and documentation. The focus of research in this study uses 3 (three) models of analysis of Policy Implementation theory by David C. Korten, namely (1) Programs, (2) Implementing Organizations, and (3) Target Groups. The results of the study show that in general the implementation of the Free Food Social Assistance program for the Poor in Sidoarjo Regency has been implemented well, but not yet optimal.*

**Keywords :** *Policy Implementation, Free Food Program, Poor People*